JORNADAS





JARDUNALDIAK

JORNADAS



JARDUNALDIAK



ASOCIACIÓN DE CONCEJOS DE ÁLAVA ARABAKO KONTZEJU ELKARTEA J O R N A D A S
"EL CONCEJO ALAVÉS
ANTE EL SIGLO XXI"

J A R D U N A L D I A K "ARABAKO KONTZEJUA XXI. MENDEAN"

> Organiza: Antolatzen du:



Colabora: Laguntzen du:











EDITA: Arabako Biltzar Nagusiak / Juntas Generales de Álava

IMPRIME:

Imprenta de la Diputación Foral de Álava San Miguel de Acha, 7 01010 VITORIA-GASTEIZ

DEPÓSITO LEGAL: 223/2003

JORNADAS EL "CONCEJO ALAVÉS ANTE EL SIGLO XXI"

JARDUNALDIAK: ARABAKO KONTZEJUA XXI. MENDEAN.

Presentación.	Aurkezpena.
Programa de las Jornadas.	Jardunaldietako egitaraua.
Homenaje a todos los Alcaldes-regidores, Vocales y Fieles de Fechos concejiles de todos los tiempos.	Garai guztietako kontzejuetako alkate- erregidore, batzordekide eta fede- emaileentzako omenaldia.
Los Concejos y su régimen jurídico.	Kontzejuak eta haien erregimen juridikoa.
"Las Entidades locales menores. Sus origenes, desarrollo y competencias". D. Esteban CORRAL GARCÍA.	«Toki eradunde txikiak. Haien jatorria, garapena eta aginpideak». Esteban CORRAL GARCÍA.
"Los Concejos en Navarra". D. Martín RAZQUIN LIZARRAGA.	«Kontzejuak Nafarroan». Martin RAZQUIN LIZARRAGA.
"Los caracteres legales de los Concejos de Alava". D. Juan LANDA MENDIBE.	«Arabako kontzejuen legezko ezaugarriak». Juan LANDA MENDIBE.
La financiación de las Entidades locales alavesas.	Arabako toki erakundeen finantzaketa.
"La financiación de las Entidades locales alavesas, con especial referencia a los Concejos". D. Eduardo MARTÍNEZ LAORDEN.	«Arabako toki erakundeen finantzaketa, bereziki kontzejuena». Eduardo MARTÍNEZ LAORDEN.
La ordenación territorial.	Lurralde antolamendua.
"El territorio de Euskalhiria. Euskadi ciudad global". D. Alfonso VEGARA GÓMEZ.	«Euskal hiriaren lurraldea, euskadi hiri globala». Alfonso VEGARA GÖMEZ.
"El Urbanismo y los núcleos rurales". Mesa Redonda: "algunas intervenciones". D. Martín ARREGI SAN MIGUEL.	«Hirigintza eta landatar herriak» Hirigintzari, lurralde antolakuntzari eta landatar herriei buruzko mahai ingurua; "zenbait parte- hartze". • Martin ARREGI SAN MIGUEL
Concejos, patrimonio comunal y medio natural.	Kontzejuak, herri ondarea eta natura ingurunea
 El problemático futuro de los bienes comunales. D. Álejandro NIETO GARCÍA. Mesa Redonda: "algunas intervenciones". • UAGA, Unión de agricultores y ganaderos de Alava. • Grupo de Curas Rurales de Alava. • Eguzki. 	 «Herri-Ondasunen etorkizun problematikoa». Alejandro NIETO GARCÍA. Kontzejuei, herri ondareari eta natura inguruneari buruzko mahai ingurua: "zenbait parte-hartze". • UAGA, Arabako Nekazari eta Abeltzainen Batasuna. • Arabako Herri Apaiz Taldea • Eguzki.

MERITORIAS ENTIDADES, IMPORTANTES JORNADAS

MERITO HANDIKO, JARDUNALDI GARRANTZITSUAK



Por evidentes razones operativas, no deseo en el arranque de este libro repetir los mensajes y conceptos que van a encontrar todos sus lectores precisamente en el cierre del mismo, cuando, justamente por motivos de cronología buscada, quede reproducida la intervención que tuve el honor de transmitirles con motivo de la clausura oficial de las Jornadas organizadas por ACOA sobre "El Concejo alayés ante el siglo XXI".

Unicamente, y al darse la circunstancia de que la Institución que presido-nuestras históricas Juntas Generales de Alava- ha aceptado muy gustosamente la petición de la Asociación de Concejos de Alava para que se convirtiera en editora del volumen presente, considero imprescindible enviarles

Bistako arrazoi operatiboak direla kausa, ez ditut liburu honen hasieran errepikatu nahi gero amaieran irakurleek aurkituko dituzuen mezu eta kontzeptu berak, zeren bilatutako kronologia arrazoiak direla, gero jasotzen baitira ACOAk antolatutako Jardunaldietako amaierako ekitaldi ofizialean nik atsegin handiz igorritako mezuak, "Arabako Kontzejua XXI. mendean" izeneko jardunaldietan alegia.

Bakarrik esatea, eta buru naizen Erakunde honek -gure Arabako Biltzar Nagusi historikoen- atsegin handiz onartu duenez Arabako Kontzejuen Elkarteak egindako eskaera ni bolumen honen editorea izateko, ezinbestekoa iruditzen zaidala jardunaldietan lehen parte hartu zuten a todos los antiguos jornadistas, y hoy lectores, el saludo que resume todo el afecto y la consideración que les dedica nuestra Cámara Legislativa, ya con más de cinco siglos de existencia, que en todo momento ha actuado en favor del Territorio alavés y de la totalidad de sus habitantes.

Precisamente este año 2002 en el que las Jornadas de ACOA se desarrollaban en la Casa de Elorriaga venía a cumplirse, también, el V Centenario de la primera acta conservada sobre el gobierno y la administración peculiar de los alaveses, lo cual vuelve a dar idea de nuestra tradición institucional, y, siempre -insisto-, de la decidida vocación de servicio de estas Juntas Generales de Alava en relación con las inquietudes y las necesidades de todos cuantos poblamos Alava.

A unas meritorias entidades, como los Concejos a los que ACOA representa con dignidad, correspondieron unas muy importantes Jornadas, para cuya organización las Juntas Generales de Alava volvieron a prestar su más decidido apoyo. Apoyo que ahora prosigue con la publicación de este libro que recoge, de cara al análisis, al recuerdo y a la pura historia, la crónica brillante de "El Concejo alavés ante el siglo XXI, estas Jornadas a las que en su día quisimos vincularnos.

No nos cabe duda alguna en el sentido de que, con ello, dichas Jornadas se mantendrán en el tiempo. guztiei eta orain honen irakurle direnei gure Ganbera Legegileak dien estimua eta mirespena adieraztea, orain dela bost mende baino gehiago sortu baitzen eta denbora horretan Arabako Lurraldearen eta bertako biztanle guztien alde jardun baitu.

ACOAk Elorriagako Etxean Jardunaldiak egin zituen 2002. urte horretan hain zuzen, oraindik mantentzen den Arabako gobernuaren eta administrazioaren lehen aktaren V. mendeurrena izan da. Horrek gure erakunde-tradizioaren berri ematen digu bai eta -berriz diot- Arabako Biltzar Nagusi hauek zerbitzurako duten bokazioaren berri ere, Araban bizi garen guztien beharrei eta kezkei erantzuteko.

Meritu handiko erakundeei buruzko -hala nola ACOAk duintasun handiz ordezkatzen dituen Kontzejuei- Jardunaldi garrantzitsuak egin ziren. Berriro ere, Arabako Biltzar Nagusiek laguntza guztia eskaini zuten jardunaldi horien antolaketarako, eta laguntza horren jarraipena liburu honen argitalpena da. Liburu honetan -azterketari, oroitzapenari eta Historiari begira- "Arabako Kontzejua XXI. Mendean" kronika bikaina biltzen da, bere egunean parte hartu nahi izan genuen jardunaldi horien kronika alegia.

Dudarik gabe, liburu honekin Jardunaldi horiek denboran iraungo dute.

XESQUI CASTAÑER LOPEZ

Presidenta de las JUNTAS GENERALES DE ALAVA ARABAKO BILTZAR NAGUSIETAKO Lehendakaria

PRESENTACIÓN

AURKEZPENA

Escribia D. Ramón ORTIZ DE ZÁRATE en su "Compendio Foral de Álava" (año 1858) que "para el gobierno puramente local, tienen los pueblos funcionarios públicos, con las denominaciones de regidores, fieles, diputados, procuradores síndicos, jurados, justicieros, etc. Estos funcionarios son de nombramiento de los pueblos, conforme a sus ordenanzas, buenos usos y costumbres, y sus atribuciones se contraen a todo lo más necesario e indispensable para atender al orden público, al cuidado del patrimonio concejil, montes, caminos, ríos, policía rural, urbana de subsistencias y sanidad. recaudación de derramas, etc., en sus menores detalles".

Ramón ORTIZ DE ZÁRATE jaunak bere "Arabako Foru Konpendioan" (1858 urtean) ondorengoa idatzi zuen: "tokikoa den gobernurako herriek funtzionario publikoak dituzte, erregidore, fiel, diputatu, prokuradoreak, sindiko, epaimahai, justiziero eta abarreko izenekin ezagutzen ditugunak. Funtzionario hauek herriak izendatzen ditu bere ordenantza, erabilera eta ohitura onen arabera. Horien eskuduntza zuzentzen da zehaztasunez behar-beharrekoa eta ezinbestekoa dena egitera orden publikoa eta kontzejuko ondarea mantentzeko, mendiak, bideak, ibalak, subsistentzi hirizaingoa eta landa-polizia eta osasuna zaintzea, derramabilketa eta abar".



D. Ramón RABANERA, Diputado General de Álava

D. Javier Argote, Presidente de la Asociación de Concejos de Álava.

Esta acertada descripción compuesta de los elementos básicos esenciales (organización local, usos y costumbres y atribuciones) que caracterizaban y caracterizan aún hoy, a los 334 concejos que activamente perviven en Álava, puede y debe, sin duda, ser actualizada tanto en lo referente a los servicios públicos (con medios tecnológicos y modos de prestación evidentemente más avanzados) como a la propia función pública representativa que les corresponde seguir prestando, en un marco evidentemente más general y globalizado, en estos albores del nuevo milenio en que nos encontramos.

Las jornadas que ahora presentamos, se organizan desde la "Asociación de Concejos de Álava", con el inestimable concurso de la totalidad de nuestras instituciones (Gobierno Vasco, Diputación Foral, Juntas Generales, Universidad del País Vasco, Real Academia de la Lengua Vasca - Euskaltzaindia, Eusko Ikaskuntza - Sociedad de Estudios Vascos...). y tiene precisamente como objeto el estudio y reflexión en torno a la "actualización" que hemos referido, a la par que a la reaparición ante la opinión pública, del conjunto de nuestros queridos concejos en cuyo nombre llamamos e invitamos a las nuevas generaciones a participar directamente en los mismos. Que el aparente y llamativo verdor de las hojas no nos haga olvidar nuestras raices.

Deskribapen egoki hori Araban zeuden eta dauden 334 kontzejuen ezaugarri diren oinarrizko elementuekin osatuta dago (toki antolaketa, erabilerak, ohiturak eta eskuduntza). Deskribapen hori, dudarik gabe, gaurkotu daiteke eta gaurkotu behar da, bai zerbitzu publikoei dagokionean (baliabide teknologiko eta aurkezteko modu aurreratuekin) baita ere ematen jarraitu behar duten ordezkapen funtzioari dagokionean, milurteko berri honetan eremua orokorragoa eta globalagoa izan behar baitu.

Aurkezten ditugun jardunaldi hauek "Arabako Kontzeju Elkartetik" antolatzen dira, bertan gure erakunde guztien ezin eskertuzko parte-hartzea izan dugu (Eusko Jaurlaritza, Foru Aldundia, Biltzar Nagusiak, Euskal Herriko Unibertsitatea, Euskaltzaindia, Eusko Ikaskuntza...). Jardunaldi hauen helburua lehen aipatu dugun "gaurkotzea" aztertzea izateaz gain, gure kontzejuak iritzi publikoaren aurrean berriz agertzea ere bada, eta kontzeju horien izenean bertan belaunaldi berriak zuzenean partehartzera gonbidatzen ditugu. Orrien kolore berde deigarriak ezin digu gure sustraiak ahaztarazi.



Mesa redonda sobre el mode o de financiación loca en Alava Junto con el ponente anterior participaran el mo Sr Di Carlos SAMANEGO PEREZ. Diputado Fora de Administración Fora y Local y Desarrollo Comarcall. Sr Di Jose Mª ENDEMAÑO AROSTEGUI Director de Politica institucional y Administración Local del Gribierno Vasco el Sr Di Jose Ramon SALAZAR GOMEZ. A calde de Kuartango y el Sr Di Inak BERAZA ZUFIAUR. A calde de Agura in-Salvatierra de la Asociación de Municipios "EUDEL" y Di Javier ARGOTE URIZEJA: Presidente de la Asociación de Concejos de Alava IACOA! Modera di Jose Luis LIZUNDIA ASKONDO Vicepres dente Gerente de la Real Academia de la Lengua Vasca. Euskaltza ndia

Día 27 de septiembre de 2002

Jornada de mañana

"El urbanismo, la ordenación territorial y los núcleos rurales".

Conferencia sobre "Cincolaños desde la aprobación de las Directrices de Ordenación Territoria de País Vasco. Di Alfonso VEGARA GOMEZ. Doctor Arquitecto. Economista y Sociologo. Director del equipo redactor de las DIOT y del Plan Territorial Parcial del Area de Llodio.

Pausa(Cafe)

Conferencia sobre "El urbanismo y los núcleos rurales". D. Luciano PAREJO ALFONSO catedrático de Derecho Administrativo de la Universidad Carlos III de Madnd

Mesa redonda con la part cipación de los ponentes anteriores así como de Ilmo Sr. D. Martin ARREG. SAN M. GUEL. Director de Ordenación de Territorio y Biodivers dad del Gobierno Vasco). D. Eduardo (EIRA SANCHEZ Arquitecto Director de lequipo redactor de Plan Territoria Parcial de Alava Central. D. Javier GATON PEREZ DE AUBEN Z. Jefe del Servicio de Planeamiento de la Excma. Diputación Foral de Alava. D. Luis GANUZA LGALDE. Secretario de la Asociación de Concejos de Alava. "ACOA. Presenta y modera, el Excmo. Sr. D. Antonio R. VERA BLANCO. Vicerrector del Campus de Alava de la Universidad del País Vasco.

Jornada de tarde

"Concejos, patrimonio comunal y medio rural".

Conferencia sobre los "bienes comunales". D. Alejandro NIETO, Catedrático de Derecho Administrativo de la Universidad Complutense de Madrid

Mesa redonda con la participación de Diluse CEBER O BEGIR STAIN Responsable de Desarrollo Rura de Departamento de Agricultura y Pesca del Gobierno Vasco. Di Miguel Angel MADRID DUQUE Lefe de la Sección de Producción y Conservación foresta de Departamento de Agricultura y Medio Ambiente de la Diputación Foral de Alava las i como representantes de sindicato JiAIGIA y las asociaciones de "Curas Rurales" y "EGUZK" Presenta y modera Di Carios CABALLERO BASANEZ, Secretario de Eusko Ikaskutza-Sociedad de Estudios Vascos

Clausura por parte de la Excma Sra D' Xesqui CASTAÑER LOPEZ. Presidenta de las Juntas. Generales de Alava

HOMENAJE

OWENVIDIV



En el inicio de estas Jornadas dedicadas a los Concejos alaveses, queremos rendir un necesario homenaje a todos aquellos que han sido, son y serán cargos concejiles, ya que gracias a su desinteresado trabajo y buen hacer por el Común, conservamos hoy nuestros pueblos con un patrimonio público aceptablemente conservado y generosamente regentado.

Tenemos la suerte en este Territorio Histórico de Álava de contar con unos órganos de gestión que, con la categoría de Entidades Locales, nos permiten a casa uno de los vecinos poder decir directamente lo que deseamos para nuestro Pueblo, esto son los Concejos Abiertos. Esta forma de gobierno abierta, con elección directa y personal de sus representantes, sin la participación de los partidos políticos en el proceso electoral es la que debemos de conservar. Modo de gobierno en el que los usos y costumbres sean un referente válido que nos permita afrontar los cambios lógicos y necesarios que las circunstancias actuales nos reclaman. De este modo, tenemos que ser capaces de mantener Arabako kontzejuei buruzko jardunaldi hauen hasieran, kontzejuetako kargudun izan diren, diren eta izango diren guztiei zor zaien omenaldia egin nahi diegu. Izan ere, haiek herri onuraren alde eskuzabal egindako lan esker, modu onean kontserbatutako eta eskuzabalki gobernatutako ondare publikoa dugu gaur egun.

Zorionekoak gara, Arabako lurralde honetan, badıtugu toki historiko erakundeen kategoria duten kudeaketa organo batzuk; organo horiel esker, auzokideotako bakoitzak zuzenean esan dezakegu gure herrirako zer nahi dugun. Horixe dira kontzeju irekiak. Gorde beharrekoa dugu gobernatzeko era ireki hori, ordezkariak zuzenean eta pertsonalki hautatzeko bidea ematen duena. hauteskunde prozesuan alderdi politikoek parte hartu gabe. Gobernatzeko horretan, ohiturak izan behar ditugu oinarri, egungo egoerak eskatzen dizkiguten aldaketa logiko eta beharrezkoei aurre egin ahalizateko. Hartara, gure sustraiei eusteko eta gure funtsak gordetzeko gar izan behar nuestras raíces y conservar nuestras esencias, las cuales nos han permitido perdurar desde tiempos inmemoriales a pesar de los cambios políticos y administrativos que en nuestro territorio se han producido, siendo a la vez conscientes de que nuestra adecuación y actual zación en las diferentes épocas son las que han permitido nuestra supervivencia.

El futuro de los Concejos está en el buen hacer sus habitantes y en la prioridad de lo Común sobre lo individual. Un Concejo sano es aquel en el que los vecinos saben que el mantenimiento de lo comunal es garantía de lo privado, en el que el respeto al bien común añade bien particular.

Sin embargo, esta voluntariedad de todos los cargos concejiles necesita del apoyo de las demás administraciones alavesas (Ayuntamientos y Diputación), no solo en la financiación sino también en el apoyo al dugu. Sustrai eta funts horiei esker iraun dugu antz na-antzinako garaietatik, gure lurraidean gertatutako aldaketa politiko eta administratiboak gorabehera; betiere, irautea aha.bidetu diguna garai bakoitzaren arabera egokitzea eta eguneratzea izan dela jakitun izanik.

Kontzejuen etorkizuna bertako biztanleen lan egokian eta herri onura gizabana koaren onuraren gainetik mantentzean datza. Kontzeju osasuntsu batean, auzok'deek badakite herri onuraren alde egitea onura pribatuaren bermea dela. Herri onura errespetatzeak onura pribatua dakar.

Hala eta guztiz ere, kontzejuetako kargudunak boluntarioak izaki, beharrezkoa da Arabako gainerako Administrazioen (udalak eta Aldundia) laguntza, finantzatzeko ez ezik, kontzejuetako kargudunek eskuzabal egindako lanari laguntzeko ere.



D. Javier Argote, Presidente de la Asociación de Concejos de Alava y D. Pedro URIBE, Presidente de la Junta Administrativa de LUKO.

trabajo desinteresado de los cargos concejiles. Son necesarios cambios importantes en las Normas Forales que afectan a nuestra financiación y nuestras competencias, ya que en algunos casos por exclusión (Norma Foral de Cuadrillas), en otros por intervencionismo (Norma Foral de Montes) ó en otros por falta de desarrollo normativo (Norma Foral Reguladora de la Tributación Local de Operadores de Telecomunicaciones, Norma Foral de Haciendas Locales) los Concejos nos vemos en una situación de inferioridad e indefensión.

También es necesario que desde el Gobierno Vasco se tenga en cuenta la peculiaridad administrativa del Territorio Histórico de Álava, a la hora de elaborar las Leyes y Planes Territoriales que van a afectar directamente a nuestras competencias o términos concejiles. Es imprescindible que en las legislaciones cuando se hable de Entidades Locales, no se refiera exclusivamente a los Municipios sino también a los Concejos, en base a sus competencias y potestades.

En definitiva, sirvan estas Jornadas para poder sacar conclusiones que ayuden a actualizar estas Entidades Locales que llamamos Concejos y a modificar las legislaciones que nos afectan directa e indirectamente. La participación en las mismas de todas las Entidades Públicas de la Comunidad Autónoma del País Vasco debe ilevarnos a ello. Sirvan así mismo para la reactivación de los propios Concejos, animando a las nuevas generaciones a participar de los mismos.

Por todo ello queremos rendir, en la persona de D. Pedro Uribe, Regidor-Presidente del Concejo de Luko, un sentido nomenaje a todos los que fueron, son y serán cargos Concejiles. Beharrezkoa da gure finantzaketari eta gure aginp deei eragiten dieten foru arauetan aldaketa garrantzitsuak egitea. Izan ere, batzuetan kanpoan utzi gaituztelako (Kuadrillen Foru Araua), beste batzuetan gure arloan esku hartzen dutelako (Mendien Foru Araua) eta beste batzuetan arau garapenik ez dagoelako (Telekomunikazioetako Operadoreen Toki Zergen Foru Araua, Toki Ogasunen Foru Araua), kontzejuak gutxietsita eta babesik gabe gaude.

Orobat, beharrezkoa da Eusko Jaurlaritzak kontuan izan dezala Arabako lurralde
historikoaren berezitasuna, gure aginpideei
edo kontzejuetako lurrei zuzenean eragingo
dieten legeetan eta lurralde planetan.
Noraezekoa da araudietan, toki erakundeei
buruz ari direnean, udalez ez ezik kontzejuez
ere aritzea, kontzejuek dituzten aginpideak
eta eskumenak aintzat hartuta.

Azken batean, jardunaldi hauetan aterako ditugun ondorioak lagungarri izan daitezela kontzeju izeneko toki erakundeok eguneratzeko, eta zuzenean nahiz zeharka eragiten diguten araudiak a datzeko. Jardunaldiotan Euskal Autonomia Erkidegoko erakunde publiko guztiek parte hartzeak horretarako bidea eman behar digu. Baliagarri izan daitezela, orobat, kontzejuak eurak indarberritzeko, belaunaldi berriak kontzejuetan parte hartzera animatuta.

Horregatik guztiagatik, Pedro Uriberi omenaldia eginda, gorazarre egin nahi diegu, bihotz-bihotzetik, kontzejuetako kargudun izan diren, diren eta izango diren guztiei.

LOS CONCEJOS Y SU RÉGIMEN JURÍDICO

LAS ENTIDADES LOCALES MENORES.
SUS ORÍGENES,
DESARROLLO Y COMPETENCIAS.

D. ESTEBAN CORRAL GARCÍA.

Licenciado en Derecho por la Universidad Complutense. Doctor en Derecho por la Universidad Autónoma de Madrid.



Esteban CORRAL GARCÍA jauna.

Complutense Unibertsitatean Zuzenbidean lizentziatua. Madrilgo Unibertsitate Autonomoan Zuzenbidean doktoratua.

TOKI ERAKUNDE TXIKIAK.

HAIEN JATORRIA,

GARAPENA ETA AGINPIDEAK.

KONTZEJUAK ETA HAIEN ERREGIMEN JURIDIKOA

Hiziar ak, bere parte hartzea hasteko, tok erakundeen jatorne (herrixken sorrerari lotutako jatorriak) buruzko azalpen interesgarria egin du, aipaga, nagusi Gaztela eta Leongo eskua dea izanik.

Cadizko Konstituzioarekin, sistema politikoan sartu zen herriguneen existentzia; legezko adierazpidea eta antolamendo un formea eman zitzaien. Unitate naturaltzat herria hartuta, herri hori udalerri bihurtuko da Gobernuaren erabakiaren eta iegezko eskakizunak betetzearen edo ezibetetzearen arabera. XIX. mendean izehar, landa lurretako herrixkak eta kontzejuak euren burua gobernatzen eta euren ondarea administratzen jarraitu zuten, legeak gorabehera. Horrek garbi adierazten du kontzeju erakundean izaera naturaia dela, ezen eziegezkoa.

1924ko Udal Estatutuarekin, toki erakunde tx kia izena sortu zen, udalerri baten barruan herrigune bere zia eratzen duten ledaniak, parrokiak, auzoak, nerrixkak i zendatzeko. Pertsona eta ondasun multzo horiek, udalerri osokoak ez diren eskubide eta interes berezi eta kolektiboak dituzte. 1955eko Toki Araubideko Legean, lehenengoz jaso zen toki erakunde tx kien aginp deen zerrenda. Orduz geroztik, areagotu egin ziren halako erakundeak izan eta are indartzearen aldekoen eta kritikoen arteko eztabaidak. Toki Jaurb dearen Oinarriak arautzen dituen Legeak (1985ekoa) udalaz beherako eremuko erakundea izena erab litzen du, eta autonomia erkidegoei esleitzen die haien ahalmenak eta aginpideak zehazteko aginpidea.

Nahiz eta jatorrian toki erakunde tx kiak udalaren osagarri eta, legez, menpeko izan ziren, Toki Jaurbidearen Oinarriak arautzen dituen Legeak aldaketa garrantzitsua dakar; hierarkia printzipioa ezabatzen du. Horrenbestez, toki erakunde txikien egintza eta erabakien legezkotasuna kontrolatzea auzitegiei dagokie. Konstituzio Auzitegiak 1981eko otsa laren 2an emandako epa arekin, benetan ere goitik behera aldatu zen jurisprudentzia. Izan ere, «barne hartzen dituen udalar buruz lurralde erakundeek duten izaera bere zia» nabarmendu zuen. Hir gintza arloan gertatu da errotiko aldaketa hori. Toki erakunde txikiei obrak egiteko baimenak onetsi eta ezesteko aginp dea onartu zaie, baileta alorreko planak, plan bereziak, xehetasunezko estudioak eta hiritartze proiektuak behin-behinekoz onestekoa ere.

Azkenik, hiziariak Euskal Autonomia Erkidegoko legeak aipatu ditu, autonomia lege hor etan zehaztu behar bait ra toki erakunde txik en ag npideak eta ahalmenak. Horren inguruko hainbat adio de azaldu du. Hiziar ak dio Autonomia Erkidegoko lege guztiek uda ak aginp deak eskuordetzea arautzen eta baimentzen dutela; eta, lege hor etako batzuek, ba ta Autonomia Erkidegoaren beraren zerbitzuak eta aginpideak eskuordetzea ere.



Es o cierto que determinadas instituciones no son suficientemente valoradas en sus aspectos político, económico, social y cultural (1). El desconocimiento, cuando no el desprecio, de la realidad social suponen una cortina de humo que impide arrojar luz sobre el trasfondo de hecho social existente. Tal sucede con las antaño lamadas Entidades Locales Menores (ELM) y hogaño Entidades de Ámbito Inferior al Municipios (EAIM). El hecho es especialmente llamativo en León, Palencia y Burgos. Refiriéndose a la Provincia de León Diez-González. El afirmaba, después de aportar el dato estadístico irrebatible el incontrovertible de la existencia de más de 1500 ELM, que cada aldea sustenta un ente concejil.

En efecto anterior a la ciudad fue en muchas ocas ones el castillo, el santuario y siempre la iglesia y la aldea. Esta nace en torno a la iglesia (que sirve de fortaleza para la defensa y de cementerio) en cuyo frente se sitúa la plaza que sirve de asiento y lugar de celebración del mercado. De la agrupación de estas iglesias o parroquias nacerá el municipio (e, Salamanca y Burgos).



Miembros de la Junta Directiva en el momento previo a la primera intervención de las Jornadas.

Estos pueblos o aldeas, con muy diversos y distintos nombres según las regiones, en Castilla, bien están sometidos a la jurisdicción de un municipio en cuyo alfoz están asentados, o bien, caso de las Comunidades de Villa o Ciudad y Tierra, dependen y están subordinadas en todos los órdenes a la villa o ciudad en cuya "tierra" están enclavadas. Su derecho será el de la villa o ciudad y también su justicia. Sus jurados o regidores, designados por aquellas, tendrán unas mínimas atribuciones e incluso una potestad de ordenanza, subordinada a la del municipio cabecera y por é aprobada. La villa o ciudad, único titular de patrimonio, adscribirá al nucleo rural, a la aldea, en uso y disfrute, contro ado por el Concejo aldeano, el preciso para las necesidades de sus moradores vecinos de la aldea y de la villa. El Concejo aldeano constituye un ente local subordinado en todos los aspectos al municipio (vil a o ciudad) a cuya jur sdicción pertenecía. Esta situación perduró con muy diversos matices hasta el régimen constitucional.

Distinto es el fenómeno en León. Cada a dea sustenta siempre un ente localiconcej l. Las aldeas se organizan en federaciones que dan lugar a lo que Diez Canseco denomina Concejos magnos. Cada aldea tiene su propia Asamblea, su propio patrimonio y plena autonomía. El Concejo Magno o Concejo general comprendía todos los núcleos poblados y todo el territorio del término. Se reunían en Asamblea general para decidir y resolver sobre asuntos de interés común en Concejo anual extraordinario. Esta Asamblea general se celebra en jugares señalados y según la costumbre. El Concejo del Valle de Fenár en Burgos, el de Laciana en Villager o el de la Tierra de Arguello en la "Colada del coto". Como afirma Canseco en los Concejos rurales leoneses ha perdurado la costumbre como supervivencia del Fuero. En el Reino de León, al Norte del Duero, el ente local básico, autónomo y tradiciona, fue la aldea y su Concejo rura. Como acredita el derecho visigodo, de profundo arraigo en León, y en concreto los textos del Liber ludiciorum, el asiento de la población fue en aldeas.

En defin tiva en el municipio castel ano del norte del Duero la aldea y su Concejo estuvo subordinada al municipio, subordinación que se acentúa en el territorio de las Comunidades (Duero abajo). No sucedió lo mismo en cuanto al municipio leonés.

a época constitucional

Uno de los caracteres distint vos del régimen local que se elaboró en Cádiz y que se incorpora a nuestro sistema po lítico es el reconocimiento, como un hecho, de la existencia de los núcleos locales (entonces los pueblos) a los que se da una expresión legal y una ordenación uniforme. Se toma como unidad natural el pueblo que constituirá o no municipio según lo que determine el Gobierno y según cumpla o no las exigencias legales (2). "Se pondrá Ayuntamiento en los pueblos que no lo tengan y en que convenga lo haya, no pudiendo dejar de haberlo en los que por sí y con su comarca lleguen a 1000 almas y también se les señalara término" (art. 310).

La reorganización de los Ayuntamientos se produce en el reinado de Isabel II mediante el RD de 23 de julio de 1835. Habrá un Ayuntamiento, se dice, en los pueblos que lo tuvieron aunque su población no llega cien vecinos. Los pueblos que dependan de ciudades o villas (las viejas aldeas)

en cuanto a su régimen municipa , podrán solicitar la formación de Ayuntamiento propio siempre que su población llegue a cien vecinos, bien sea por si solos o reuniêndose a otros limítrofes. El art. 5º al referirse a los pueblos o parroquias rurales, separados de la local dad donde reside el Ayuntamiento, viene a reconocer, a juicio de Posada, la realidad de las cosas, afirmando la vida municipal de los pequeños núcleos vecinales.

La Ley Munic paí de 1877 acepta y se decanta por el concepto legal de munic pio, no parece considerarse como una creación natural y espontanea y a mayoría de las veces el municipio resulta "una agrupación regional de pueblos que son quizá los municipios naturales" (3). No basta el término y una agrupación de personas sino que para que el municipio exista es preciso: 1º que no baje de dos miniel número de habitantes residentes; 2º que pueda sufragar los gastos municipa es obligator os con los recursos que las reyes autorizan. Subsisten los términos que tengan Ayuntamiento.

Pero ¿qué suced ó con los pueblos y aideas y sus Conce,os rurales? . Los pueblos que eran municipios continuaron siéndolo y tuvieron Ayuntamiento. Los pueblos que cump 'an los requisitos legales de población etc. pudieron constituir Ayuntamientos. Otros pueblos se agruparon para constituir Ayuntamientos. Esto no significó que todos aquellos pueblos y aideas que fueron Concejos rurales desaparecieran como entes conce,iles con vida propia. Lo apunta Posada y con claridad lo confirma Calvo Sotelo cuando dice que "estos pueblos o aldeas en el fondo, al margen o de espa das a la legislación municipal decimonónica siguieron gobernándose a sí mismos". Así permanecieron estas aldeas, of cialmente incorporadas y agregadas a municipios, durante casí un siglo. Por ello el Proyecto Maura-La Cierva de 1907 llega incluso a reconocer a los pueblos que se integraron en los municipios (poblados, aldeas, barrios y caserios). De el o se deduce que los Concejos rurales y aldeanos siguieron funcionando y siguieron administrando su patrimonio. La realidad se impuso. De ellos nacen y en ellos tienen su origen las ELM ¿cabe mayor prueba del carácter natural y no legal de los entes concejiles?.

El origen legal de las Entidades Locales Menores

El precedente de estas Entidades lo constituyen los liamados por la Ley Municipal de 1870 (arts. 85 a 91) y por la Ley de 1877 (arts. 90 a 96) "pueblos agregados a un término". El art. 36 divide el término municipal en Distritos y estos en Barrios. Los Arrabales separados o en cualquier otra parte del término apartado se consideran barrios. El art. 90 define a los agregados como "aquellos pueblos que formando parte con otro término municipal, tengan territorio propio, aguas, pastos, montes o cualesquiera derechos que les sean peculiares". Sus órganos de gobierno son el Presidente, que es también Alcalde del barrio, y los Vocales de la Junta.

Sobre la base y el influjo del Proyecto Maura-La Cierva, el Estatuto Munic pal de 1924 reconoce una realidad indubitada. Nace la denominación Entidad Local Menor para designar a los anejos, parroquias, jugares, aldeas, caseríos y poblados que dentro de un término municipal constituyen. 1º núcleo separado de edificaciones; 2º un conjunto de personas y bienes y

3º que son portadores de derechos e intereses peculiares y colectivos diferenciables de los generales del municipio. Por primera vez se reconoce a estos pueblos o núcleos rurales plena. capacidad juríd ca para adquir r, poseer, enajenar sus bienes, para celebrar contratos, para obligarse, para ejercitar acciones y para establecer y explotar obras y servicios. En definitiva se respeta su existencia y se forta ece la vida de estas agrupaciones que venían subsistiendo pasando a denominarse ahora Entidades Locales Menores. Su régimen y funcionamiento será o el Concejo abierto (pueblos menores de mil habitantes) o la Junta vec nal. Quizá el dato más trascendente es el atribu r al respectivo Ayuntamiento potestad para determinar su organización y funciones (art. 109). El Reglamento de Población del Estatuto diferencia tres clases de ELM a) as anteriormente existentes (los anejos y agregados de la Ley de 1877) y b) las de obligado reconocimiento por presumirse la existencia de derechos e intereses pecu iares. Ello sucede cuando el núcleo es una Parroquia, en el supuesto de los pueb os que funcionan en règ men de Concejo abierto y cuando se trate de antiguos municipios anexionados a otros y c) aquel as que se reconozcan por acreditarse los requisitos concretados en el art. 2º del Estatuto. Para el desarrollo e interpretación de los preceptos del Estatuto y de Reglamento de Población se dictaron las RR.00 de 6 de abril de 1925, 4 de septiembre de 1925 y 20 de septiembre de 1927.

La Ley Republicana de 1935 es marcadamente continuista y plenamente respetuosa con el Estatuto. Coincide con él en la definición de estas Entidades, si bien contiene una enumeración más completa de el as. Reconoce a todas las que legalmente existían y perfila y moldea las condiciones jurídicas de estas pequeñas entidades o núcleos locates de realidad histórica y naturaleza y características propias. La LRL 1955 continua y culmina la regulación del Estatuto y de la Ley de 1935. Su auténtica aportación es el art. 107 donde por primera vez se contiene una enumeración de sus competencias.

A partir de entonces se acentúan las polémicas entre los partidarios de su existencia e incluso potenciación y sus críticos. Discusión hubo siempre entre quienes afirman que chocan con la eficac a administrativa, que ni hacen, ni dejan hacer, al ser, en muchos casos, dueñas de los bienes y compartir funciones con los municipios estos se limitan solo a ejercer la jurisdicción. Sus partidarios vienen a afirmar que preterirlas es desconocer la rea idad. Si prest giosos son sus defensores, Marques Carbó, Gallego Burin y Gugl en Navarro, no lo son menos sus críticos Bermejo. Gironés y Abe a. Expresiva es la opinión de Martínez Díaz (4) a calificarlas de "micro mun cipios, mini municip os y micro núcleos que tienen persona dad mediat zada por el municip o y una cierta sumis ón jerárquica, son, dice, seres débites enquistados en jurisdicciones municipales". Quizá su más acérrimo y poético defensor sea el dustre leonés Florentino Agustín Diez González (5) España es un semiliero de aldeas, fenómeno por otra parte universa con nombres entrahables como anejo, barrio, anteiglesia, parroquia, caserío, pago, masia o casa , lugar y pueblo. Miticas son en Portugal la Fre gresia y en Inglaterra la "Par sh" En el lado opuesto C. Abellán (6) "realmente en lo que deber'a irse pensando es en desarro lar una política que conduzca a la desaparición de las ELM. Son pocas las que observan la legislación vigente. Su vida es superficial e irregular y su supresión ninguna trascendencia traeria".

Ayuntamientos y ELM son enemigos porque aquellos realizan a menudo una actividad centralizadora en beneficio de la capitalidad y las ELM al disponer de riqueza privat va (bosques, montes etc.) codiciados por aquellos generan apetencias frustradas de no poder engrosar los ingresos del Ayuntamiento o de poder ser utilizados en beneficio de todos los vecinos. En unos casos sucede que las ELM carecen de med os para cubrir con eficacia las necesidades del núcleo. En otros, por el contrario, son dueñas de los bienes comunales, disfrutan de los montes, pastos, aguas etc., en tanto que el Ayuntamiento carece de patrimonio y se limita ale, ercer una jurisdicción meramente honorifica.

Existe pues una verdadera situación de hostilidad y an madversión mutua que llega al parox smo cuando en el nucleo capita conviven Ayuntamiento y Junta vecinal, hecho legalmente prohibido pero solo cara al futuro. Por ello a partir de la Ley de 1931 se prohibió lo que hasta entonces se to eraba la constitución de Juntas Administrat vas o Vecinales en los pueblos cabeza del municipio, rompiendo con la tradición, prohibición de futuro que no evita el "ninguneo" del Ayuntamiento por la Junta Vecinal. Lo cierto es que la solución só o puede brindar a una racional ordenación del régimen económ coly competencia de las ELM, lo que hasta la fecha no ha hecho el Estado legis ador y por ahora tampoco a gunas CC AA especialmente Castilla – León, que ni siquiera ha asum do el reto de abordar su definición, regulación, competencias y relaciones. Prefiere ignorar lo evidente.

Las Entidades do Inferior al mu

Estas Entidades infra municipales aparecen en los textos locales con la denominación, como hemos visto, de "pueblos agregados" (Ley de 1877). El Proyecto Maura-La Cierva de 1907 las denomina "anejos". El Estatuto, La Ley de 1935 y la Ley de Régimen Local de 1955 las denominan "Entidades Locales Menores" y la Ley Catalana de 1934 "Submunicipio". No fue del agrado de Jordana de Pozas la denominación de ELM que calificó de "pedante, y desconocida en el campo local"; proponía la de concejo o lugar. Marqués Carbó proponía la de Entidad infra municipal o Sub municipios, denominaciones más cortas e igualmente significat vas.

La LRBRL adopta "ex novo" la de ELAIM no menos pedante que la de ELM y además "cursi", sin antecedente alguno conocible, más larga y menos significativa que la de ELM, preferible por más breve y ya prácticamente arraigada ¿porque el cambio?. Lo cierto es que se inic a una nueva era en o nominal y también que, respecto del régimen anterior, lo novedoso ha sido e cambio de denominación y la transferencia de competencias, en cuanto a su regulación, a las CC AA, que escasamente originales han sido.

Es prácticamente común a todas las CC AA el rechazo de la denominación oficial de estas Entidades. Se las denomina Entidades Locales Autónomas (Andalucía), Parroquias (Asturias), Entidades Locales descentralizadas (Cataluña), Concejos (Navarra) y solo excepcionalmente EAIM (Castilia La Mancha). La denominación predominante es la de ELM. Poco éx to ha ten do la denominación oficial.

II LAS COMPETENCIAS DE LAS ENTIDADES LOCALES MENORES

Antecedentes

La génesis de las ELM aclaran, a nuestro juicio muchas cuestiones sobre las competencias y especialmente sobre la confusión en torno a elias. La Ley de 1877 que bajo el nombre de "pueblos agregados" açaba por reconocer la realidad histórica y actual de la pervivencia, fundamenta su reconocimiento en la tenencia de territorio propio y en la titu aridad de montes, pastos, aquas y cua esquiera otros derechos peculiares. Su competencia queda circunscrita a la administración de estos "derechos peculiares" y de su patr monio. Expres ón y competencia tan vaga inició inmediatamente, a conflictividad. Una RO de 2 de agosto de 1902 admitió la pos bilidad de que e pueblo agregado fuera titular y pudiera administrar el Pósito, pero otra RO de 27 de julio de 1903 niega al agregado esta posib lidad y atribuye la titularidad y la gestión del Pósito, que debe integrarse, al mun cipio cabecera. Otro tanto sucede en cuanto al Presupuesto. Una STS de 1 de junio de 1884 afirma que es de todo punto indudable que no existe posibilidad de que los pueblos. agregados formen presupuestos sino que esta posibilidad soio cabe respecto del Ayuntamiento. Por el o la inversión de los productos obtenidos del patrimonio de los bienes pertenecientes a los pueb os corresponde al respectivo Ayuntamiento en el que se han de ingresar. No obstante una RO de 1 de diciembre de 1892 ordena que los pueblos deben formar sus presupuestos y someterlos a la aprobación de Gobernador. Implícito es el reconocimiento de su personal dad al admitir una RO de 12 de marzo de 1904 que pueden formar asociaciones y comunidades entre si y con los inmediatos "dado su marcado carácter de ana ogía con las Corporaciones municipales". En definitiva con la Ley de 1877 su competenc a se circunscribe a la administración de su patrimonio particular y a la de sus "part culares intereses", cuales sean estos ha de concretarse puntualmente y caso por caso respecto de cada pueblo agregado.

El Estatuto Municipal de 1924

No contiene tampoco un listado de competencias. En cuanto a sus bienes les otorga el derecho de que se inscriban a su nombre los bienes que lo eran del pueblo agregado, les obliga a formar Inventario y les otorga la titular dad de sus bienes y la capacidad para adquirir y ena, enar y por supuesto la potestad de ordenar el aprovechamiento de sus bienes comunales. Puede aprobar su presupuesto anual, tienen potestad de ordenanza y posibilidad de aquidir al crédito (art. 339). El Estatuto contiene una cláusula general de competencia: "la gestión de los intereses privativos y en general todas las obras y prestación de servicios exclusivos de la Entidad y una concreta "la policía de los caminos rurales y vecinales, de los montes, fuentes y ríos. Si la legislación precedente se caracteriza por la indeterminación el indefinición de sus competencias lo cierto es que también la Ley Municipal de 1935 poco o nada remedia en esta materia.

Hay que esperar a la LRL 1955 para que por primera vez en la historia legislativa local se contenga un listado de las competencias de las ELM Amplía y concreta (art. 107 LRL) las competencias al referirlas a la prestación de determinados servicios. Cuatro de los cinco apartado del art. 107 son nuevos. Se produce un notorio ensanchamiento e incremento de sus competencias por algunos criticado. Antes quedaba circunscrita a la administración de sus bienes, aunque la realidad era otra.

3.- El Derecho vigente

El listado del art. 107 permanece en el vigente TRLS transformándose ahora en el art. 38 TRRL, pero con una modificación substancial: corresponde según la LRBRL a las Comunidades Autónomas determinar las potestades de que pueden ser titulares y concretar las competencias de las mismas. Es cada Comunidad Autónoma la que ha de regular el régimen de estas Entidades.

Desde sus orígenes las ELM se han caracterizado por su dependencia, accesoriedad y subordinación legar al municipio. La LRBRL introduce una importante modificación, suprime el principio de jerarquía por lo que el control de la legalidad de los actos y acuerdos de las ELM corresponde a los tribunales. La necesidad de ratificación por el Ayuntamiento de determinados actos otorga al Ayuntamiento una cierta facultad de tutela, referida a un catá ogo tasado de supuestos de incuestionable relieve para el propio municipio, pero no debe olvidarse que, aunque dotadas de personalidad jurídica, las Entidades no dejan de formar parte del municipio (STC de 21 de diciembre de 1989, BOE de 11 de enero de 1990). Otra STS de 4 de abril de 1979 (Arz. 2634) afirma que la ELM no se contrapone al municipio puesto que forma parte de él, siendo su autonomía de acción muy limitada y mas qué limitada condicionada. Se habla así de que su competencia es restringida (art. 38 TRRL), subsidiaria en la ejecución de obras y en la prestación de servicios (cuando el municipio no actúa) y subordinada al Ayuntamiento por la necesidad de ratificación de ciertos actos y acuerdos.

Para Garr do Fal a estas Ent dades suponen una excepción al carácter un forme del régimen local, constituyen una administración autónoma en a med da que satisfacen intereses propios y son una administración indirecta del municipio. Esta autonomía no es plena porque su individualidad no es total al no ex stir una separación plena de municipio, al tener sus potestades limitadas por la legislación autonómica y no disponer de imposición propia ni participar en la del Estado aunque sí en la del municipio.

Cabe distinguir tres tipos de competencias: 1º una propia y natural que justifica su existencia y su diferenciación del municipio. la titularidad y administración de su patrimonio; 2º una competencia propia atribuida por delegación "ex ege" (descentralizada) que es la comprendida en los tres primeros apartados del art. 38 TRRL y 3º una competencia delegada por el municipio, residual o subsidiar a cuando aquél no la ejerce o la haya expresamente delegado.

La competencia de las ELM en un principio y hasta fecha relativamente reciente se ha contemplado desde la óptica de la accesor edad, de la subordinación y con criterio evidentemente restrictivo. La cláusula residual del apartado e) del art. 107 LRL so o podía amparar la actuación de la ELM en la medida en que el Ayuntamiento delegue dichas competencias ya sea formalmente, ya por nacción. Incluso las enunciadas como propias en el art. 107 LRL y cua quier otra so o podían actuarse por subrogación inter subjetiva del municipio en tanto éste último delegue su ejercicio Este criterio marcadamente restrictivo se pone de manifiesto en la STS de 4 de jun o de 1979 (Arz. 2634) cuando dice:

"...si bien la competencia de las ELM tiene naturalmente por base su jurisdicción territorial, no se debe o vidar sin embargo que ese territorio no deja de integrar el término del municipio a que pertenecen estos entes menores, al quai que los residentes en el núcleo de población constituido en la ELM forman parte del mun cipio a que ésta pertenece; la competencia que e art. 107 de la LRL concede alas meno onadas ELM, concretamente el apartado b) de dicho precepto policía de caminos rurales ha de entenderse en el sent do de que la actividad que se les atribuye está limitada para obras o servicios de las clases allí indicadas, que sean de su exclusivo interès, pero cuando como ocurre en el presente caso, no es del exclusivo interés de los residentes de la ELM de Loma de Montijo, sino que también afecta a los vecinos de otras, así como a los de la propia capita dad del mun cipio es evidente que la defensa y destitución del supuesto uso publico del indicado camino entra dentro de la competencia general del Ayuntamiento basada en la más amplia plan ficación de las necesidades del término competencia general que subsiste lóg camente sobre la parte del cam no incluido en el territor o de la ELM al no ser de uso exclusivo de ésta última..."

Este criterio marcadamente restrictivo se mantiene y reitera en las SSTS de 17 de junio de 1974 (Arz. 2681) 20 de octubre de 1977 e incluso en la de 23 de noviembre de 1984 (Arz. 5981).

El g ro jurisprudencial, autent camente copernicano, se produce al socaire de la STC de 2 de febrero de 1981 que viene a destacar "el carácter diferenciado de los entes territor ales respecto del municipio al que pertenecen". Ello exigiría una nueva interpretación del entonces vigente art. 107 LRL reproducido en el art. 38 TRRL.

Es prec samente en el campo del urbanismo donde este cambio radical se va a producir. Las SSTS de 17 de juli o de 1974 (Arz. 2681) de 4 de juni o de 1979 (Arz. 2634) y de 25 de septiembre de 1981 vienen a establecer el principio de que el urbanismo es ante todo un interés municipal y establecen confirmando otras muchas anteriores la regia de que las ELM carecen de toda competencia en materia de planeamiento.

En cuanto a la posibilidad de otorgar licencias, es obvio que constituye la última fase en la aplicación del planeamiento e intimamente relacionada con el mismo y por consiguiente de

competencia municipal. La STS de 20 de octubre de 1977 (Arz. 3291) parece abrir una brecha en tan restrictivos criterios, al otorgan a la ELM la competencia para el otorgamiento y denegación de licencias de obra, pero lo hace y justifica, no en base a atribución legal, sino a través de una vía paccionada entre el Ayuntamiento y la ELM. Dice el primer Considerando

"Las Entidades Locales Menores obtienen las competencias que les reconocen los arts. 107, 124 y 125 del mencionado texto legal y el apartado c) del último de los artículos citados, tras referirse al ejercicio de toda clase de acciones judiciales y administrativas señala como de competencia de la Junta Vecinal "en general cuantas atribuciones se asigna a esta ley el cuanto al Ayuntamiento en relación con el municipio", lo cua implica la facultad de expedir las mencionadas i cencias de obra que en el apartado f) del art. 122 de la ya repetida Ley de Regimen Local atribuye a la competencia de la Comisión Municipal Permanente, y ello es así en el caso de autos contempiados por cuanto según resulta de las pruebas obrantes en este proceso, tal competencia no fue reten da por el Ayuntamiento de San Cugat cuando fue creada a Entidad Local Menor de Val doreix y en la distribución de ingresos fiscales operada el 17 de agosto de 1959 se acordó atribuir a la mene onada Entidad Local Menor los ingresos por tasas devengados con motivo de la expedición de incencias de obras, para las cuales se asignó simu táneamente la pertinente ordenanza"

El autént co giro lo da la STS de 27 de enero de 1986 (Arz. 2139) cuando afirma.

"Indudab emente esta última alegación (se refiere al argumento de la Admin stración apelante respecto a la interpretación del art. 107 LRL en relación con el principio constitucional de autonomía con cita de la STC de 2 de febrero de 1981) resulta la más trascendente y aunque es cierto que la Sentenc a del Tribunal Constitucional citada concede a las Entidades Locales Menores una especial relevancia al afirmar que su creación, modificac ón o disolución no afecta solo y exclusivamente a la Ent dad Mun cipal en que se constituyen y que su existencia implica necesariamente algún modo de distribución sobre el territorio, de ello no puede colegirse que la re ación de competencias que establece el art. 107 de la Ley de Régimen Local deba estimarse extend da de tal modo que asuma todas las que corresponden al Ayuntam ento, máx me cuando las disposiciones específicas, como sucede con los arts. 31 de la Ley de Régimen de Suelo y el 123 del Reglamento de Praneamiento reserva a las citadas Corporaciones de modo concreto la redacción y tram tac on de los planes generales, pero exclu dos estos, todos los demás, concretamente, los parciales y especiales, as como los Estudios de Detalle y los proyectos de urbanización, pueden ser promovidos, redactados y tram tados por las Entidades Locales Menores, siempre y cuando los efectos de e los no traspasen los lim tes territoria es a la que extienden su competencia o afectan a las líneas generales obligatorias dimanantes del Plan General, lo que significa que tales Entidades Locales Menores tienen competencia para las aprobaciones in cial y provisional, correspondiendo a la definitiva el contro de la observancia de los límites señaiados.... y a esta nermenéutica no son obstáculos las sentencias de esta sa a citadas de 20 de octubre de 1977 y de la de junio de 1979, por cuanto ellas realizan una interpretación de los preceptos con arreglo a la legalidad anterior al texto constitucional y a la hermeneútica derivada de la sentencia citada de 2 de febrero de 1981, determinante de un giro copernicano en la interpretación dicha, siguiera deba destacarse que la primera de las citadas sentencias, relacionada con el otorgamiento de licencias de obras en la Entidad Local Menor recurrente, se halia más cercana a la actua, hermenéutica que la segunda, pues aunque es cierto que a final del considerando primero se hace relación a la faita de retención de la competencia por el Ayuntamiento de., y a la distribución de los ingresos fiscales der vado del ejercicio de tal competencia, no debe o vidarse que con anter oridad se señalaba como competencia de la Junta Vecinal cuantas atribuciones se asignan en la ley a. Ayuntamiento con respecto a la administración munic pal [apartado c) de art. 125 de la Ley de Régimen Loca | siempre que las mismas pudieran circunscribirse al territorio de la Entidad Local Menor"

Lo cierto es que no puede ser es negada la potestad de auto organización y por ende de dictar su Reglamento Orgánico, la potestad de ordenanza en lo relativo a sus medios, bienes comunales y a sus fines y competencia mínima segun Lliset (7), pero le resulta a todas luces exagerado al autor o tado decir que "excluidos os PGOU todos los demás pueden ser promovidos y tramitados por las ELM". Esta tesis afirma el reforzamiento de las ELM y es "cuando menos discutible pues en realidad equipara Entidad inframunicipa la municipios" (7). Para Lliset estas Entidades no son pequeños municipios sino entes descentralizados con las competencias que enuncia el art. 38 TRRL en sus apartados a) b) c) y d). La ejecución de obras y prestación de servicios, recalca, solo pueden ser atribuidos a la ELM con consentimiento expreso o implícito (inactividad) del municipio. Quizá el punto de conflicto radique en que no hay porque circunser bir la potestad de ordenanza a las competencias mínimas y que tamb én puede defenderse que la competencia de la ELM se extienda a todas aquellas materias que afectan a su "exclus vo interés" y a de su colectividad.

La Sentencia citada no ha constituido un caso meramente episódico sino el punto de partida que en cierto modo refuerza, por ahora, la STS de 2 de noviembre de 1994 que viene a reafirmar las competencias de la ELM en mater a de potestad de planeamiento al afirmar: 1º que es posible la existencia de Normas Subsidiarias infra mun cipales conforme a los arts. 70.2 y 71.1 LS 1976; 2º que por el o los concejos navarros tienen potestad planificadora y 3º que unas Normas Subsidiarias pueden modificar el PGOU del municipio de que el Concejo forma parte la DT 2º de la Ley Foral 6/90 les privó de potestad de planeamiento

Los hechos de que se ha de partir son los siguientes: a) que los Concejos de Cizur Mayor y Cizur Menor estaban urbanist camente ordenados por un Plan General de Ordenación Urbana; b) que el Concejo de Cizur Menor formuló Normas Subsidiarias; c) que respecto de tales Normas

Subsidiarias, éstas fueron aprobadas inicia y provisionalmente por el concejo de Cizur Menor y definit vamente por la Comisión de Urbanismo y Medio Ambiente de Navarra

D'ce el considerando segundo

"Los problemas a dilucidar son los siguientes: 1º sí un Plan General de Ordenación Urbana puede ser modificado mediante la formulación de unas Normas Subsidiar as de Planeamiento; 2º si es posible la existencia de unas Normas Subsidiar as inframunicipales; 3º si un concejo navarro tiene potestad planificadora; 4º si uno de estos puede, des igándose de una Plan General afectante a dos, modificar e mismo para su término, problema de cuya resolución afirmat va o negativa der vará, respectivamente la estimación o desestimación de la pretensión principal de la recurrente.

Al respecto ha de concluirse, una vez vistas las alegaciones de la Comunidad Foral de Navarra, única que ha evacuado el traslado, en el trámite ordenado por esta Sala, conforme al precitado art. 43.2, que por lo que se refiere al primero de tales problemas la respuesta ha de ser necesariamente negativa, toda vez que el art. 1.3 de RDL 16/1981 de 16 de octubre con su rem sión al art. 3.2 de RPU, na acabado de una vez con el ma entendido acerca de la irreversib lidad de la e ección de un Plan Genera, por considerar a éste super or a las Normas Subsidiarias, tesis sin la más mínima apoyatura legal, y sentada bajo la confusión entre denominación de "subsidiarias" de la Normas y "funciona idad" de las mismas, que pueden cumplir el cometido de un Pan si las circunstancias no demandan su formulación; que iqual respuesta ha de recibir el segundo de los problemas, ya que la posibilidad de la existencia de unas Normas Subsidiarias de ámbito inferior al municipio se desprenden de los arts. 70 2 del la LS 76, en la zando "Ent dades locales" con "todo o parte del territor o sobre el que ejerzan su competenç a" y 71.1 del mismo Texto Refundido, con su referencia a "en los mun cipios o parte de el os", respecto de "Normas promulgadas con arreg o a larticulo anterior"; que también respuesta afirmat va ha de darse al tercer problema, al menos durante el interregno que va desde el 29 de junio de 1978, en que, según ha puesto de relieve la Comunidad Autónoma de Navarra, por Acuerdo del Consejo Foral Administrativo se modificó el art 102 del Reglamento para la Administración Municipal de Navarra, a la entrada en vigor de la Ley Foral 6/90 de 2 de juilo, que se produjo e 1 de octubre de 1990, lapso temporal dentro del cual se produjo la formu ación de las Normas. Subsidiarias de Cizur Menor, puesto que el Texto Refundido de referencia, salva en su disposición final septima, as peculiar dades de los municipios navarros, y conforme a tales artículos y la Ley Foral, disposición transitoria segunda de ésta, aparece clara la potestad planificadora de los concejos de Navarra, sin que a ello se opongai a jur sprudencia de la antigua Sala 4º de este Tribunal, invocada por el Magistrado discrepante de la mayoría, al contraerse la misma a la situación anterior a dicho 29 de junio de 1978; y que finalmente no puede darse sino contestación

pos tiva al ultimo de los problemas, por cuanto es de todo punto concluyente que el mismo órgano que puede autor zar un Plan de conjunto puede autorizar que se deshaga el lazo, razón por la que de si de conformidad con la actualización de la art. 32 de varias veces citado Texto Refund do a la actual configuración autonómica dei Estado, un órgano autonómico puede disponer un plan de conjunto, también puede autorizar que una Entidad integrada en él salga del mismo y forme un nuevo plan".

Lo cierto es que para Navarra la DT 2º de la Ley Foral 6/90 prohibió redactar en lo suces vo a los concejos navarros planes e instrumentos de ordenación de ámbito inferior a municipio. Pero a nivel general, en base a los arts. 70.2 y 71.1 LS 76son posibles las Normas Subsidiarias de ámbito inferior al municipio y que, en base a estos preceptos, pueden aprobar as, saivo que la legislación autonómica local o urbanística lo excluya o no atribuya potestad reglamentar a o de planeamiento.

Si la posibilidad de otorgar i cencias y la de suspender su otorgamiento va implícita en la potestad de planeamiento, no cabe duda de que, a la luz de las dos sentencias citadas, las ELM pueden suspender su otorgamiento y otorgarlas o denegarlas. Una STSJ de Casti la y León con sede en Burgos de 3 de julio de 1997 (EC 1875/97) viene a afirmar que en la medida en que la ELM se rige por el planeamiento del municipio no podrá hacer valer la existencia de su propio Patrimonio municipa del suelo. Lo que "a sensu contrario" significa que si tramita y aprueba su propio planeamiento también podrá constituir el PMS. Véase además STS de 7 de mayo de 1972 (Arz. 4136)

Suscribimos la conclusión a que ilega Fernández Cr ado (8) "las ELM pueden hacer lo mismo que los municipios en todo aque lo que signifique interés propio de la Entidad local, con la excepción de que si se trata de obras y servicios, no los haya tomado a su cargo el municipio a que pertenece. La rea idad es que en muchos casos (en León en concreto) actúan con absoluta independencia dei municipio. Los antecedentes explican esta situación. La solución es una ordenación racional de su régimen y no la pasividad cual sucede con la Comunidad de Castilla León, cuya inhibición es llamativa si se parte de la arta conflictividad en el ámbito de la Comunidad y del gran número de ELM existente en el ámbito de la Comunidad y el gran número de ELM (mil quinientas ELM detectaba Diez González en esta provincia).

3.- Las Entidades Locales Menores y la legislación autonómica

Hoy el punto de referencia obligado es la leg slación de la respectiva Comunidad autónoma. A ellas corresponde su regulación y en concreto determinar cua es son sus competencias y de qué potestades son titulares. Efectivamente con mayor o menor rigor y deta le asi lo vienen haciendo. Todas el asi al determinar las competencias siguen el sistema de lista. Este listado es ampliamente generoso en la Ley 7/1993 de Andalucía (art. 53) atribuyendo a su ejercicio y prestación la condición de servicios mínimos y en la Ley Foral 6/1990 de Navarra (art. 39). Por lo general

todas las CC AA les asignan una competencia subsidiaria "la ejecución de obras y prestación de servicios de exclusivo interés para la comunidad conce, I si el municipio no lo realiza o los prestati (art. 39.2 LF de Navarra) siendo más drástica la Ley 6/1994 de Cantabr a que en su art. 4º no alude ni condiciona su ejercicio a la no prestación del servicio por el municipio. Pueden prestar todos os servicios de su interés que no preste el municipio y los que no preste con la debida ca dad y eficacia, siempre y cuando disponga de med os para ello y todo sin autorización del Mun cipio La explicación puede encontrarse en el Preámbulo de dicha ley (9 y 10). Con carácter general creemos que estas Entidades pueden prestar todos los servicios de su interés exclus voque no preste el municipio o que no lo haga con la debida calidad y eficacia especialmente si dispone de medios y presupuesto me,orarlo, incluso sin autorización del municip o. Ello no será posible conforme a la Ley 7/93 de Andalucía que se limita a enunciar competenc as sin aludir a los servicios de exclusivo interés que no preste el municipio, aunque quizá pudlera servir de fundamento para ampliar esta competencia el carácter de mínimos que atribuye a los mismos, previa delegación del mun cip o. Todas las Leyes autorizan la delegación expresa de competencias por parte de Municipio e incluso la LF 6/90 de Navarra prevé la posibilidad de que el Gob erno de la CA les delegue competencias

En esta ínea y con carácter más radica la Ley 1/98 de Régimen Local de Castilla y León contiene una lista cerrada y concreta de competencias propias. Además puede prestar otros servicios y ejecutar obras, previa expresa y formal delegación por parte del municipio capital. Expresamente prohibe de egar las competencias municipales urbanísticas referentes al planeamiento, gestión y disciplina urbanística. Ley tan rígida y rigurosa choca con la realidad social. Las ELM y sus Juntas vecinales no parecen haber ganado la batalla y es que los políticos legisladores son más partidarios de "domesticarlas" más que adoptar una regulación más concorde con la historia y la realidad social. Las casi 2307 ELM y en especial las de León, Burgos y Palencia continuarán su actitud prevalente y prepotente sobre el municipio cabecera. Es fácil augurar el fracaso legislativo.

La Ley 7/99 de Aragón les autor za a prestar todos los servicios que les afecten y comprende una amplis ma lista de servicios que pueden prestar. Entre ellos los de limpieza y recog da de basura, agua y alcantar llado, alumbrado, tratamiento de residuos etc. (art. 10). En mater a urbanística pueden las Entidades Locales Menores otorgar licencias de obras siempre y cuando el municipio tenga aprobado Planeamiento general.

Todas las leyes autonómicas regulan y autor zan la de egación de competencias por el Ayuntamiento y varias de ellas, incluso, la delegación de servicios y competencias por la propia Comunidad autónoma (ej. Asturias en el art. 12.2 de la Ley 11/1986 y Navarra en el art. 39.3 de la Ley Foral 6/1990), en definitiva las leyes autonomías asumen el mismo esquema y la misma filosofía de la legislación estatal. Existen unas competencias propias, otras competencias subsidiarias y unas competencias delegadas. Ninguna legislación, la estatal tampoco, se ha arriesgado a precisar y definir que se entiende por "interés propio y exclusivo de la de la Entidad". Singular es el caso de Cata uña cuando establece que si se fusionan dos

mun cipios y se constituyen en Entidad local descentralizada asumen todas las competencias municipales.

Todas las eyes autonóm cas concretan las potestades y prerrogativas de estas ELM. La más explícita es la Ley 7/97 de Andalucía (art. 52) que atribuye a las que denom na Entidades Loca es Autónomas, expresamente, incluso, la potestad reglamentaria, la sancionadora y la expropiatoria. En realidad armon zando los arts. 52 y 53 de dicha ey se vienen a configurar las ELA como municipios de segundo nivel. No menos generosa es la Ley 6/1994 de Cantabria que les atribuye "las mismas potestades y prerrogativas reconocidas a los municipios" con excepción de la expropiatoria. En análogo sentido la Ley Fora 6/1990 de Navarra que en su art. 37.1 afirma "que tendrán las potestades y prerrogativas reconocidas a los municipios en el ámbito de sus competencias"

las competencias urbanisticas

Las legis aciones autónomas atribuyen por lo general potestad reglamentaria a las ELM que en realidad es el origen y fundamento de la potestad de planeamiento, pero obviamente circunscrita a las materias de su competencia. La Ley 11/1986 de Asturias contiene una mención explicita, en su art. 1.3, a esta materia con la reserva de que "la regulación de la Parroquia rura llo será... sin perjuicio de las determinaciones urbanísticas que resulten de la Ley sobre Régimen del Suelo y Ordenación Urbana". Al ser el urbanismo competencia exclusiva de las CC AA a sus leyes hemos de remitirnos. Caso de silencia la vigencia de la LS 1976 como derecho general supletor o armonizada con la cláusula competencial referente a los "asuntos y servicios de su exclusivo interés" avaian esta competencia que los pronunciamientos jurisprudenciales antes expuestos han reconocido. Lo cierto es que las leyes de las CC.AA no reconocen competencias en materia de planeamiento y de gestión urbanística.

En cualquier caso las Leyes autonómicas referentes a las Entidades infra mun cipa es no son muy explícitas y si cicateras en la atribución competencial especifica. La ley Foral Navarra en su art. 39.1 c) es otorga competencia para conceder licencias urbanísticas previo informe preceptivo y vinculante de Ayuntamiento. La Ley 7/1993 de Andalucía es más restrictiva, solo pueden otorgar licencias de obras menores. En la Comunidad Navarra puede los Concejos otorgar licencias de obra pero previo informe vinculante del Ayuntamiento cabecera. De esta forma pueden cobrar la tasa por licencias de obra. Más generosa es la CA de Aragón que autoriza a las Entidades Locales menores a otorgar licencia de obra menor y mayor siempre y cuando el municipio cabecera tenga aprobado Planeamiento general. En cualquier caso la facultad de otorgar licencias es subsidiarias y derivada de la de planeamiento. Puede defenderse que, aprobadas Normas Subsidiarias o planeamiento de desarrollo, la elía le corresponderá conceder licencias, aprobar instrumentos de gestión, planeamiento de desarrollo el incluso constituir su propio Patrimonio Municipa de Suelo Todo ello partiendo de que la legislación autonomica (urbanística o la reguladora de estas Entidades no lo prohiba) y de que la jurisprudencia antes apuntada y examinada se consolide y cuya fundamento se encuentra en la STC de 2 de febrero de 1981. En cualquier caso el debate está servido.

Los órganos de gobiernos de las Entidades Locales Menores.

Si la LRBRI, es supletoria de la respectiva Ley autonómica la LOREG también lo es en cuanto a la mater a electoral de la regulación que dicte la respectiva Comunidad. En todas las Entidades Locales Menores existe un Presidente, Regidori Presidente o Aicalde Pedáneo y en todas ellas es elegido directamente por sufragio. Como consecuencia del lamado Pacto local y consecuente reforma de la LRBRI, es ahora ya posible la moción de censura contra el Presidente cuando el Concejo funciona como Concejo abierto. Más dudoso es que sea posible cuando funciona con Junta Vecina. En algunos casos es impos ble como sucede si los vocales son designados y cesados por el propio Alcalde Pedáneo.

Los Vocales de la Junta Vecinal son en unos casos eleg dos directamente por los electores del Concejo (Navarra), en otros se deducen conforme al resultado de las elecciones en la sección en que este integrada la ELM (Asturias, Cantabria, Galicia, Cataluña y Murcia). Enalmente en Castilla y León y en Aragón los vocales son nombrados y removidos por el Alcalde Pedáneo (art. 59 Ley 1/98 de Castilla y León y art. 92 Ley 7/99 de Aragón.

El Concejo abierto funciona y actúa conforme a sus usos y costumbres. En el se integran todos los vecinos sin otorgar representación. En esto consiste la democracia directa

Var adas son las formas de designación o nombramiento del Secretario del Concejo. En Asturias el Secretario es un vecino de. Concejo, en A ava el fiei de fechos es nombrado por el Concejo; en otros supuestos actúa de Secretario un vecino nombrado por m/a por los vocales correspondiendo al Secretario de Ayuntamiento el asesoramiento. En Cantabria donde hay más de 600 ELM la Secretaria corresponde al que lo sea de Ayuntamiento, pero éste puede delegar en un funcionario del Ayuntamiento o en persona dónea propuesta por la Junta vecinal. Pueden crear plaza de Secretario, pero en todo caso los informes han de ser emitidos por el Secretario del Ayuntamiento.

Interesa destacar algunas peculiaridades en cuanto a su funcionamiento. Tanto en Castilla y León como en Aragón el Aicalde o Presidente de la Junta tienen derecho a ser citados a los Plenos cuando en ellos se trate asunto que interese a la ELM. Incluso en Aragón puede asistir a las Comisiones informat vas y Castilla y León autoriza al Presidente de la Junta a formular ruegos y preguntas. En el pasado los Concejos aldeanos des gnaban procuradores que asistían con voz y sin voto a todas las sesiones del Regim ento. No estaría de mas que se habilitará una fórmula para que, como sucede en Portugal con la "Feigres a", los Concejos aldeanos o ELM el giera conceja es que les representaran en el municipio cabecera.

Recursos y Presupuesto

Todas las ELM forman y aprueba un Presupuesto que se nutre generalmente de las tasas y precios públicos por los servicios que prestan, pueden percibir subvenciones e imponer

contribuciones especiales e incluso estab ecer la prestación personal y de transporte (sextaferia en Asturias). Perciben las multas inherentes a su potestad sancionadora y en ocasiones participan en los lingresos municipales, previo Convenio y acuerdo con el Ayuntamiento. No pueden tener y estab ecer tributos propios (salvo tasas y precios públicos). No pueden participar en los fondos del Estado. Si pueden participar en los ingresos municipales. Pueden acudir al crédito.

Finalmente las ELM pueden ser titulares de bienes patrimoniales y comunales. Más discutido es que puedan ser de bienes demaniales.

LOS CONCEJOS Y SU RÉGIMEN JURÍDICO

LOS CONCEJOS EN NAVARRA.

D. MARTÍN Mª RAZQUIN LIZARRAGA.

Profesor Titular de Derecho Administrativo Universidad Pública de Navarra. Letrado Mayor en excedencia del Parlamento de Navarra.



MARTÍN Mª RAZQUIN LIZARRAGA jauna.

Nafarroako Unibertsitate Publikoko Administrazio Zuzenbideko Irakas e Titu arra. Nafarroako Parlamentuko legelari nagusia, lanpostua gordetako lan utzia dian

> KONTZEJUAK NAFARROAN.

KONTZEJUAK ETA HAIEN ERREGIMEN JURIDIKOA

Hizlar ak Nafarroako tox administrazioaren erreg men juridikoaren bilakaera historikoaren azalpen orokor batekin hasi du hitzaldia, lege araud etan jasotakoa. Azalpenaren mamia garatu du ondoren: kontzejuen egoera Nafarroan, Nafarroako Toki Admin strazioen Foru Legearen onarpena hartuta, 1990 urtean, inflexio-puntutzat.

Foru lege hori onartu aurretik eta ondorengo egoerari eta lege araudiari buruzko ezberdintasunak aztertzeko, honako eremu aztergaiak bere zi ditu hizlariak: kontzejuen izaera, hauteskundeak eta antolaketa, eskumenak, kontzejuen ogasuna eta, azkenik, udaletako hamabost eta hogei egunean behingo batzarrak.

Nafarroako Toki Administraz oen Foru Legeak gaur egun indarrean dagoen araua osatzen du eta a daketa garrantzitsuak ekarri zizkion kontzejuen arautzeari, hiziaria hori guztia garatzen joan da, aurreko paragrafoan aipatutako eskemarekin bat. Eskumenen arloan, aipatutako foru legeak uda politikako erabakiak udalen eskuetan besterik ez uztea aukeratu duela adierazi da, kontzejuak kontu jakin eta murriztu batzuk gestionatzeko esparruan besterik ez jardutea ez baitu uzten

Azkenik, «Kontzejuen ga neko beste zenbait gai interesgarri» epigrafean, hizlar ak kontzejuen erreg men juridikoaz, funtzionamenduaz eta beren ondasunen erreg menaz aritu da. Azken puntu horri dagok onez, arreta berezia jartzen da herri ondarean, horren administrazioa, kontserbazioa eta erab Ipena eta aprobetxamendua kontzejuei baitagok e. Toki Administrazioen Foru Legeak honela defin tzen du herri ondarea, herritarrek aprobetxatu eta gozatzen dituzten ondasunak, publikoaren eskuan dagoen ondasunen kategorian sartzen dire arik. Horri dagokionez, foru lege horren funtsezko hastapena herri ondarearen mantentze guztia da, eta, horretarako, benetan ere ordain handiko deslotze prozedurak ezarri ditu.

LUCION HISTORIC ERSPECTIVA GENERA

Históricamente Navarra ha venido siendo considerada como un rég men especial dentro del estud o de la Administración Local, dado que se ha ven do rig endo por su normativa específica.

La denominada Ley Paccionada de 1841 planteó la necesidad de acomodar el régimen municipal de Navarra al sistema general, disponiendo que "los Ayuntamientos se elegirán y organizarán por las reglas genera es que rigen o se adopten en lo suces volpara toda la Nación", lo que unido a sistema de configuración de Ayuntamientos en los pueblos que así podían constituirlos suponía el fin de régimen anterior de regulación por las Cortes de Navarra del regimen organizativo de los pueblos de Navarra. Si, por un lado, ello ponía fin a la autonomía de los municipios navarros en esta materia, fundada principalmente en el sistema de libre designación por la vía de las insaculaciones, por otro, introducía una notable separación dentro de los propios pueblos entre aque los que constituían Ayuntamientos y aquel os que no y que por tanto pervivirían como Concejos. Es ahora cuando aparece la división entre Municipio simple, pueblo individualizado y único que tiene como administración a Ayuntamiento, y Municipio compuesto,



D. Martin Mª RAZQUIN, D. José Luis LIZUNDIA y D. Juan LANDA

donde junto al Ayuntamiento propio del municipio en su conjunto, siguen existiendo los Concejos como administración propia de cada pueblo.

No hay que olvidar que la Ley Paccionada mantuvo las competencias de Navarra en materia de administración local, lo que se entendió de forma amplia, de modo que la Diputación Foral podía normar, a través de disposiciones generales, aque los aspectos que no estuvieran bajo el manto de la unidad constitucional (Ley de 1839) y que como tales quedaron reflejados en la Ley Paccionada. Es importante tener en cuenta que el art. 6º de la misma señalaba que "las atribuciones de los Ayuntamientos, relativas a la administración económica interior de los fondos, derechos y propiedades de los pueblos, se ejercerán bajo la dependencia de la Diputación Provincial, con arreglo a su legis ación especia ", estando sujetas las restantes atribuciones a la ley general. Lo que debía completarse con lo dispuesto en el articulo 10 que reconocía en favor de la Diputación Foral las facultades del Consejo de Navarra y la Diputación de Reino en orden a la administración de los bienes y recursos de los pueblos.

Fruto de ello, como señala OROZ ZABALETA, mediante una interpretación estricta de las competencias del Estado, la Diputación Foral fue manten endo un régimen singular de los municipios navarros, que dio jugar a una peculiar organización de los Municipios compuestos, y dentro de ellos de los Concejos.

Basta ver así como en el comentario a la Ley Municipal de 1877 (de amplia vigencia) OROZ ZABALETA señala la inaplicación en Navarra de aquetras normas relativas a los pueblos agregados a un término municipal, y por el contrario la competencia de la Diputación Foral para dictar normas, entendiendo que se trataba de una materia propia de Navarra. Anade que "los pueblos indicados siempre han conservado en Navarra personalidad propia e independiente, gozando para su administración de las mismas facultades que los Ayuntamientos" Más adelante recuerda la vigencia de las Leyes de las Cortes de Navarra en esta materia, concluyendo que los pueb os "actualmente conservan la misma persona idad e independencia que los Municipios, para todo lo referente a su administración y en uso de e la, formulan sus presupuestos, rinden sus cuentas, regulan sus aprovechamientos, establecen arbitrios: todo igual que los Ayuntamientos y bajo la dependencia directa de la Diputación".

El segundo momento importante surge con motivo de la aplicación del Estatuto Municipal de 1924 a Navarra, dada la pretensión de la Diputación Fora de que se mantuviera el régimen especial de Navarra y, en consecuencia, no se aplicara dicho Estatuto municipal. Dada la insuficiencia del propio texto del Estatuto para hacer una salvedad clara respecto del régimen municipal navarro, la Diputación Foral logró pactar con el Estado unas bases mín mas donde se estableciera la aplicación del Estatuto, quedando salvaguardadas en lo demás las competencias de Navarra. Fruto de el o fue la aprobación del Real Decreto Ley de 4 de noviembre de 1925.

De las 16 Bases contenidas en ese texto legal, as dos primeras hacen referencia directa al tema que nos ocupa. Por un lado, la Base 1ª se ocupa de la organización municipal reiterando

que los Ayuntamientos de Navarra se elegirán y organ zarán como los restantes de la Nación, y, por otro, la Base 2ª relat va a la organización concejo determina el respeto al régimen de Concejo abierto y de las Juntas de Veintena, Quincena y Oncena de los Ayuntamientos. El texto de dicha Base 2ª es el siguiente:

"Reg rá el Concejo ab erto para los pueblos menores de 250 hab tantes con arreglo a la Ley 60 de las Cortes de Navarra de 1817 y 1818.

Los Ayuntamientos de más de 250 habitantes y menos de 1.000 tendrán ocho Concejales de elección popular y tres de elección corporativa, subsistiendo para ésos y los demás Ayuntamientos el régimen de Veintenas, Quincenas y Oncenas u Organismos que lo reemplacen".

De forma nd recta otras Bases se refieren también a os Concejos, puesto que tratan sobre materias aplicables con carácter general a los Ayuntamientos y Concejos: la Base 3º sobre bienes de los pueb os, la Base 4º sobre personal administrativo, la Base 5º sobre servicios y obras, las Bases 7º, 8º y 9º sobre exacciones municipa es, presupuestos y cuentas, y la Base 11º sobre recursos contra actos y acuerdos de las entidades locales, en la que se prevé la creación del Tribunal Administrativo de Navarra.

En su desarro lo se aprobó por el Consejo Foral Administrativo el Reglamento para la Administración Municipal de Navarra de 3 de febrero de 1928, que ha Estado en vigor hasta fechas muy recientes (práct camente hasta 1990 en que es derogado por la Ley Foral de la Administración Local de Navarra) y encerraba en su conten do una regulación completa del régimen municipal de Navarra, dentro de la que se recogia de forma singular la materia relativa a los Concejos.

Llegada la etapa democrática, con la constitución del Parlamento Foral en 1979 se aprobaron diversas normas relativas a los Concejos. También en materia tributar a se aprobó la Norma de las Haciendas Loca es incluso el Parlamento de Navarra dedicó tempranamente una Ley Foral en 1983 a la renovación y elección de los órganos de los Concejos, que recibió desarrollo reglamentario ese mismo año.

Es, segu damente, cuando I ega la Ley Foral de la Administración Local de Navarra (Ley Foral 6/1990, de 2 de julio), que más tarde se verá complementada por la Ley Fora 2/1995, de 10 de marzo, de Haciendas Locales de Navarra.

La Ley Foral de Administración Local recoge la tradición histórica y por tanto regula de forma específica los Concejos como entidades locales de Navarra, además de tenerlas presentes a lo largo de todo su articulado dado este carácter de entidad local que les reconoce.

Así la Ley Fora de la Administración Local contempia el siguiente elenco de entidades locales de Navarra:

- a) Los Municipios.
- b) Los Distritos Administrativos.
- c) Los Concejos.
- d) La Comunidad de Bardenas Reales de Navarra, la Comunidad del Valle de Aézcoa, la Mancomunidad del Valle de Roncal, la Universidad del Valle de Salazar y el resto de corporaciones de carácter tradicional titulares o administradoras de bienes comunales existentes a la entrada en vigor de esta Ley Foral.
- e) Las entidades que agrupen varios municipios instituidas mediante. Ley Fora, por la Comunidad Foral de Navarra y las Agrupaciones de servicios administrativos.
- f) Las Mancomunidades.

Es preciso, no obstante, precisar las ideas principales del nuevo y vigente texto legal en orden a la estructura municipal de los pueblos de Navarra:

- 1º. Se otorga carácter preeminente γ de figura principal al municipio, afirmando e art. 2º que sos municipios son las entidades locases básicas en que se organiza territorialmente la Comunidad Foral de Navarra. En Navarra hay un total de 272 municipios.
- 2º. Se mantiene la división entre municipios simples (211 municipios) y compuestos (61 municipios). Estos últimos están formados, además de por el Ayuntamiento, por Concejos. Estos núcleos de población administrados por Concejos son en la actualidad 362. Por tanto continúa vigente una de las peculiaridades más características de la Administración Local de Navarra, cua les la diferenciación entre municipios simples y municipios compuestos, formados por concejos. Así, los municipios compuestos se pueden definir como aque los municipios que cuentan en su territor o coninúcieos de población constituidos en Concejos, que ejercen las competencias establecidas, en la actualidad, en la Ley Fora de Administración Local.
- 3º. El carácter del municipio como entidad básica ha ten do dos consecuencias importantes. Por un ado, se ha buscado crear mun cipios fuertes previéndose en esta línea figuras como la fusión de municipios, el distrito administrativo, las mancomunidades o las agrupaciones de municipios, a fin de crear ámbitos adecuados de gestión. Por otro, se ha reducido la relevancia de los Concejos en tres aspectos importantes: en su organización interna, en sus competencias y también en su financiación.
- 4º. La Ley Fora de la Administración Local, en concordancia con lo dispuesto en la Constitución (artículo 140) y en la Ley Reguladora de las Bases de Régimen Local

(artículo 1.1) configura al municipio como entidad local básica de carácter territorial (artículo 2) y "cauce primar o de participación de los ciudadanos en los asuntos públicos" (artículo 6), al que se dota de personalidad jurídica y capacidad "para, con autonomía, ejercer las funciones públicas que tiene a su cargo, gestionar los servicios públicos cuya titularidad asuma, y representar a los intereses propios de la correspondiente cofectividad" (artículo 7). Así pues ha dado un realce y relevancia al municipio sobre el resto de entidades locales. En consecuencia ha reformado el papel que venían ejerciendo con anterioridad los Concejos, de modo que se ha ampliado el campo de actuación de los municipios con la consiguiente contrapartida de limitación de las competencias de los Concejos.

Por últ mo, debe tenerse en cuenta cual es la situación municipal de Navarra, derivada de todas estas regulaciones legales. La Comunidad Fora de Navarra tiene un territorio amplio de aproximadamente 10.000 kilómetros cuadrados, pero con una población reducida de 556.263 habitantes (cifra a 1 de enero de 2001, según el Real Decreto 1420/2001, de 17 de diciembre), y está compuesta de un gran número de municipios (272), a los que deben añadirse un total de 362 Concejos. Es necesar o reparar además que la capital, Pampiona, tiene una población de 186.245 habitantes, y que más de la mitad de la población de Navarra está concentrada en la comarca de Pampiona, y que sóro la segunda población de Navarra, Tude a, supera los 25.000 habitantes. De e lo puede concluirse que la nota distintiva de los municipios navarros es su ejevado número, su dispersión y su escasa población. Si a ello unimos que una parte importante de municipios (61 municipios) tienen diferentes núcleos de población, formando por tanto la figura de los llamados Municipios compuestos, y si se repara en la existencia de 362 núcleos de población administrados por Concejos, puede concluirse que el minifundismo es la característica esencial del municipio navarro.

La escala poblacional de los Concejos es la siguiente:

Ello implica diversas consecuencias, de las que pueden destacarse las siguientes:

- a) Concentración de población, y de desarro lo urbano, dentro de un ámbito terr tor al muy determinado, principalmente la comarca de Pamplona.
- b) Dispersión de la poplación, y en especial, abundancia de Concejos, con un desarrollo urbano mínimo y predom nio de los aspectos rurales en una gran parte del territorio de Navarra.

Y ello a pesar de que la agricultura y la ganadería, sean cada vez más sectores en muchos casos combinados con el desarrollo industrial.

- c) Configuración de una esca a territorial a nivel municipal, muy piramidal y est ilizada, donde los escalones superiores están formados por un número minimo de municipios. Así el número de municipios que exceden de 5 000 habitantes es muy escaso (alrededor de 25), mientras que es muy abundante el número de municipios inferior a 1,000 habitantes.
- d) Se está produciendo un fenómeno importante de asociacionismo local (mancomunidades, consorcios, agrupaciones, etc.) que pretende pa ar as dificultades de funcionamiento individualizado de cada municipio, fundamentalmente en ámbitos como as aguas, los residuos, el urbanismo o el turismo.
- LA SITUACIÓN DE LOS CONCEJOS. DIFERENCIAS ENTRE EL SISTEMA ANTERIOR Y EL SISTEMA VIGENTE EN LA ACTUALIDAD

A) LA SITUACION ANTERIOR A 1990

La situación de los Concejos anterior a 1990 está recogida por una parte en el Regiamento de Administración Municipal de 1928, que sufrió diversas modificaciones en orden a la renovación y organización interna de los Concejos en la etapa democrática iniciada a nive, municipa, en 1979, así como con la aprobación de la Norma de las Haciendas Locales en 1981.

Para luego marcar las diferencias con la situación actual, es necesario centrarse en cuatro ambitos importantes: 1) Carácter de los Concejos; 2) Elección y organización, 3) Competencias, y 4) Hacienda concej I. Por último debe hacerse una referencia a las Juntas de Quincena y Veintena de los Ayuntamientos.

1) Carácter de los Concejos

El art. 18 del Regiamento de Administración Municipal señalaba que "bajo la denominación de Concejos se comprenden los pueblos y lugares pertenecientes a un término municipa. (Valle, Distrito o Cendea), con territorio, jurisdicción y bienes propios y los que, sin poseer os, tengan reconocida Administración independiente de la del municipio a que se hal en agregados".

Tienen, por tanto, el carácter de entes locales, que están en pie de igualdad con el municipio, el incluso al que controlan a través de la figura de las Juntas de Quincena y Veintena de los

Ayuntamientos. Se produce, por otra parte, una gran separación e independencia del Ayuntamiento, toda vez que en caso de desapar ción del Concejo, el Reglamento de Administración Munic pal contiene un Apénd ce al Capítulo ill del Título I relativo a la sucesión por parte de la Diputación Foral y no por el mun cipio, perm tiéndose incluso su reaparición poniéndose así fin al régimen de tutela de la Diputación.

Incluso los arts. 41-43 del Reglamento de Administración Municipal contemplan la creación de nuevos Concejos bien a solicitud de los pueblos, aldeas o poblados o bien por actuación directa de la Diputación Foral.

Se establece el respeto de los usos, costumbres, derechos o privilegios existentes en los pueblos, valles, distritos o cendeas, siempre que no sean contrar os a lo establecido en el Real Decreto Ley de 4 de noviembre de 1925.

2) Elección y organización

Los pueblos bajo el régimen de Concejo se rigen en Concejo abierto cuando su población no sea superior a 250 habitantes, y por las Juntas de Oncena, Quincena y Veintena según aquélla supere los 250, 400 y 500 habitantes (art. 19).

El Concejo abierto estaba formado por todos los cabezas de familia, dado que el sistema era e foguera o por casa. Los miembros de las Juntas de Oncena (once miembros), Quincena (quince miembros) o Veintena (veintiún miembros) son elegidos la mitad más uno por ejeccion directa de los cabezas de familia del pueblo, dos entre los mayores contribuyentes de las riquezas rústica y urbana, y el resto por sorteo entre cabezas de familia. Todos estos órganos se constituyen el domingo siguiente a la constitución del Ayuntamiento (art. 22).

En cuanto a la organización interna es elegido un Presidente por estos órganos, que reúne además la condición de representante de Alcalde de Ayuntamiento, lo que le confiere los deberes y facultades generales en el orden gubernativo conforme a lo dispuesto en la legis ación general (art. 24). Se permite además la constitución de una Comisión Permanente compuesta por el Presidente y dos o cuatro Vocales, que tendrán a su cargo la administración concejil, sin perjuicio de que las funciones más importantes queden reservadas al Concejo Abierto o a las Juntas (el art. 39 parr. 2º del Reglamento de Administración Municipal detaila estas funciones reservadas). En algúnicaso se produjeron problemas de interpretación como el resuelto en la Sentencia del Tribunal Supremo de 11 de noviembre de 1985 (Ar. 360/1986).

Este sistema tendrá una profunda modificación con motivo de la constitución de los nuevos Ayuntamientos democráticos, y en especial con la constitución de Parlamento Foral de Navarra en 1979, que aprobó la Norma sobre Juntas de Oncena, Quincena y Veintena (Acuerdo de 4 de julio de 1979) por la que se respetaba la estructura del sistema anterior

aunque se adecuaba al nuevo sistema democrático, tanto en cuanto a los electores (todos los mayores de 18 años) desapareciendo el sistema foguera, como en cuanto a los eleg b es (entrando en juego los partidos políticos). Además se establece que la organización concej l será la siguiente: hasta 250 habitantes, Concejo Abierto; hasta 500 habitantes, Junta de Oncena; hasta 1000 habitantes Junta de Quincena; y a partir de 1.000 habitantes, Junta de Veintena (art. 2 de la Norma).

Más ade ante la Ley Foral 31/1983, de 21 de octubre, regula de nuevo la constitución del Concejo abierto y la elección de las Juntas de Oncena, Quincena y Veintena de los Concejos sobre idént cas bases a las fijadas en 1979. Esta Ley Foral fue desarrollada por el Decreto Foral 40/1983, de 20 de octubre.

Las elecciones concejiles se celebraron en las siguientes fechas:

- primer domingo de octubre de 1979.
- 21 de enero de 1984.
- 6 de marzo de 1988.

3) Competencias

En cuanto a las competencias éstas se contemp an de forma genér ca por gual para los municipios y os concejos. Así el art. 65 recoge un elenco de competencias común para ambas entidades locales. Más adelante el art. 67 reservaba en los municipios compuestos a los Ayuntamientos las competencias de los ocho primeros números del art. 65 (salubridad e higiene del municipio; beneficencia municipal; atenciones de índole mora y social; instrucción primaria; higiene pecuar a; policía urbana de vigilancia y seguridad personal y de la propiedad; policía rural para la vigilancia y guarderio de cosechas, ganados y heredades; y prevenciones y servicios de auxilio para casos de incendio, inundaciones u otras caiamidades), atribuyendo a los Concejos las seis relacionadas a continuación (administración, aprovechamiento, conservación y custodia de los bienes, derechos y propiedades de los pueblos; repoblación forestal de los montes y comunes; apertura, afirmado, al neación, mejora, conservación y ornato de calles, plazas, paseos, cam nos y vías públicas en general; abastecimiento de aguas, lavaderos y abrevaderos; mercados públicos, alhóndigas y mataderos; y alumbrado público), aunque finalmente otorgaba la última a ambos (archivos municipales).

Debe advert rse que además el párrafo segundo del art. 67 contenía la siguiente precisión: "Lo dispuesto en el párrafo anter or (relativo a la distribución de competencias entre Ayuntamientos y Concejos) no será obstáculo para que los Concejos, si lo estiman conveniente, puedan organizar a su cargo, cuantos servicios encuadren en el más amplio concepto de la competencia administrativa local, siempre que el municipio no los tenga establecidos".

De ello se deriva el amplio campo de intervención que el Regiamento de Administración Municipal reconocia a los Concejos, quedando los Ayuntamientos en una posición un tanto subordinada.

4) Hacienda concejil

El Reglamento de Administración Municipal regulaba la materia de los ingresos municipales en sus arts. 391 y ss., recogiendo en su art. 392 los recursos que pueden utilizar los Ayuntamientos y Concejos (contiene una relación de 14 recursos), pero con una importante precisión: "No obstante la denominación de municipales que se da a estos recursos, la facultad de exigirlos en los Val es y Cendeas, radicará exclusivamente en los Concejos. Únicamente podrán exigir los Ayuntamientos de dichos Val es o Cendeas, la tasa sobre el servicio que prestan los guardas que el Ayuntamiento nombre para el cuidado y custodia de la total jurisdicción".

Este sistema se ve confirmado, aunque ya con algunas notables modificaciones, por la Norma sobre reforma de las Haciendas Locales, aprobada por el Parlamento Foral el 8 de junio de 1981. Dicha Norma recoge en su art. 3º un amplio listado de recursos de los Ayuntamientos y Concejos (apartado 1), pero con dos precisiones importantes:

- "En los Munic pios de Valle, D strito o Cendea, integrados por Conce,os, la facultad de exigir los tributos señalados en el apartado 1 de este artículo, radica en éstos últimos, con la excepción de las contribuciones sobre riqueza rústica y pecuaria, sobre riqueza urbana y sobre actividades diversas, que serán exaccionadas, en todo caso, por los Ayuntamientos" (apartado 2).
- "No obstante lo dispuesto en el número anter or, los Ayuntam entos compuestos podrán pere bir tasas y contribuciones especiales por los servicios y actividades que presten o por las obras que rea icen dentro de su demarcación municipal" (apartado 3)

Esto significa que la Norma otorga una posición de preferencia a favor de los Concejos frente a los Ayuntamientos, que debe ponerse en relación con el sistema de distribución de competencias antes expuesto.

Con mayor prec sión el Reglamento aprobado por Acuerdo de la D putación Fora de 17 de diciembre de 1981 desarrolla estos aspectos en sus artículos 1-3. Así el Reglamento en su art. 204.2 espec ficaba que el reparto de la Part o pación en Impuestos de Navarra (nuevo recurso que debía dotarse del 10% de los ingresos por impuestos indirectos y del 45% de los ingresos por impuestos directos) se distribu rá, en los municipios compuestos, directamente a cada Concejo, en función de su propia población. Este sistema fue pronto modificado y sobre todo la Ley Foral 21/1984, de 29 de diciembre, de presupuestos genera es de Navarra para 1985 lo reformó completamente sustituyéndo o por las cuantías fijadas directamente en las leyes

presupuestar as de cada ejercicio. Interesa destacar cómo esta Ley Foral de 1984 introdujo para os municipios compuestos un reparto entre el Ayuntamiento y los Concejos en función de diversos criterios, entre los que cabe detenerse en el reparto de las cantidades por habitantes y viviendas respecto de las que corresponderá al Ayuntamiento el 25 por ciento y el restante 75 por ciento a los Concejos.

5) Las Juntas de Quincena y Veintena de los Ayuntamientos

Los Municipios, además de estar regidos por sus Ayuntamientos, contaban con las Juntas de Quincena y Veintena como órganos propios dentro del ámbito de Navarra (arts. 2-18 del Regiamento de Administración Municipal). Como señalaba la Exposición de Motivos del Reglamento de Administración Municipal, la creación de estas Juntas estuvo motivada por ser representantes de los antiguos Concejos, por lo que se les reservaba su intervención en los asuntos más importantes de la administración del municipio tales como aprobación de presupuestos y cuentas, creación de contribuciones, impuestos y arbitrios, régimen de aprovechamientos, enajenaciones de bienes, emisión de empréstitos, y realización de obras y servicios de determinada cuantía. El o generó en algunos casos conflictos entre estas Juntas y el Ayuntamiento, como el que se recoge en la Sentencia del Tribunal Supremo de 30 de septiembre de 1985 (Ar. 4266).

La Norma sobre Juntas de Oncena, Quincena y Veintena de 4 de juilo de 1979 de jó en suspenso a dichas Juntas, exigiêndose a cambio que el Ayuntamiento adoptara ios acuerdos en que debieran intervenir éstas por mayoría de dos terceras partes de los miembros de la Corporación (art. 1 de la Norma).

B) LA SITUACION POSTERIOR A 1990

Se ha tomado como punto de referencia esta fecha puesto que es la della aprobación de la Ley Foral de Administración Local de Navarra, que constituye la norma hoy vigente, y que introdujo importantes camb os en la regulación de los Concejos. Procede seguir el mismo esquema anterior.

1) Carácter de los Concejos

El artículo 3 de la Ley Foral de Administración Local reconoce a los Concejos la condición de Entes Locales de Navarra y el artículo 37 ofrece la siguiente definición de estos entes locales:

"Los Concejos son entidades locales enclavadas en el término de un município, con población y ambito territorial inferiores al de éste, con bienes propios y personalidad jurídica para la gestión y administración de sus intereses en el ámbito de las competencias atribuidas a los mismos por esta Ley Foral".

Hay que advertir que existe también Concejo en el núcleo de población donde radica el Ayuntamiento. La propuesta de proyecto de ley remitido al Parlamento (art. 35.3 del proyecto), y que dio lugar a la Ley Fora de Administración Local, que pretendía ev tar esta coincidencia fue rechazada.

Esta defin ción legal de los concejos navarros debe ponerse en relación con otros preceptos de la Ley Foral de Administración Local, incluso con los prop os antecedentes de la misma, para aprox marnos a la naturaleza y el significado del Concejo navarro en el actual sistema de la Administración Local navarra.

Es tradicional en el estudio de las entidades administrativas el enfocar su naturaleza, territorial o no, como primera cuestión. Los parámetros de la territoria dad, por otra parte no pacíficos, son conocidos y hacen referencia, fundamentalmente, a la importancia del territorio y a los fines de la entidad. Se predicará la territoria idad cuando el territorio sea un elemento esencial o constitutivo de la entidad, sin el cual no pueda existir. Por el contrar o serán entidades no territoriales cuando el territorio no sea sino la mera circunscripción o ámbito espacial donde la entidad extiende el ejercicio de sus competencias. Si de los fines se trata, se predica la territorialidad de aque las entidades que nacen con una universa idad de fines, siendo entidades no territoria es aquellas otras que lo hacen para fines concretos o específicos.

La Ley Fora de Administración Local parece tener especial cuidado en omitir toda referencia al territorio conce, il como elemento constitutivo, ni siquiera habia de forma expresa de los términos conce, iles. Y e lo alpesar de la existencia de varias enmiendas (enmiendas 111, 112, y 113), que se referían directamente a los términos conce, iles, el noluso de otras enmiendas que pretendían caracterizar también de forma expresa a los Conce, os como entes locales territoriales (enmiendas 8 y 122). Así pues parece que el territorio no se configura como un elemento constitutivo de los conce, os, y es ciaro que no existe una cláusula general de apoderamiento, sino más bien concretas competencias tasadas.

En cualquier caso, cualquiera que sea la tesis que se quiera mantener sobre la natura eza territorial de los Concejos navarros, parece predicarse que lo fundamental de esa naturaleza nos viene dado por su carácter contingente y subordinado respecto del municipio.

Por su parte, el art. 37.2 requería para que los Conce,os tuvieran la condición de entidad local, que contaran con un número de habitantes de derecho superior a 15, que compongan al menos tres unidades familiares. Por tanto, se produjo la desaparición de todos aque los Concejos inferiores a este número, con las consecuencias establecidas en las disposiciones adicionales 1°, 2° y 3°, que determinan la sucesión por parte del Ayuntamiento, con la importante saivedad de que respecto de los bienes comunales el aprovechamiento estará limitado a a población residente en el ámbito territorial que aquélios (anora desaparecidos) hubieran tenido.

Tamb én se contempia la creación de nuevos Concejos, para lo que se requiere una población no inferior a 100 habitantes, saivo que se trate de constitución por desaparición de un municipio por alteración territorial. Además se exige que el nuevo concejo pueda reun rilas siguientes condiciones: 1ª) Contar con recursos suficientes; 2ª) No suponer pérdida en la calidad de servicios préstados por el municipio; y 3ª) Concurrir circunstancias de diversos orden (geográfico, histórico, social, económico o administrativo) que requieran la constitución del nuevo concejo (art. 42).

Finalmente la extinción de los Concejos se produce, además de por no reun rilos mínimos poblacionales antedichos, por petición escrita de la mayoría de los vecinos residentes, previa audiencia de Ayuntamiento, y por petición del órgano de gobierno del concejo adoptado por la mayoría de dos terceras partes de número legal de componentes del mismo, correspondiendo en todo caso su aprobación al Gobierno de Navarra, previo informe de la Comisión de Del mitación Territorial (art. 44).

En aplicación de lo dispuesto en la disposición ad cional 1º de la Ley Foral de Administración Local se aprobó el Decreto Foral 287/1990, de 25 de octubre, por el que se suprimieron un total de 88 Conce,os, por no llegar a la cifra de población de 16 habitantes. Poster ormente se nan suprimido 18 Concejos, así como se han extinguido otros ocho Conce,os, en este segundo caso para pasar a constituirse como municipios independientes. Así la segregación de Concejos para convertirse en Ayuntamientos independientes ha dado lugar en a gún caso a conflictos, como por ejemplo el resueito por la Sentencia de la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Navarra de 4 de marzo de 1996 (su texto puede verse en la Revista Jurídica de Navarra núm. 22/1996, págs. 316-318). De ello resulta la cifra actual de Concejos que queda en un total de 362.

2) Elección y organización

La Ley Foral de Administración Local deroga las Normas sobre Concejos abiertos y Juntas de Oncena, Quincena y Veintena de los Concejos. Ahora su órgano de gobierno y administración está compuesto por un Presidente y por una Junta de cuatro vocales. Pueden funcionar en régimen de Concejo abierto solamente aque los núcieos de población que no superen los 50 habitantes. El sistema electoral será el mayor tario, de ebrándose las elecciones en fecha coincidente con las elecciones municipales (artículo 38).

A tal efecto se ha aprobado la Ley Foral 12/1991, de 16 de marzo, reguladora del proceso ejectoral en los Concejos de Navarra. Así el art. 1 de esta Ley Foral de 1991 dispone lo siguiente:

- "1. El gobierno y administración de los Concejos de Navarra se realizará:
 - a) En régimen de concejo abierto cuando la población de derecho esté comprendida entre 16 y 50 habitantes.

- b) Por una Junta cuando la población de derecho exceda de 50 habitantes.
- 2. En el régimen de concejo abierto, el gobierno y administración corresponderá a un Presidente y a una asamblea vecina de la que formarán parte todas las personas inscritas en el censo ejectora con derecho a sufrag o act vo en el respectivo Concejo. E Pres dente designará e miembro de la asamblea que haya de sustituirlo en casos de ausencia o enfermedad.
- 3. Las Juntas estarán compuestas por un Presidente y cuatro Vocales. El Presidente designará el Vocal de la Junta que haya de sustitu rlo en casos de ausencia o enfermedad.
- 4. Los Presidentes de los Concejos regidos en régimen de concejo abierto, y los Presidentes y Vocales de las Juntas, serán elegidos por sistema mayoritario de acuerdo con lo previsto en esta Ley Foral".

Además la Ley Foral 12/1991 modifica lo dispuesto en la Ley Foral de la Administración Local de Navarra, que diferenciaba para los Concejos las condiciones de elector y de elegible, por cuanto que la primera quedaba vinculada a la inscripción en el censo electoral y la segunda al carácter de residente vecino, en este último aspecto quedando ahora vinculada la condición de elegible a la de elector, bastando la inscripción en el censo electoral. Sobre esta cuestión electoral puede verse la Sentencia de la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Navarra de 5 de diciembre de 1991 (su texto puede consultarse en la Revista Juría da Navarra núm. 13/1991, págs. 180-182).

De ello puede verse la ruptura con el sistema anterior. Por un lado, se reduce notablemente e número de habitantes para formar Concejo ab erto (de 250 a 50 habitantes). Por otra parte, en cuanto a los Concejos regidos por Juntas Vecinaies (de 50 habitantes en adelante) desaparece ahora la diferenciación entre Juntas de Oncena, Quincena o Veintena, para pasarse a un sistema común con independencia del número de habitantes (Junta de cinco miembros), lo que se acerca grandemente a la regulación imperante en el régimen general donde se establece que la Junta Vecina tendrá un número de miembros no inferior a dos ni superior al tercio de inúmero de conce ales que integren e respect vo Ayuntamiento (art. 45 de la Ley Reguladora de las Bases de Régimen Local. Asi pues el sistema de elección de las Juntas (5 miembros: Presidente y 4 Vocales) se efectúa con una continua rem sión al sistema electora imunicipal, rigiendo las regias del sistema mayoritar.o previstas para los Ayuntamientos entre 100 y 250 habitantes, es decir, sólo pueden votarse a un máximo de cuatro cand datos, y resultarán eleg dos los cinco más votados, resultando e egido Presidente el más votado. Sobre la renuncia al cargo de Presidente de la Junta, la Sentencia de la Sala de lo Contencioso-Adm n strat vo de Tribunal Superior de Justicia de Navarra de 6 de noviembre de 1991 ha dec arado que la misma comporta as mismo, a de vocal de la Junta (su texto puede consultarse en la Revista Jurídica de Navarra núm 13/1991, págs. 182-183).

Por último debe señalarse que el Presidente del Concejo queda equiparado al Alcalde (artículo 40) y que la Junta se conc be como un órgano de control, al que se atribuyen las facultades de aprobación de presupuestos y cuentas, administración y disposición de bienes y ejercicio de acciones, en semejanza al Pleno municipal (artículo 41).

Por últ mo cabe meno onar que, a partir de 1991, las elecciones conce, les se han celebrado junto con las municipales, siendo las últ mas celebradas el día 13 de junio de 1999, que fueron convocadas por Decreto Foral 110/1999, de 19 de abril (publicado en el Boletín Oficial de Navarra de 20 de abril de 1999).

3) Competencias

Tamb én aqui la Ley Foral de Administración Loca ha introducido un importante cambio, dando primacía a los Ayuntamientos frente a los Concejos. En resumen, la Ley Foral de Administración Local ha optado por atribuir las decisiones de política municipal en exclusiva a los Ayuntamientos, dejando a los Concejos en un ámb to puramente gestor respecto de unas muy concretas y tasadas materias.

Este aspecto se observa pa mariamente si a continuación se repara en el conjunto de competencias que la Ley Foral de Administración Local otorga a los Concejos:

"Corresponde a los órganos de gestión y admin stración de los concejos el ejercic o de las competencias relativas a las siguientes materias:

- a) La administración y conservación de su patrimonio, así como la regulación y ordenación de su aprovechamiento y utilización.
- b) La conservación, mantenimiento y vigi ancia de los caminos rurales de su térm no y de los demás bienes de uso y de servicio públicos de interés exclusivo del concejo.
- c) El otorgamiento de licencias urbanisticas conforme al planeamiento, previo informe preceptivo y vinculante del Ayuntamiento.
- d) Limpieza viaria.
- e) Alumbrado público.
- f) Conservación y mantenimiento de cementerios.
- g) Archivo concejil.
- h) Fiestas locales" (artículo 39.1)

Además de estas competencias que cabe calificar de propias, pueden ostentar competencias por delegación bien del mun cipio o del Gobierno de Navarra. Así e lart. 30 contempla la posibilidad de delegación tanto del Ayuntamiento en el Concejo, como de este en aquel.

La Ley Foral de Administración Local está en todo momento primando la gestión efectiva del municipio y así el Concejo puede delegar sus competencias en el Municipio y a éste debe exigirse, en principio, la prestación de los servicios mín mos (art. 31.1 y 2) incluso la Ley Foral de Administración Local contiene la exigencia de que los acuerdos concejiles sobre expropiación forzosa sean ratificados por el Ayuntamiento (artículo 41.2). No obstante, el proyecto de ley foral de administración local pretendía que la ratificación por parte del Ayuntamiento alcanzara a más materias, quedando finalmente reducida solamente a la expropiación forzosa.

Un aspecto especialmente conflictivo fue el relativo al urban smo, a fin de fijar dentro de dicha materia as competencias de los Concejos, dado que, además, constituía una materia que había dado lugar a conflictos resueitos por los Tribunales (por ejemplo, cabe citar las Sentencias del Tribunal Supremo de 17 de junio de 1974, Ar. 2681, de 15 de abril de 1978, Ar. 2104, y de 27 de septiembre de 1895, Ar. 4290). Estas competencias quedaron reducidas a la materia de licencias urbanísticas, aunque también de forma limitada (art. 39.1 c) y disposición transitoria 2º, párrafo 2º, de la Ley Foral de Administración Local y art. 223 3º de la Ley Foral 10/1994, de 4 de julio, de Ordenación del Territorio y Urbanismo). El debate legislat vo enconado en este punto fue resuelto por una solución salomón ca, introducida por una enmienda "in voce" presentada por PSN y UPN (con la oposición de otros Grupos Par amentarios que defendian la atribución directa de estas competencias urbanísticas a los Concejos), consistente en atribuir al Concejo competencia para el otorgamiento de licencias urbanísticas, pero ex giéndose para ello el informe preceptivo y vinculante del Ayuntamiento. Incluso en caso de siencio administrativo lo determinante será la posición del Ayuntamiento (artículo 319, norma séptima). En concreto esta norma dice lo siguiente:

"El silencio administrativo en la concesión de licencias urbanísticas por los Conce,os prevista en el artículo 39.1.c tendrá carácter negativo.

No obstante tendrá carácter positivo en los siguientes supuestos:

- a) Cuando hayan transcurrido dos meses desde la petic ón a. Ayuntamiento del correspondiente informe vinculante y éste no lo hubiese notificado al Concejo.
- b) Cuando habiéndose emitido y notificado dicho informe con carácter favorable al otorgamiento, el Concejo no hubiere resuelto en el plazo de un mes desde su recepción".

El interés que perseguía esta dicción era la de atribuir las competencias urbanísticas a los Ayuntamientos, pero sin que los Concejos perdieran los ingresos econômicos der vados de su otorgamiento.

Además, debe tenerse en cuenta que e la art. 30 de la Ley Foral de Administración Local, al regular la posibilidad de de egación de competencias de los Ayuntamientos en los Concejos, establece como ún calmateria prohibida de delegación la relativa a las competencias urbanísticas.

Por otra parte, la Sala de lo Contenc oso-Administrativo del Tribuna. Super or de Justicia de Navarra (Sentencia 15 de junio de 2000, que puede verse en la Revista Jurid ca de Navarra núm. 30/2000, págs. 352-353) na declarado que, mientras la concesión de licencias urbanísticas corresponde a los Concejos, el ejercicio de la disciplina urbanística es competencia de los Ayuntamientos, aunque ésta no puede llegar a la suspensión de efectos de las licencias ni comportar la paralización de obras sustentada en la nuidad de la licencia que siguen correspondiendo al Concejo.

En camb o las licencias de actividad y apertura son competencia del Alcalde, con informe del Presidente dei Concejo respecto de la licencia de actividad (art. 6.b). 2 del Reglamento de la Ley Foral de Actividades Clasificadas, aprobado por Decreto Foral 32/1990, de 15 de febrero).

Tamb én se contempla de forma expresa la intervención de los Concejos en el planeamiento urbanístico, mediante un trámite de audiencia en la elaboración y tramitación de los Planes Municipales (art. 115, 2 de la Ley Foral 10/1994, de 4 de julio, de ordenación del territorio y urbanismo).

4) Hacienda concejil

Esta materia se halla regulada ahora en la Ley Foral 2/1995, de 10 de marzo, de las Haciendas Locales de Navarra. En primer término interesa recoger lo estab ecido en esta Ley Foral respecto de cuáles son los recursos de las entidades locales. Son los siguientes:

- "a) Recursos no tributarios:
 - 1. Ingresos de propios o de Derecho privado.
 - 2. Aprovechamientos comunales.
 - 3. Precios públicos.
 - 4. Cuotas de urbanización.
 - Multas.
 - 6. Otras prestaciones.
 - 7. Demás ingresos de Derecho Público.
- b) Tributos:
 - 1. Tasas.
 - 2. Contribuciones especiales.
 - 3. Impuestos.
- c) Participación en los tributos del Estado.
- d) Participación en los tributos de Navarra.
- e) Subvenciones.
- f) Operaciones de crédito" (art. 5.1).

Respecto de ellos, los artículos 6 y 7 determinan cuá es son los correspondientes a los municipios y cuáles a los Concejos. Así a los municipios es corresponden todos los recursos antes enumerados en el art. 5.1. Por el contrario, a los Concejos se les conceden todos los recursos de carácter no tributario, con excepción de las cuotas de urbanización, y de los tributos, las tasas y contribuciones especiales (no los impuestos).

Además a Ley Foral 23/1997, de 20 de diciembre, regula el reparto del Fondo de Participación en los tributos de Navarra, conten endo normas sobre la distribución de ingresos en el caso de los municipios compuestos. Así en su artículo 5.2 se dispone que en estos Municipios de la parte del Fondo de Transferencias Corrientes correspondiente al Ayuntamiento se detraerán unas cantidades para asignar inicialmente a cada Concejo, en función de diversas variables propias de cada Concejo. Además er art. 6 garantiza a los Concejos para los ejercicios de 1998 y 1999 la cantidad que obtuvieron en el ejercicio de 1997 por transferencias corrientes por razón de su población. Este sistema, y la garantía de no percepción inferior a ejercicios anteriores, se recoge ahora en la Ley Foral 24/2002, de 2 de julio, por la que se establece la cuantía y fórmula de reparto del Fondo de Participación de las Haciendas locales en los tributos de Navarra para la ejecución presupuestaria de 2002-2004.

5) Juntas de Quincena y Veintena de los Ayuntamientos

Quedan definitivamente supr midas por la Ley Foral de Administración Local. A partir de este momento, los Ayuntamientos se ir gen por las normas genera es previstas en la Ley Reguladora de las Bases de Régimen Local y por la propia Ley Foral de Administración Local.

2. OTRAS MATERIAS DE INTERES DE LOS CONCEJOS

Finalmente es preciso fijarse en otros extremos, donde se regula también de forma directa e indirecta la actuación de los Concejos. Se trata del régimen jurídico, del funcionamiento y de los bienes.

1) Régimen juridico

El régimen juridico de los Concejos es el propio de las demás entidades locales, y en definitiva el de las Administraciones Públicas. Así lo establece expresamente el art. 37 de la Ley Foral de Administración Local: "Los concejos, en el ámbito de las competencias que les atribuyen las leyes, y con las limitaciones que resulten de las mismas, tendrán las potestades y prerrogativas reconocidas a los municipios".

En consecuencia están sometidos a las prescripciones establec das en la Ley de Régimen Juríd co y Procedimiento Administrativo Común, en la Ley Reguladora de las Bases de Régimen Local, en la Ley Foral de la Administración Local de Navarra y en la Ley de la Jurisdicción Contencioso Administrativa Cobra especial relieve la existencia en Navarra contra los actos de las entidades loca es del recurso de la zada ante el Tribunal Administrativo de Navarra regulado en la Ley Foral citada y en el Regiamento de Impugnación dictado en su desarrollo.

Un ejemplo del ejercicio de estas potestades administrativas por los Concejos lo constituye el caso examinado en el Dictamen 8/2001, de 26 de marzo, de la Comisión Permanente del Consejo de Navarra, donde se indica que del artículo 37 de la Ley Fora de Administración loca de Navarra, en combinación con lo establecido en el artículo 29 de la misma, se deriva que los Concejos tienen potestad de revisión de oficio de sus actos y acuerdos en los términos previstos en la Ley de Régimen Jurídico y Procedimiento Administrativo Común, con el dictamen favorab e del Consejo de Navarra.

2) Régimen de funcionamiento

La Ley Foral de Admin strac ón Local dedica una Sección específica al funcionamiento de los Concejos, que, no obstante, está destinada a equiparar su funcionamiento con el de los Ayuntamientos. Así el art. 88 dispone que la Junta de los concejos se reunirá con carácter ordinario una vez al trimestre, como mínimo, en los d'as fijados por la misma, y con carácter extraordinario siempre que sea convocada por el presidente o solicitado por la mayoría de los miembros mediante escrito dirigido al Presidente, acomodándose su régimen de sesiones a lo dispuesto con carácter general para el pleno de los Ayuntamientos.

Por el contrario en el caso de regirse por concejo abierto su regulación es la propia de éstos, recogida en el art. 32 de la Ley Foral de Administración Local, predom nando el uso, costumbre o tradición local, o en su defecto, r giendo las normas establecidas de forma supletoria en el citado precepto.

Por último, la Ley Foral de Administración Local dispone que la Junta o el Concejo abierto, en su caso, hab litará a uno de sus miembros para las funciones de secretario y a otro para las funciones de tesorería, que podrán ser removidos libremente (art. 90, que se reitera en el art. 235.4).

El funcionamiento del Concejo abierto plantea problemas en relación con las causas de abstención de sus miembros. Esta cuestión ha sido examinada en el Dictamen 8/2001, de 26 de marzo, de la Comisión Permanente del Consejo de Navarra en el que, con apoyo en las Sentencias de la Sala de lo Contencioso. Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Navarra de 9 de febrero de 1998 y de 24 de mayo de 1998 sobre supuestos análogos, declara la aplicación de las causas de abstención también a los Concejos abiertos, concluyendo en aquel caso la presencia dada su inobservancia de la causa de nulidad del artículo 62.1 el de la Ley de Régimen Jurídico y

Proced miento Administrativo Común y, en consecuencia, informando favorablemente la revisión de oficio propuesta por el Concejo.

3) Bienes

Los Concejos son titulares de bienes públicos, tanto de dominio público como comunales y también patrimon ales. Ciertamente tienen una especial singularidad los bienes comunales, cuya administración, conservación y regulación de uso y aprovechamiento les corresponde (art. 39. 1 a) de la Ley Fora de Administración Local).

En Navarra por tanto la Ley Foral citada regula de forma amplia esta materia, dedicándole el Título IV "Bienes de las entidades locales", dentro del que destaca sobremanera su Capítulo II "Bienes comunales". Además esta materia ha sido objeto de un extenso desarrollo regiamentar o aprobado por el Decreto Foral 280/1990, de 18 de octubre. Asimismo, dado que muchos de estos bienes son montes, debe tenerse en cuenta lo dispuesto en la Ley Foral 13/1990, de 31 de diciembre, de protección y desarrollo del patrimonio forestal de Navarra, que ha sido también objeto de desarrollo reglamentar o por medio del Decreto Foral 59/1992, de 17 de febrero.

La Ley Foral de Administración Local define los bienes comunales como aquellos cuyo aprovechamiento y disfrute corresponde al común de los vecinos (art. 98.2). Los incluye dentro de la categoría de bienes de dominio público, otorgando a ambos las notas de inalienables, imprescriptibles, inembargables y de no estar sujetos a tributo alguno (artículo 100), añad endo por otra parte que a los bienes comunales se les aplicará, a falta de disposición expresa, el régimen de los bienes de dominio público (artículo 99.2). En este ámbito puede verse la Sentencia de la Sala de lo Contencioso-Administrat vo del Tribunal Superior de Justicia de Navarra de 20 de octubre de 1999 (publicada en la Revista Jurídica de Navarra núm. 29/2000, págs. 240-242), sobre recuperación posesoria de bienes comunales por un Concejo.

El principio esencia, de la Ley Foral de Administración Local es el de mantenimiento en su integridad de los bienes comunales, a cuyo fin establece unos procedimientos de desafectación realmente onerosos. Así es posible la desafectación para uso o gravamen o para venta o permuta de pequeñas parceias (son pequeñas parcelas conforme al art. 145 del Reglamento las de extensión inferior a cinco hectáreas para permuta y a tres hectáreas para venta) siempre que se siga el proced miento previsto para cada caso en el art. 140 de la Ley Foral, que culmina siempre con la preceptiva aprobación por el Gobierno de Navarra. También cabe la desafectación en los supuestos de expropiación forzosa. En todos los demás casos, la desafectación requiere de su aprobación por Ley Foral (hasta el momento se han aprobado ya diversas Leyes Forales de desafectación de bienes comunales para su posterior venta, como por ejemplo, la Ley Foral 6/2001, de 9 de marzo, por la que se declara de utilidad pública y se aprueba la desafectación de 116.020 metros cuadrados de terreno comunal perteneciones al Ayuntamiento de Mendigorría). Es importante, fina mente, tener

en cuenta la cautela que impone la Ley Fora de Administración Local a través de una cláusula legal, cual es que en caso de reversión de los bienes estos volverán a ser comunales.

La caracterist ca esencial de aprovechamiento de los bienes comunales es su aprovechamiento vecinal, que es prioritario respecto de los demás. Así por ejemplo en el caso de los montes, se impone el siguiente orden respecto de los aprovechamientos maderables y leñosos: 1) Vecinales de leñas de hogares y de materiales; 2) Lotes forestales según usos y costumbres locales, y 3) Enajenación en pública subasta.

Este carácter vecinal se mantiene, no obstante, en su nota de aprovecham ento por fuegos o casas, ahora sustituido por el concepto más moderno de unidad familiar. Así el art. 142 de la Ley Fora de Administración Local dispone que con carácter general serán beneficiarios de los aprovechamientos comunales las unidades familiares cuyo titular reúna estos requisitos: 1) ser mayor de edad o menor emancipado o judicialmente habilitado; 2) estar inscrito como vecino en el Padrón municipal con una antiguedad de entre uno y seis años, que serán fijados en la correspondiente Ordenanza loca , 3) residir efectiva y continuadamente en la entidad titular del comunal, a menos durante 9 meses a año, y 4) haliarse al corriente en el cump imiento de las obligaciones fiscales con las entidades locales a las que esté y neulado el beneficiar o.

Por último se destaca el carácter social de los aprovechamientos, en el sentido de que se pretende favorecer a aquellos que socialmente estén más neces tados.

NOTA BIBLIOGRÁFICA

- ALDEA EGUILAZ, R., *Divulgación de los Fueros de Navarra*, Ed. Diputación Foral de Navarra, Pamplona 1971.
- DE LA QUADRA-SALCEDO, T., "Derecho Histórico y régimen loca en Navarra", en *Derecho Público Foral de Navarra. El Amejoramiento del Fuero*, dirigido por S. MARTIN RETORTILLO, Ed. Gobierno de Navarra y Civitas, Madrid 1992.
- ERICE ECHEGARAY, M.A., "La renuncia a los cargos de presidente y de Vocal de las Juntas Concejiles de Navarra", Revista Jurídica de Navarra núm. 13/1992, págs. 149–159.
- GARCÍA LESAGA, G., El Concejo Navarro y los pequeños municipios, Ed Aranzadi, Pamplona 1972.
- Ley Foral de la Administración Local de Navarra (Trabajos Parlamentarios), edición preparada por M. BERMEJO GARDE, Ed. Parlamento de Navarra, Pamplona 1991.
- Libro Homenaje a *D. Luis Oroz Zabaleta 1986*, Ed. Sociedad de Estudios Vascos, San Sebastián 1986.

- LOPERENA, D., *Derecho histórico y régimen local de Navarra*, Ed. Gobierno de Navarra, Pamplona 1988.
- LOPERENA, D., "El mapa municipal ante la reforma del rég men local de Navarra", en Revista Jurídica de Navarra, nº 5/1988.
- OROZ Y ZABALETA, L., *Legislación administrativa de Navarra*, Imprenta Provincial, Pampiona 1917–1923.
- MENÉNDEZ GARCÍA, P., "Las ent.dades loca es menores", en *Tratado de Derecho Municipal*, v. I, dirigido por S. MUÑOZ MACHADO, Ed. Civitas, Madrid 1988.
- PÉREZ CALVO, A. y RAZQUIN LIZARRAGA, M M, Manual de Derecho Público de Navarra, Ed. E. Gobierno de Navarra, INAP y Un versidad Publica de Navarra, Pamplona 2000, en especia, los Capítulos XV, XVI y XVII.
- PIZARRO NEVADO, R., Las entidades de ambito territorial inferior al Municipio, Ed. CEMCI, Granada 2002.
- PURAS GIL, F. y RAZQUIN LIZARRAGA, M.M., "Una solución al "minifundismo" local. La Ley Foral de Administración Local de Navarra", en *Revista de Estudios de la Administración Local y Autonómica* núm. 250/1991, págs. 313-329.
- RAZQUIN LIZARRAGA, J.A., "La competenc a de los Concejos navarros en materia de planeam ento urbanístico", *Revista Jurídica de Navarro* núm. 1/1986, págs. 35-56.
- RAZQUIN LIZARRAGA, M.M., "El régimen espec al de Navarra", en *Tratado de Derecho Municipal*, v. I, dirigido por S. MUÑOZ MACHADO, Ed. Civitas, Madrid 1988.
- RAZQJIN, M.M. y LARUMBE, P.M. (Dir.), La Administración Local de Navarra, Ed. Aranzadi, Pamplona 1987.
- RAZQUIN I ZARRAGA, M.M. y SERRANO AZCONA, A. (Dir.), Comentarios a la Ley Foral de la Administración Local de Navarra, Ed. Gobierno de Navarra, Pamplona 1991.
- TORRES CURDI, F, Las entidades locales menores en el Derecho Administrativo Español, Ed. Instituto de Estudios de Administración Local, Madrid 1985.

LOS CONCEJOS Y SU RÉGIMEN JURÍDICO

LOS CARACTERES LEGALES DE LOS CONCEJOS DE ÁLAVA.

> D. JUAN LANDA MENDIBE. Abogado (Gabinete EKAIN).



JUAN LANDA MENDIBE jauna. Abogado (Gabinete EKAIN).

ARABAKO KONTZEJUEN LEGEZKO EZAUGARRIAK.

KONTZEJUAK ETA HAIEN ERREGIMEN JURIDIKOA

EKAIN bu egoko abokatu den Juan Landa Mendibe abokatuak, 2002ko ira laren 26an Elorr agan, Arabar Kontzejuen legezko ezaugarr ei buruz aurkeztu zuen txostena eskaintzen digu jarraian.

Txostena lau puntu nagusitan banatzen da: Arabako Kontzejuen aurrekar legalak, biztan eria eta horien errotzea, beraien antolakuntza eta funtzionamendua, eta, azken k, beraien ahalmen eta eskumenak.

Aurrekar legaler dagokienez, txostengileak erakunde horier eragin dieten gorputz legalen azaleko errepaso bat egiten du. Antzinako erakunde hauek momentu bakoitzeko testu lega etara egokitzeko benarrizana izan da historian zehar behin eta berr ro errep katu den dinamika. Ha a ere, erakundeok zuzentzen dituzten ohitura eta erabilerekin oreka bat mantendu nahi izan da beti.

Jarra an biztanleria eta errotze kontzeptuei loturiko zenba ti aspektu jorratzen dira. Zentzu horretan, "auzotar" eta "biz lagunen" artean egiten den bere zketa nabarmentzen da. Landa jaunak kontzeptu horien zentzu eta esanahiari buruzko gogoeta sakon bat egitea beharrezko ikusten du. Bere ustez, hiritarren doazen hiritarren mugimenduak, beharrezko egiten du oreka berri bat bilatzen saiatzea.

Aipatzen den hirugarren puntuak, Kontzejuen funtzionamendu eta antolaketari buruz hitzeg ten du. Txostengi eak, besteak beste, ondoko gaiak jorratzen ditu: bilakaera, Kontzeju irekia eta Kontzeju tx a deritzen kontzeptuak, Kontzejuaren organoak eta beraien funtzionamendua, etab.

Azkenik, bere txostenarekin bukatzeko, Arabako Kontze,uen analmen eta eskumenei buruzko azterketa bat egingo du.

ANTECEDENTES LEGALES

Aun cuando os concejos hunden sus raíces en tiempos inmemoriales de nuestra Historia, su moderna configuración legal sigue las mismas pautas de la totalidad del "mapa mun cipal" estructurado a partir del constitucionalismo libera de Cád zide 1812 y que no liegó a consolidarse hasta la segunda mitad del siglo XIX con la extensión de los Ayuntamientos y Provincias a lo largo y ancho de toda la geografía estatal.

Será la Ley municipa: de 2 de octubre de 1877 (art. 50 y siguientes) la primera que reconozca de una forma sistemática la organización de estos pueblos que, formando parte cada uno de e los de un Municipio, disponen de "un territorio propio, aguas, pastos, montes o cualesquiera derechos que les sean peculiares" estableciendo que "conservarán sobre ellos su administración particular" que será gestionada por "una Junta que se compondrá de un Presidente y de dos o cuatro vocales elegidos directamente uno y otros por los vecinos del pueblo entre el os mismos" (Profesor Loperena Rota, "El mapa municipal ante la reforma del Règimen Local de Navarra", Documentos, página 5).



D Martin Mª RAZQUIN, D. José Luis LEZUNDIA, D. Juan LANDA, D. Esteban CORRAL y Dª Raquel MONTEJO

El espaldarazo definitivo, no obstante, no se producirá hasta el Estatuto Municipal de Calvo Sotelo de 8 de marzo de 1924 (Feder co Torres Curdi. "Las Entidades Locales Menores en el Derecho Administrativo Españo". Pág na 91) y que, en cuanto nos interesa al objeto de esta comunicación, es seguida del Real Decreto de 21 de octubre de 1924 de adaptación del Estatuto a las Provincias Vascongadas (Gaceta del 23 de octubre de 1924) en el que se produce, en nuestra opinión, el "enquentro" entre las disposiciones debidas al Régimen Común del Estado y una larga tradición foral propia de Álava en la que, sin Jugar a dudas, destaca, a nuestro entender, el elevado grado de autonomía de los concejos en su relación con los Ayuntamientos en cuyo Municipio se hallan encuadrados.

Resulta aleccionador, a este respecto, el artículo 14 del mencionado Real Decreto a cuyo tenor literal

"Las Juntas vecinales existentes en la provincia de Álava conservarán, con la capacidad que les reconoce el Estatuto municipal, sus atribuciones peculiares y se organizarán según sus costumbres tradicionales SIN QUE PUEDAN SER INSPECCIONADAS POR LOS AYUNTAMIENTOS, salvo el caso de que lo pidan la mayoría de sus Vocales o la tercera parte de los vecinos que integren la Entidad Local.

Podrán subsistir en los Municipios alaveses las Juntas de Caridad y Arcas de Misericordia organizadas para el cumplimiento de los fines de Beneficencia municipal.

En los municipios alaveses en que exista un número de Entidades locales menores superior al de concejales, que compongan la respectiva Corporación Municipal, LA APROBACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS Y CUENTAS CORRESPONDERÁ AL AYUNTAMIENTO EN PLENO AL QUE DEBERÁN CONCURRIR, APARTE LOS CONCEJALES, UN NÚMERO DE REPRESENTANTES DE DICHAS ENTIDADES LOCALES MENORES PROPORCIONADO A LA POBLACIÓN QUE LAS INTEGREN, en comparación con la que esté representada por el número total de Concejales. A tal efecto se reunirán las Juntas vecinales y designarán los representantes que les correspondan, y si no lo hiciesen, la Comisión municipal permanente insaculará los nombre correspondientes entre los que sean vocales de las expresadas Juntas".

Esta "especial dad foral" encuentra probablemente su fundamento en el "fuero consuetudinario" (ordenanzas y costumbres) de cada municipalidad, que recoge Ort z de Zárate en su "Compend o Foral de la Provincia de Álava" escrito en 1858, (páginas 70 y 71) en el que nos indica que, además de os ayuntamientos ordinarios (en número de 90) existen en Álava los que denomina como "ayuntamientos generales" compuestos por el pleno de concejales al que "se agregan, en Vitor a y otros pueblos, todos los que a guna vez han sido concejales, en

Alegría, Aramayona, Ayala y otros pueblos, cierto número de vecinos, regidores ó diputados de los concejos o vecindades, y en Aramayona, Arceniega y otros pueblos, todos los vecinos del municipio" añad endo que "la autoridad de la ayuntamiento general no es consultiva sino decisiva" entendiendo los que califica como "negocios de gravedad como levantar empréstitos, entablar o defender litigios y otros" (la doble referencia a "Aramayona" es debida al propio texto transcrito).

El sigu ente hito legal de relevanc a lo encontramos en el Decreto-ley de 10 de agosto de 1954 de adaptación del Régimen Local a la provincia de Álava (Gaceta de 8 de octubre) que incide nuevamente en el reconocimiento de un amplio margen de autonomía para las que denomina "Juntas Vecinales de Álava" (Concejos), y que entre otras dispos ciones referentes a las mismas, reitera (aún con algunas variaciones) la previsión contenida en el R.D. de 21 de octubre de 1924 segun el cual la aprobación de las cuentas y los presupuestos municipales en los Municipios donde exista un número de entidades locales menores superior al de concejales, competerá al Pleno en sesión extraordinaria "a la que deberán concurrir, además de los concejales, un número de representantes de aquelias entidades proporcionado a la población que las integran, en comparación con la que esté representada por la cifra total de concejales" (artículo 11).

Este rég men legal se mantiene en sus propios términos nasta la etapa actual debida a la Constitución de 1978 y al conoc do como "Estado de las Autonomías" y en especial, hasta la promulgación y entrada en vigor de la Ley 7/1985 de 2 de abril -8.0.E. número 80- reguladora de las Bases del Rég men Local que, derogando las normas anteriores en la materia en cuanto se opusieran a la misma, y, como no podía ser de otro modo habida cuenta del nuevo marco competencial establecido por el Estatuto de Autonomía de Gernika (en el que el régimen local constituia competencia exclusiva de la Comunidad Autónoma de Euskadi), om tió cualquier referencia expresa a las "juntas vecinales" de Álava estableciendo, por otra parte (artículo 45) la regulación básica (de obligado cumplimiento en el desarro lo normativo) de las "entidades de ámbito inferior al municipal".

Un año antes de la citada Ley estata de Bases del Régimen Loca , las Juntas Genera es de Álava, en su ses ón de 30 de julio de 1984 aprobaron y promulgaron la "Norma Foral de Elección de Regidores y Vocales de los Concejos del Territorio Histórico de Álava" vigente en la actua idad- y que tenía como objeto la regulación del procedimiento electoral de Regidores y Vocales de los Concejos del Territorio Histórico de Álava "de conformidad con lo previsto en el artículo 37 de la Ley Orgánica 3/1979 de 18 de diciembre de Estatuto de Autonomía para el País Vasco" (art. 1). Se procedía, por lo tanto, a la materia ización de un título competencial exclusivo ("régimen ejectoral municipal") reconocido a favor del Territorio Histórico en el Estatuto de Autonomía de País Vasco, a la par que se terminaba con el régimen consuetudinario de ejección (según el cual cada concejo ejegía sus cargos con arreglo a sus usos y costumbres) extendiéndose el principio constitucional según el cual todo ciudadano mayor de edad tiene derecho a la directa partic pación en los asuntos públicos (art. 23 del Texto Constitucional).

La "exposición de motivos" de esta Norma Foral de E ecc ón ayuda, en nuestra opin ón, a entender el notable cambio que se estaba produciendo en lo referente al estatuto legal de Concejo, al recordar que la Ley 39/1978 de 17 de julio de Elecciones Locales remitía a que las Juntas Vecinales de la Provincia se organizaran según sus costumbres y tradiciones locales lo que originó que, en el seno de las propias Juntas Generales se dudara de la potestad y competencia de las mismas hasta la promulgación del Texto Estatutar o de 1979 Así, en acuerdo de las mismas de 25 de noviembre de 1979 se aprobó un texto de "normas de vecindad y elecciones" que fue remitido a todos los concejos "a fin de que tales normas. fueran adoptadas por los mismos con las modificaciones que en cada caso acordaran según sus usos y costumbres tradicionales" (sici doc). Este acuerdo fue motivado, según se expresa en la exposición de motivos de esta Norma Forai electorai, "porque se estimó que las Juntas Vecinales Alavesas venían, a lo largo del tiempo, organizándose según sus costumbres, sin que en ningún momento anterior hubieran tenido dependencia de organismo territorial superior y que, por tanto y conforme a la legislación entonces en vigor, era cuestionable la competencia de las Juntas Generales para imponer unas normas sobre organización y funcionamiento" (sic. doc.).

Por último, en lo que respecta a este extracto de antecedentes normativos, legamos a la también vigente Norma Foral 11/1995 de 20 de marzo de Concejos del Territorio Histórico de Álava (8.0.T.H.A. número 38), que constituye el cuerpo normativo fundamental en cuanto al actual régimen juríd co de estas entidades loca es de carácter territorial (según en la misma se reconoce) y de que trataremos de esbozar los caracteres que consideramos más re evantes en lo que concierne a los Concejos tal y como los conocemos en la actualidad.

POBLACION Y ARRAIG

II.1, La "urbanización" del campo

En nuestra opinión, si alguno de sus elementos (territorio, organización y población -art 2.1 de la N.F. 11/1995-) ha destacado siempre y sobresale aún entre los caracteres esenciales del Concejo Alavés, ése es el de la propia co ectividad humana que compone cada uno de ellos y su vinculación con la actividad agropecuaria y forestal.

Recientemente hemos tenido noticia por la prensa (14 de septiembre de 2002) que los últimos datos estadísticos apuntaban hacia un crecimiento (5,7%), por primera vez desde la década de los 60, de la población rural de Álava (asciende a 32.246 personas mientras que en Bizkaia el número es de 30.000 y en Gipuzkoa de 15.227 habitantes). Este crecimiento, no obstante, va aparejado a un descenso del número de afiliados a la segur dad socia la agraria (como lo ha puesto de relieve el sindicato agrario UAGA), lo que evidencia, a nuestro entender, que se está produciendo un notable trasvase de población de los núcleos urbanos hacia los asentamientos rurales y sin que ello vaya acompañado de su mayor implicación en el tradicional sector primario de nuestra Economía. Se

confirma, por lo tanto, el diagnóstico (y la apuesta incluso) que se realiza en el documento de Avance de Plan Territorial Parcial para Álava Central, lo que nos preocupa, ciertamente, por lo que puede representar de una tendenc a progresiva de desequil brio entre el mundo urbano y el rural en detrimento de este último y su cultura.

II.2. "Vecinos" y "moradores"

Como ha venido siendo trad cional en los Concejos de Álava (Abella y García de Eulate. "Las otras especialidades forales de Álava. 1971. Pág nas 53 y 54), a canzando también a los navarros (Loperena Rota."La Admin strac ón Local de Navarra. 1987. Pág na 12), y aún con un significado algo diferente, la vigente Norma Foral 11/1995 (art. 23) prevé que la población del Concejo se halla constituida por "vecinos" "moradores" señalando, al efecto, que

- a. "Se entiende por **vecinos** aquellas personas que residan en el término del Concejo y figuren inscritos con tal carácter en el Padrón Municipal".
- b. "Son moradores quienes, no figurando en los Padrones Municipa, y Conceji, mantengan casa abierta en el Concejo. Dichas personas no tendrán voz ni voto, ni cargo en la organización del Concejo".

La importancia y trascendencia de esta diferenciación es notable (como ya se ha apuntado en el párrafo precedente -voz y voto-) cabiendo añadir, además, que los vecinos que residan de manera habitual en el Concejo durante al menos siete meses al año, manteniendo casa abierta, serán inscritos en el Padrón Concejil (art. 3-1), constituyendo, de ese modo, "unidad fogueral o foguera" (art. 3.4) que, con el cumplimiento de otros requisitos adicionales (antiquedad mínima de un año; mayoría de edad, ha larse al corriente de los tributos y veredas y explotación directa de aprovechamiento), otorga la calidad de beneficiario de los aprovechamientos de blenes inmuebles, roturos y suertes foguerales (art. 43).

Desde un punto de vista jurídico, nos parece, cuanto menos discut ble que esa exigencia de "arra go" pueda extenderse a os inmuebles que no ostentar la naturaleza de comunales en cuanto e lo contravendría de manera directa preceptos legales de naturaleza básica (artículo 75 del R.D. Legis ativo 781/1986 de 18 de abril -B.O.E. números 96 y 97) a la vez que podría generar una desigualdad de trato sin motivación alguna que la sustentara.

Nuestros tribunales de lo contencioso administrativo, por su parte, han tenido ya ocas ón de aplicar los preceptos que acabamos de reseñar (recog endo a su vez la jurisprudencia emanada del Tribunal Supremo) como ha suced do en las sentencias del Tribunal Super or de Justicia del País Vasco de 23 de jurio de 1999 (referente a la Junta Administrativa de Larrea) y 13 de septiembre de 2000 (Junta Administrativa de Astegieta). En ambas resoluciones -desestimatorias de las pretensiones de particulares que demandaban el aíta en el padrón concejil y los derechos derivados

de la misma- os tribunales han aclarado que en el concepto de residencia habitual no sólo se comprende la residencia efectiva y el animus manendi (o de permanencia en el lugar) sino también el ÁNIMO DE INTEGRACIÓN EN EL PUEBLO lo que se traduce también en la necesidad de "vinculación al pueblo de Larrea, como conjunto de vecinos, mediante la implicación de los problemas comunes y/o su participación en la solución de los mismos, sin que pueda estimarse bastante para la acreditación de la residencia habitual la posesión o propiedad de una vivienda en la localidad y la de una explotación agrícola o ganadera, pues tales no suponen los vínculos más amplios e intensos que precisa la residencia habitual" (s.c.).

En suma, junto a los "moradores" (en su actual acepción, empadronados en término municipal distinto al del Conce,o), estarían los vecinos (empadronados en el padrón municipal) y los vecinos que podríamos calificar como con arraigo, que serían los beneficiarios de los aprovechamientos derivados del patrimonio conce,i (por sí o mediante la unidad fogueral). No obstante, en nuestra opinión se impone una seria reflexión sobre estos conceptos y su significado, por cuanto que el proceso de trasvase que hemos referido (de la Ciudad al Campo e incluso a la inversa con la búsqueda de empleo urbano por parte de los originarios del mundo rural), hace necesaria la búsqueda de un nuevo equilibrio (integración natural) que evite los riesgos derivados de una convivencia en la que, cuan de lagua y el ace te se tratara, se produciría en absoluta incomunicación (urbanitas por un lado y agricultores por el otro). El reto para los Concejos vendría dado por la necesidad de liderar esta integración garantizando, a su vez, la vigencia y protección de sus valores (de necesar a adaptación también) y de sus recursos (en especial su patrimonio comunal).

III.- ORGANIZACION Y FUNCIONAMIENTO

III.1. Evolución

Otro de los elementos esenciales de concejo como institución, lo constituye sin duda su organización. A fin y al cabo, el Concejo no es otra cosa que la población organizada sobre un territorio concreto en aras al cumpilmiento y consecución de unos fines públicos.

Pero esta "organización" o estructuración social (con personalidad jurídica distinta y separada de la de sus vecinos), como ya hemos tenido ocasión de relatar en el apartado de antecedentes de esta exposición (recuérdese lo señalado por las propias Juntas Genera es con ocasión de la Norma Foral de Elecciones), y hasta el adven miento de la actual etapa constitucional, se guiaba con arreglo a sus propios usos y costumbres inmemoriales.

La determinación de los cargos necesarios, la función y naturaleza de los mismos; la elección (o designación pues no hemos de olvidar que el "renque" o desempeño por turnos, constituía una práctica muy generalizada) de las personas que habían de ocuparlos; la convocatoria de las reun ones o sesiones; la aprobación de sus ordenanzas; el reparto de los aprovechamientos ... se

hac'a conforme a lo que cada concejo ten'a por costumbre inveterada y en el pleno ejercic o de su propia autonomía instituciona (que el Derecho se limitaba a reconocer y recoger siguiendo la filosofía del conocido como "iusnaturalismo municipalista").

Tras la Constitución de 1978, sin embargo, estas facultades de "autorregulación" (autorregulación), se limitan pasando, en gran medida, a ser de competencia de las Juntas Generales (de ahí la Norma Foral 11/1995) e, incluso, del Parlamento del Estado en cuanto mantiene la posibilidad de dictar normas básicas de obligado cumplimiento y observancia en el ulterior desarro, lo normativo (en el Régimen Local cabe recordarse la vigente Ley 7/1985 de 2 de abril que también hemos citado).

La valoración que hacemos en lo que respecta a esta "evolución", nos l.eva a una opinión contradictoria puesto que, por un lado, estas disposiciones derivadas de instancias supraordenadas a Concejo, resultan en sí mismas necesar as (en mor del respeto y garantía de principios constitucionales hoy día irrenunciables como el de "seguridad jurídica" art. 9 i igualdad de derechos art. 14 ...), mientras que, por el otro, con levan disfunciones que de hecho plantean problemas interpretativos importantes a gunos de los que tendremos ocasión de citar en el párrafo siguiente.

III.2. Concejo Abierto y Concejo Cerrado

La Norma Foral 11/1995 (artículos 9 a 23 ambos inclusive) diseña un modelo de organización del Concejo que, en atención al modo en que venían actuando, distingue entre "abierto" (gobierno de la Asamblea de todos los vecinos) y "cerrado" (gobierno por Junta Administrativa y sin asamblea vecina, que engloba a las entidades más pobladas aun cuando no consta la causa de tal sistema de organización que la Norma Foral 11/1995 se limitó a contemp ar a partir de lo existente). Se hal an constituidas como "concejo cerrado" las siguientes entidades: Aiegria, Baranbio, Larrimbe, Lezama, Saratxo, Armiñón, Berantevilla, Bernedo, Antoñana, Orbiso, Santa Cruz de Campezo, Nanclares, Maestu, Rivabel osa, Izarra, Legut ano y Zambrana (17 sobre un tota de 334 conce,os existentes).

Precisamente, en relación a esta diferente moda idad de concejo (abierto y cerrado) se ha planteado ante la Asociación de Concejos de Álava la duda relativa a si cabe o no legalmente que un Concejo Abierto se convierta en Concejo Cerrado. Cabría añadir también el supuesto inverso en que un Concejo Cerrado desee constituirse en Concejo Abierto. En nuestra opinión y aun cuando la Norma Foral 11/1995 no hace mención expresa a tales posibilidades, la respuesta, en ambos casos, ha de ser favorable a tal posibilidad puesto que, si nos fijamos en las atribuciones de Concejo Abierto (art. 11.1. de la N.F. 11/1995) extensibles a la Junta Administrativa en el Concejo Cerrado (art. 16.2) - observamos que corresponde al mismo la "iniciativa sobre la modificación o disolución de la entidad O ALTERACIÓN DE SU NATURALEZA" (textual) o que se complementa con lo previsto en el artículo 48 del mismo texto legal al referirse a los trámites

necesarios para tal alteración. A nuestro entender, este supuesto de "a teración" de la naturaleza de un Concejo (somet do, dada su importancia, a un cualificado proced miento) no puede tener otro significado que precisamente el de su conversión en abierto o cerrado según fuera el caso, puesto que la niciativa para constituirse en Municipio (si así se entendiera la aiteración citada) en ningún caso corresponde a un Concejo (según dispone el artículo 9 del Reglamento de Población y Demarcación Municipal de 11 de julio de 1986 -B.O.E. número 194- tal iniciativa correspondería a los Ayuntamientos, Diputación, Estado, otros órganos autonómicos o a los vecinos residentes si de una segregación pare al se trata, pero no a los Concejos o entidades locales de ámbito inferior al municipal).

III.3. Los órganos concejiles

Los órganos preceptivos cara a la organ zación del Concejo, difieren, por lo tanto, según nos hallemos en presencia de uno (abierto) u otro (cerrado), teniendo, en cualquier caso, como comunes, los siguientes:

 El Regidor-Presidente (art. 13): Ejecutivo unipersonal, de designación directa (en proceso e ectora) y con notables atribuciones (entre el as, voto de candad; convocatorias y órdenes del día; aplicación presupuestaria, ejercicio de acciones judiciales y administrativas...).

La Junta Administrativa (art. 15), de elección también directa por los vecinos (proceso electoral) aunque su número de componentes difiere (un Regidor y dos voca es, como mínimo, aumentándose este número en otro vocal para cada 200 habitantes o fracción en las entidades que superen los 400 habitantes la art. 2.2 de la N.R. de Elecciones como ocurre en el caso de Alegría y Nanclares en miembros-, Legutiano 7; Santa Cruz de Campezo 6 y Murgia -5-; Betoño e Izarra -4- y los demás 3). Las atribuciones pueden calificarse como de preparación y gestión para las decisiones que ha de adoptar la Asamblea de vecinos en el caso del Concejo Abierto. En el cerrado, la Junta Administrativa se convierte en el órgano supremo de la entidad.

El Fiel de Fechos (arts. 17 y 18) cuya designación se realiza según ordenanzas de cada entidad y que, en el caso de los Concejos Cerrados resulta incompatible con ser miembro de la Junta Administrativa y en los abiertos con la de Regidor-Presidente. Sus funciones son las propias de la secretaría (fe pública y custodia de expedientes).

Por su parte, en los Concejos Abiertos (abrumadora mayoría) nos encontramos con la **Asamblea Vecinal** (art. 11 y 12), constituida por la totalidad de los vecinos mayores de edad y cuyas atribuciones engloban la práctica totalidad de las que corresponden a la entidad concej l (programación y aprobación de planes; bases y criterios de contratación de personai; nombramiento de "Fiel de Fechos, Depositario y, en su caso, otros cargos tradicionales"; establecimiento de veredas; aprobación de inventario de bienes...).

III.4. Su funcionamiento

Tal y como ya lo adelantáramos en el apartado (III.1) referente a la "evolución" de los concejos, en nuestra opinión la Norma Foral 11/1995 al regular el funcionamiento de los órganos concejiles, incurre en a gunas imprecisiones que denotan, a nuestro parecer, cierta "desconfianza" del legislador para con estas instituciones inmemoriales.

Sinos fijamos en el texto del artículo 19 de esta Norma Fora. 11/1995 observamos cómo la misma prevé el sistema de fuentes aplicable de modo que (a diferencia de lo que ocurría en estad os anteriores en que la organización y funcionamiento se difería a los propios usos y costumbres), en la actualidad priman los preceptos de la propia Norma Fora: a la que seguirán ("en su defecto"), los usos, costumbres y tradiciones que le son propios (lo que habrá de acreditarse a través de su recepción escrita en el Cuaderno de Ordenanzas del Concejo).

En el articulo siguiente (20), se prevé expresamente en su párrafo primero, que la Asamblea Vecinal "se reunirá donde lo tenga por costumbre" y "será convocada... por cualquier medio de uso tradicional" lo que representa una parcial vuelta al régimen consuetudinario (salvando la neces dad de reun rise una vez al trimestre y con orden de día prefijado). Sin embargo, el segundo de sus apartados matiza lo anterior estableciendo que "el lugar, fecha, hora y Orden del Día de la reun ón se anunciará por escrito y con 48 horas de antelación mín ma a la sesión, exponiéndose el correspondiente Edicto en el tablón de anuncios de los núcleos de población que componen la entidad" dando lugar, así, a una contradicción que, aun pudiendo ser garantista, resulta restrictiva para el régimen consuetudinario de los concejos, y bien pudiera plantear problemas de interpretación.

Por otro ado, nos llama también a atención la limitación que encierra a siguiente previsión:

 Art. 10 4. Los Concejos podrán nombrar o designar otros órganos o cargos de acuerdo con lo que dispone la presente Norma Foral o, en su defecto, los usos, costumbres y tradiciones que le son propios y que deberán estar recog dos en el Cuaderno de Ordenanzas del Concejo.

En nuestra opinión, los órganos no se nombran o designan sino que se crean a través de una reglamentación orgánica propia que no tiene porqué venir limitada ni por la Norma Foral ni por los usos, costumbres y tradiciones sino por las necesidades actuales.

El articulo 12.1.d (atribuciones de la Asamblea Vecinal) parece insistir en que los cargos que puedan crearse hayan de ser los "tradicionales".

En otro orden de cosas, nos ha lamado la atención la Sentencia del Tribunal Superior de Justicia del País Vasco de 5 de mayo de 2001 (R. 234576) por la que una vecina impugnaba

un acuerdo del Concejo de Landa (Arrazua-Ubarrund a) por el que se le requería a la retirada definit va de ganado de todo el recinto de un Parque instalado por la Diputación Fora junto al pantano. El Tribuna: desestimó el recurso a la par que esbozó un específico fundamento jurídico en torno a los rasgos esenciales de la Asamblea Vecinal y el derecho de participar (y votar) en la misma aun cuando los acuerdos sometidos a decisión tuvieren una directa relación (interés directo) con el vecino, afirmando que "resulta contradictorio con los rasgos esenciales de la institución asamblearia en que el régimen de Concejo Abierto se singulariza, que el papel y actuación de los miembros de la Asamblea a título de vecinos haya de quedar depurado de todo interés personal en los asuntos que son materia de deliberación, votación, decisión o ejecución, cuando precisamente la razón de ser de la institución es que el gobierno de la entidad local menor se adapte al interés de los vecinos que la forman, rigiéndola directamente ellos mismos".

POTESTADES Y COMPETENCIAS

IV. 1. Potestades

La Norma Foral 11/1995 de Concejos del Territorio Histór co de Álava, distingue claramente entre "potestades" y "competencias" (artículos 6 y 7) contemplando la totalidad de las previstas en la egislación básica del Régimen Local en lo que respecta a las entidades de ámbito inferior al municipa (artículo 4 de la Ley 7/1985 en cuanto a las potestades públicas y artículo 38 no básico- del R.D.L. 781/1986 en cuanto a las competencias).

Las potestades son las de

- Presunción de legitimidad y la ejecutividad de los acuerdos.
- Reglamentaria y de autoorganización.
- Revisión de oficio de sus actos y acuerdos.
- Defensa de los bienes y derechos del Concejo en juicio y fuera de él.
- Expropiatoria.
- Investigación, deslinde y recuperación de oficio de sus bienes.
- Inembargabi ,dad de sus bienes y derechos en los términos previstos en las leyes.
- Tributaria y financiera con la única limitación de no poder tener impuestos propios.
- Prelaciones y preferencias y demás prerrogativas de la Hacienda Pública.

La Norma Foral 11/1995 añade, sin embargo, a las citadas otras que no encuentran parangón en la legislación común del Régimen Local y que se concretan en

- La capacidad de participación en el proceso urbanístico, dentro de la legis,ación vigente.
- La capacidad de informar y ser informado de las actuaciones urbanísticas que afectan a su Territor o.
- La capacidad de informar a la Diputación Foral con anterioridad a la aprobación definitiva de las actuaciones urbanisticas que afecten a su territorio.

Como fácilmente cabe observar, todas estas potestades se refieren al Urban smo si bien las mismas se constriñen a un concepto de "capacidad" (inéd to) que nos sugiere más la idea pasiva de "recipiente" que la de una potestad en cuanto haz de facultades públicas que pueden ser activamente actuadas por el sujeto público (en este caso Concejo).

Nuestra valoración de todo el o, es positiva en cuanto a que la Norma Foral 11/1995 ha reconocido a favor del Concejo como institución, la totalidad de las potestades públicas que cabría reconocer desde un punto de vista jurídico, llegando incluso, a obviar la limitación que la Ley estatal básica 7/1985 de Régimen Local (artículo 45) impone a imismo para el ejercicio de la potestad expropiatoria (esta norma estatal nace necesaria la ratificación municipa de los acuerdos que sobre expropiación forzosa adopten las entidades locales de ámbito inferior al municipal).

No obstante, en nuestra opinión, las necesidades actuales exigen que las disposiciones legales atemperen también las potestades y competencias concej les de modo que, su intervención pueda ser más acusada en campos como pud eran ser el Urbanismo, la Ordenación del Territorio y los servicios públicos en general.

IV. 2. Competencias

En el apartado de las competencias (artículo 7) la Norma Foral 11/1995, a la vez que recoge las atribuciones señaladas en el Régimen Común, introduce algunas sut les diferencias (pienamente válidas al no contravenir norma básica alguna) que conviene precisar.

En primer lugar atribuye a los Concejos la competencia para la "construcción, ampilación, conservación y reparación de las instalaciones de uso o servicio público de titularidad de la entidad" (inciso, por otra parte, ya judicializado como puede consultarse en la Sentencia de 24 de mayo de 2001 - J. Adva. de Tertanga. R. 235730- en la que se discutió si una orden de desvío de una tubería general de agua encajaba en el concepto de licencia urbanistica o en el de instalación de servicio público como finalmente realizó el Tribunal).

Además, se le atribuye la tradicional competencia de "po cia de caminos rura es, montes, fuentes y de los demás bienes de uso y de servicio público propios del Concejo" (adicionándose, al

igual que en la competencia precedente y en comparación con el Régimen Común, la referencia a estas instalaciones de uso y servicio público).

A rengión segu do, se prevé la atribución de "administración, conservación y regulación de su patrimonio, incluido el forestal" y que, a diferencia del Rég men Común, omite la referencia a la regulación del aprovechamiento de sus bienes comunales sin que alcancemos a comprender la razón de tal eliminación cuando resulta evidente que se siguió el mismo esquema que el dispuesto en la legislación estatal. Suponemos que tal supresión no tiene otra causa que la de entender subsumidos los comunales dentro del epígrafe de "regulación de su patrimonio". Por otro parte, el texto estatal refiere a la "mera admin stración" de modo que podemos entender mejorado en la Norma Fora.

Por último, la Norma Foral incluye la programación y proyección, junto con la ejecución de obras y la prestacion de servicios, mejorando claramente la disposición de la legislación estatal y actuando así en coherencia con el amplio elenco de potestades que se infieren a favor de los concejos.

LA FINANCIACIÓN DE LAS ENTIDADES LOCALES ALAVESAS

LA FINANCIACIÓN
DE LAS ENTIDADES LOCALES ALAVESAS,
CON ESPECIAL REFERENCIA A LOS CONCEJOS.

D. EDUARDO MARTÍNEZ LAORDEN.

Jefe del Servicio de Plan Foral de Obras y Servicios, de la Diputación Foral de Alava.



EDUARDO MARTÍNEZ LAORDEN jauna.

Arabako Foru Aldundiko Obra eta Zerbitzuen Foru Planerako Zerbitzuko burua.

ARABAKO TOKI ERAKUNDEEN FINANTZAKETA, BEREZIKI KONTZEJUENA. FINANTZAKETARAKO FORU FUNTSA.

ARABAKO TOKI ERAKUNDEEN FINANTZAKETA

Hizlariak Arabako egitura politiko eta administratiboar, buruzko aza pen labur baina argigarria eginez hasi du hitza dia. Azaipen horretan, arreta berezia eskaini die zerbitzu publikoak egiten parte hartzen duten toki erakundeei.

Jarraian, Arabako ogasunen eta haien o narri diren printzipioen definizio orokorra egin ondoren, hizlariak xeheki azaldu ditu Arabako Toki Administraz oko erakunde bako tzeko (uda ak, kuadril ak eta kontzejuak) ogasuna eratzen duten baliabideak. Azken horiei dagokienez, euren ogasunaren arautegia azaldu ondoren, beren baliabide osagarri ezberdinak zerrendatu ditu. Honako hauek dira, besteak beste: ondarea eta zuzenbide pribatuko besteetatik ateratako sarrerak, zerbitzuak emateagatik edo bere eskumeneko jarduerak egiteagat koitasak, auzokoen ekarpenak eta uda izerga bereziak, salneurri publikoak, beste erakunde publiko batzuen zergetan parte hartze eta errekarguak, diru laguntzak, eta abar.

Hizlar aren parte-hartzearen mamia Tok Erakundeak Finantzatzeko Foru Funtsean eta hori arautzen duen arautegian oinarrituida. Indarrean dagoen foru arauaren aurrekari legalekin hasi du azalpena: Arabako Toki Erakundeak Finantzatzeko Foru Arauak (eka naren 30eko 19/1997 Foru Araua). Honako helburua dauka: Arabako toki erakundeak parte hartzea zerga itunduek ekarritako sarreretan, Ekonomia Itunaren gestioari lotutakoak.

H zlariak aipatutako arauen azalpen xehe bat egin du, funtsaren zuzk dura kalkulatzeko jatorria eta modua aztertuz, baita erakunde onuradunen artean banaketa egiteko eredua ere: Kuadrillak, uda ak eta kontzejuak. Funtsaren banaketari dagokionez, parte-hartzeak xehekatzen ari dira, erakunde bakoitzari dagokion diru kopurua kalkulatzeko metodoiogia adieraz ta, gainera, aplikatzeko arauetan aurreikusitako arauei eta irizpideei jarraiki.

Jarraian, finantzaketa ereduaren azalpen kehe baten ondoren, hizlariak Tok. Erakundeak Finantzatzeko Foru Funtsaren ezaugarri nagus en gainean jardun du, aurreko sistemei buruzko berrikuntza garrantzitsu baten gainean, besteak beste: finantzaketa probintzian zerbitzuak ematen dituzten toki erakunde guztietan zehar zabalduko da (udalen artean ez ezik)

Sisteman krit ka eta hausnar da tezkeen arazoen gaineko ohar batzuen bidez bukatu du azalpena, udaletako populazioaren parte hartzearen proportzionaltasuna edota Arabako Kontzejuen Elkartearen aldarrikapena aipatu ditu, finantzaketa ereduan kontzejuen admin strazio gastuak kontuan hartzeko beharrar dagokionez.

Eransk netan jaso dira Arabako toki erakundeen 2001eko ekita diko sarrera eta gastuen ga neko taulak eta Finantzaketa Foru Funtsaren bilakaerako zenbatekoak, Arabako toki erakunde bako tzaren hasiera bateko parte hartzear foru funtsean dagokion kopurua 2002ko ekita dian.



Sobre un territorio de 3.047 km², los servicios públicos son prestados por una pluralidad de Administraciones: Estatal, Autonómica, y Local, que a su vez se estructura, además de la Diputación Foral de Álava, en 51 Ayuntamientos y 334 Concejos.

La distribución territor al de los 290.509 alaveses empadronados no es homogénea, más del 75% residen en el municipio de Vitoria-Gasteiz, de los que habitan en la ciudad propiamente dicha 215.589. Pero el resto de los alaveses no vitorianos tampoco se reparten de forma equilibrada. En orden decreciente de población el segundo municipio es Llodio con 19.240 habitantes, siguiéndole Amurrio con 9.693 personas, Salvatierra con 4.002 habitantes, otros dos con algo más de 2.000 habitantes (Aya a y Oyón-Oion), 11 municipios entre 1.000 y 2.000, y de ahí para abajo el resto, de los que 5 tienen población inferior a 200 habitantes.

Ese desequilibrio territoria se acentúa, si cabe, en la dispersión de la población en unos 412 núcleos de población, algunos con 1 ó 2 habitantes.



D. José Ramón SALAZAR, D. Eduardo MARTÍNEZ, D. Javier ARGOTE, D. José Luis LIZUNDIA, D. José Mª ENDEMAÑO, D. Santiago FERNANDEZ y D. Iñaki BERAZA

Esta estructura poblacional y su dispersión en numerosas localidades, la mediana de los pueb os alaveses es de 47 habitantes, trae como consecuencia la necesidad de muchos más recursos públicos para poder atender las necesidades demandadas por la población. No obstante, gracias a la actuación desplegada por las Entidades locales implicadas con el apoyo e iniciativa de la Diputación fora, de Alava, el nivel de los servicios publicos locales existente en Álava puede calificarse de excelente, si se tiene en cuenta la disponibilidad en todos los núcleos nabitados de las infraestructuras necesarias para la prestación de los servicios publicos de abastecimiento de agua, saneamiento y depuración de aguas residuales, electrificación y pavimentación de calles, así como los demás servicios y equipamientos públicos en la mayoría de las localidades.

A esa dispersión poblacional, se une un sistema administrat vo complejo, que se traduce en una diversidad en la asignación o asunción competencia, por parte de las entidades locales más cercanas: Concejos y Ayuntamientos.

Así no todas las Entidades loca es de un mismo nivel prestan servicios homogéneos. En efecto la singularidad alavesa es tai que, junto a munic p os mononucleares (Llodio, Zalduondo y 11 en la Rioja Alavesa), existen 38 polínius eares, aunque con sistemas organizativos variados:

- En algunos todos los servicios públicos locales se prestan por el Ayuntamiento; por ejemplo Artziniega, Salvatierra, Lanc ego.

Existen otros muchos en os que las únicas funciones de los Ayuntamientos son prácticamente la recaudator a y la censal, porque los servicios públicos básicos o de obligada prestación son responsabilidad de los Concejos, constituidos normalmente en cada núcleo de población, como por ejemplo Barrundia, Iruraiz Gauna, San Millán, Legutiano, Iruña de Oca, etc..

- En otros municipios polinucieares el Ayuntamiento solamente presta los servicios locales en la capital dad del municipio, por ejemplo Alegria-Dulantzi, Asparrena, Oyón-O on, aunque en la mayoria de las loca idades donde se ubica la Casa Consistor al los servicios están asumidos por el Concejo.
- Finaimente, en otros, aígunos servic os son prEstados en todos o algunos núcleos por los Ayuntamientos, y otros por los Concejos, como es el caso de Zuia, Zigoitia.

La población cuyos servicios públicos locales son prEstados por Concejos asciende a habitantes, mientras que para el resto de habitantes, los servicios los prestan los Ayuntamientos, en su mayor parte, y las Cuadrillas.

Además como diendo sobre las demarcaciones de los Concejos y los Ayuntamientos, a través de la agrupación comarcal, operan las Cuadrillas impulsando distintas políticas de ámbito prestacional superior al municipio, fundamentalmente desarrollan servicios

descentralizados desde la Diputación Foral de Alava como Asistencia Social, Asesoramiento Urbanístico y de conservación del patrimonio arquitectónico, Animación cultural y Promoción Económica.

Las haciendas alavesas

La hacienda de una entidad es el conjunto de recursos o medios con los que cuenta la misma para hacer frente a sus competencias.

El objet vo de suficiencia financiera es perseguido por todas las administraciones públicas. A éste principio se le relaciona constitucionalmente con el nivel de responsabilidades y competencias materiales asumidas por las Entidades Locales, cuando se afirma que las Haciendas locales deberán disponer de los med os suficientes para el desempeño de las funciones atribuidas legalmente.

El otro principio general establecido en la Constitución, que también incide en el sistema de financiación de las Entidades locales, es el de la autonomía para la gestión de sus intereses, que se traduce en la capacidad para gobernar sus haciendas, y en la obligación de involucrarse



D. José Mª EDEMAÑO, D. Santiago FERNÁNDEZ y D. Iñaki BERAZA

en el proceso de obtención y empleo de sus recursos financieros , permitiéndoles incidir en la determinación del volumen de los mismos y en la obre organización de su gasto. Además, en virtud de la implantación de este principio de autonomía se suprime la tutela financiera sobre el sector local.

En atención a la divers dad institucional de la Administración local a avesa se hace preciso distinguir en este punto los Ayuntamientos de las otras dos: Cuadrillas y Concejos.



A.- El marco normativo

Según lo establecido en la Norma Foral 41/89, de 19 de julio, reguladora de las Haciendas Locales, la Hacienda de los Munic pios alaveses está constitu da por los recursos siguientes

a) Los ingresos de Derecho privado.

Constituyen tal os rendimientos o productos de cua quier naturaleza derivados de su patrimonio, así como las adquis ciones a título de herencia, legado o donación.

b) Los tributos propios: impuestos, tasas y contribuciones especiales.

Dentro de los *Impuestos Municipales* pueden distinguirse en atención a la obligator edad de su exacción entre *los de obligada aplicación en todos los municipios*:

Impuesto sobre Bienes Inmuebles, tributo directo, de carácter real, cuyo hecho
imponible es la propiedad de los bienes inmuebles de naturaleza rústica y urbana
sitos en el término mun cipal, o de la constitución de un derecho real de usufructo o
superficie, o de una concesión administrativa sobres dichos bienes o sobre los servicios
o sobre los servicios públicos afectados.

Los valores catastra es de los diferentes inmuebles, de naturaleza rústica o urbana, son realizados por la Diputación Foral de Á ava en colaboración con los respectivos Ayuntamientos, estableciéndose una revisión general de cada Catastro municipal cada 8 años.

E tipo de gravamen establec.do es de 0,4 % y del 0,3 % sobre la base imponible de los bienes de naturaleza urbana y rústica respectivamente. No obstante se pos bi ita a los Ayuntamientos incrementar los tipos hasta el 1,5 % y el 1,1 % para los b enes urbanos y rústicos respectivamente.

Impuesto sobre Actividades Económicas, tributo directo de carácter real, cuyo hecho
imponible es el ejercicio, por personas físicas o jurídicas, de actividades empresariales,
profesionales o artísticas, que se ejerzan o no en local determinado, siempre que las
realizen dentro del Territorio Histórico de Álava.

Las tarifas del Impuesto se aprueban por la Diputación Foral de Álava fijándose las cuotas mínimas, permitiéndose a los Ayuntamientos incrementarlas mediante la aplicación de un coeficiente único para todas las actividades ejercidas en su respectivo término municipal, que será como máximo el 2,2. Además pueden establecer sobre las cuotas mínimas una escala de índices, comprend do entre los valores 1 y 2 que pondere la situación física de establecimiento dentro del término municipal.

 Impuesto sobre Vehículos de tracción Mecánica, tributo directo que grava la titulandad de os vehículos de esta naturaleza, aptos para circular por as vías púb cas, cuya matricula permanente, temporal o turística esté vigente.

Las cuotas se establecen en función de la potencia y clase de vehículo, por disposición de la Diputación foral de Álava, permitiendose a los ayuntamientos el incremento de las cuotas fijadas mediante la aplicación de coeficientes que varían entre el 1,4 y el 2,2 en función del tamaño poblacional de los Ayuntamientos.

- Impuestos de aplicación voluntaria por cada municipio, que son los dos siguientes:
 - Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras, se trata de un tributo indirecto, cuyo hecho imponible está constituido por la realización dentro del término municipal de cualquier construcción, instalación u obra para la que se exija obtención de la correspondiente licencia de obras o urbanística, s'empre que su expedición corresponda al Ayuntamiento, siendo sujetos pasivos las personas físicas o jurídicas y las Entidades propietarias de los inmuebles sobre los que se realicen las construcciones, instalaciones u obras, siempre que sean dueños de las obras.

La base imponible está constituida por el coste real y efectivo de la construcción, instalación u obra, siendo el tipo de gravamen de 2 % si bien puede incrementarse por los Ayuntamientos hasta e 4,5 % en función del tamaño poblacional de los municipios.

Impuesto sobre el Incremento de Valor de los terrenos de naturaleza Urbana, tributo
d recto que grava el incremento de valor que exper menten dichos terrenos y se ponga
de manifiesto a consecuencia de la transmisión de la propiedad de los mismos por
cualquier título, o de la constitución o transmisión de cualquier derecho real de

goce, limitativo del dominio, sobre los referidos terrenos, siendo el sujeto pas vo el adquirente de iterreno o la persona a cuyo favor se constituya o transmita el derecho real, o el transmitente del terreno.

La cuota varía en función del tamaño del mun e pio y el periodo de creación del incremento ente un 2,2 y un 2,9%.

Para establecer, regular y mantener los tributos es necesaria la aprobación de la correspondiente Ordenanza Fiscal conforme al procedimiento normativamente establecido, sa vollos impuestos de obligada aplicación si no se modifican los tipos mínimos...

Las Tasas: previo acuerdo de imposición y aprobación de Ordenanzas los Municipios pueden establecer y exigir tasas por la prestación de servicios o realización de actividades de competencia municipal que afecten, se refieran o beneficien de modo particular al sujeto al que se le aplica, siempre que los mismos estén reservados a las Entidades Municipa es y hayan sido solicitados por el administrado o sea de recepción obligatoría por el mismo.

La tasa se cobra por la prestación de un servicio, no por el establecimiento o la ampliación de las infraestructuras o elementos precisos para su entrada en funcionamiento, en cuyo caso pueden establecerse contribuciones especiales.

E importe de cada tasa será determinado por la Corporación Municipa en función de los informes técnico-económicos pertinentes, no pudiendo exceder en su conjunto las tasas devengadas por un servicio de coste real o previsible del servicio o actividad de que se trata.

 Las Contribuciones Especiales: los municipios pueden establecer, previo acuerdo de imposición y aprobación de Ordenanzas, la obligación de satisfacer una determinada cuantía de dinero, por una sola y única vez por la realización de una obra en concreto o por el establecimiento o ampliación de los elementos precisos para el funcionamiento de un servicio, que generen en el sujeto pasivo un aumento de valor de sus bienes o un beneficio.

Se trata de un tributo condicionado en el sent do de que las cantidades recaudadas por contribuciones especiales só o podrán destinarse a sufragar los gastos de la obra o servicio por cuya razón se hubieren exigido, cuya Base Imponible tiene la limitación de que como máx mo puede alcanzar el 90% del coste que la Entidad municipal soporte por la realización de la obra, establecimiento o ampliación del servicio.

b) Las participaciones en los tributos concertados, no concertados y demás ingresos públicos.

La participación de los Ayuntamientos, como del resto de las Entidades Locales: Concejos y Cuadrillas, en los impuestos concertados se instaura en 1982, para los municipios. Desde 1989 se incrementa el porcentaje de participación hasta el 50% de los recursos disponibles del Territorio Histórico. En la actualidad la participación se instrumenta a través de Fondo Foral de Financiación de las Entidades Locales, del que se realiza un análisis pormenorizado en las páginas siguientes.

La partic pación de los municipios en los tributos no concertados se realiza a través de la Diputación Foral de Álava, según lo establecido en el artículo 51 de la vigente Ley Orgánica del Concierto Económico. El importe total de la participación en tributos no concertados de todos los Ayuntamientos alaveses en el ejercicio 2001, fue de 37.987.077 ptas. (228.306,93 €).

c) Las subvenciones.

Los importes que en este concepto reciban los municipios del Territorio Histórico tienen el carácter de condicionadas, por lo que deben ser aplicadas a la financiación de la obra o servicio para las que se ha concedido.

Los municipios de Álava reciben habitualmente subvenciones desde diversos programas tanto de la Diputación Foral de Álava, fundamentalmente a través del *Plan Foral de Obras y Servicios y otros instrumentos de cooperación*, como de otros organismos dependientes de otras Administraciones. Gobierno Vasco, Estado, Unión Europea.

d) Los precios públicos

Se faculta a los municipios alaveses para establecer y exigir, previo acuerdo corporat vo, prec os públicos por la utilización privativa o aprovecham ento especial de los blenes de dominio público municipal, o la prestación de servicios o realización de actividades administrativas de la competencia del Ayuntamiento, siempre que los servicios públicos o actividades administrativas no sean de so icitud o recepción obligatoria, o que esos servicios o actividades sean susceptibles de ser prEstados o realizadas por el sector privado.

El importe de los precios publicos por prestación de servicios o realización de actividades deberá cubrir, como mínimo, el coste de servicio prEstado o de la actividad realizada.

e) El producto de las operaciones de crédito.

Los municipios, previo acuerdo del Pleno de la Corporación municipal, pueden concertar operaciones de crédito a medio y largo piazo, para la financiación de sus inversiones o sustitución y conversión de operaciones de crédito preexistentes, acudiendo al crédito público o privado en todas sus moda idades, así como operaciones de tesorería con cualquier

entidad financiera y plazo no superior aun año, para atender sus necesidades transitorias de tesorería.

La concertación de créditos a medio y largo plazo, así como la concesión de avales, en general, requiere autorización de os Organos competentes (Diputación fora de Álava) cuando la cuantía de la operación proyectada supere el 5% de los recursos I quidados de la Entidad por operaciones corrientes, y se destine a financiar obras y servicios no incluidos en planes y programas de cooperación económica debidamente aprobados, y que la carga financiara anual, resultado de la vigente y la derivada de la nueva operación no exceda del 25% de sus recursos por operaciones corrientes.

Para la financiación de obras y servicios amparables en el Plan Foral de Obras y Servicios y de otros instrumentos de cooperación , o la adquisición de terrenos o inmuebles destinados a espacios libres, zonas verdes o equipamiento comunitario, la Diputación Foral de Álava pone a disposición de las Entidades Locales de Álava la Linea Foral de Financiación de Inversiones, Obras y Servicios de las Entidades Locales, que posibilita la disponibilidad de créditos sin carga de interés alguno para las Entidades locales, con plazos de amortización entre 3 y 10 años.

Así desde la entrada en vigor de la nueva formulación en 1997, la Línea Foral de Financiac ón, se han dispuesto créditos por un importe total de 5.706.602,75 € (949.498.805 ptas.), habiéndose amortizado 933.650,11 € (155.346,307 ptas.).

- f) El producto de las multas y sanciones en el ámbito de sus competencias
- g) Las demás prestaciones de Derecho público.

Por ejemp o, los aprovechamientos urbanísticos.

B.- La recaudación

Pero qué es lo que ocurre en la realidad? Cómo se comportan las haciendas municipales?

A modo iustrativo se recogen los siguientes datos extraídos de los capítulos de la clasificación económica de las Liquidaciones de los Presupuestos 2001 de los Ayuntamientos, siguiendo las Tablas elaboradas por Z Et B Auditores, Consultores de Entidades Públicas S.L., para el Estudio contratado por la Diputación Fora de Álava para defin r e implantar un modelo para la prestación de servicios públicos por las Entidades locales de Álava

 Para e conjunto de los Ayuntamientos alaveses, a estructura de los ingresos y Gastos ha sido la siguiente:

INGRESOS	Importe en ptas.	Porcentaje
Impuestos D rectos	9.772.938.699	19,88
Impuestos. Indirectos	1.987.020.023	4,04
Tasas y otros Ingresos	8.019.246.154	16,31
Transferencias corrientes	23.048.042.874	46,89
Ingresos patrimoniales	1.656.069.560	3,37
Enajenaciones de Inversiones reales	799.814.585	1,63
Transferencias de capital	2.428.853.063	4,94
Act vos financieros	12.951,335	0,03
Pas vos financieros	1.432.911.335	2.91
TOTAL INGRESOS	49.157.847.628	100,00

GASTOS	Importe en ptas.	Porcentaje
Gastos de personal	17.555.866.332	34,07
Gastos Bienes cornentes	14.137.402.136	27,44
Intereses	286.399.553	0,56
Transferencias corrientes	4.949.895.467	9,61
Inversiones reales	12.573.953.615	24,4
Transferencias de capital	1.251.706.619	2,43
Activos Financieros	138.437.994	0,27
Pasivos Financieros	635.587.492	1,23
TOTAL GASTOS	51.529.249.208	100,00

De la información del conjunto de los datos agregados de las liquidaciones de todos los Ayuntamientos, a excepción de Elburgo por falta de disponibilidad de información en el momento de la redacción, parece desprenderse que todos acaban con déficit, cuyo agregado es de 2.371.401.380 ptas. Aunque el anális sipormenorizado permite afirmar que son casi a mitad, 24 los que realmente resultan con déficit teórico, de los que destaca Vitoria-Gasteiz con un déficit de 2.817.131.422 ptas. (Total Ingresos 34.907.949.091 ptas, Total gastos 37.725.080.513 ptas.). [Anexos 1: Cuadro AYUNTAMIENTOS.-LIQUIDACION'01 GASTOS 2)

Sin embargo, estos efectos de déficit son meramente coyunturales, resultado probable de puntas de pagos no compensadas con entradas de ingresos. En efecto, de la comparación de los cinco primeros capitulos de ingresos, con los 4 primeros de gastos más los Pasivos Financieros, se

desprende la situación de anorro neto de todos, os Ayuntamientos alaveses, y por tanto la asuencia de sítuaciones estructurales deficitarias.

Así se comprueba que de los 50 Ayuntamientos alaveses de los que se dispone información, 26 obtienen un ejercicio supedatario, aunque a veces se refleja una situación engañosa por contabilizar como ingresos transferencias corrientes o de capital, cuando todavía no se han efectuado los pagos, que vencen en el ejercicio siguiente.

El contraste entre ingresos y gastos es muy significativo en aquellos municipios a los que se hacía referencia al principio, donde los servicios públicos locales que la legis ación estatal señala como de obligado cumplimiento para todos los Ayuntamientos, son asumidos por los Concejos respectivos, pero sin embargo cumplen con la tarea recaudatoria y pero ben transferencias corrientes y de capital considerables. Algunos de éstos municipios suelen realizar transferencias a los Concejos de su municipio, para ayudarles a financiar las inversiones por ellos promovidas. También es habitual la transferencia para el pago de festejos. Los Ayuntamientos que no prestan servicios en los núcleos de su término municipal nu es transferen subvenciones, suelen acumu ar importantes existencias en tesorería.

Los Ayuntamientos con déficit son por regia general los de mayor tamaño, siempre y cuando coincidan con ser prestatarios de servicios en todos ios núcleos o al menos en los más poblados de sus municipios (Elciego, Lanciego, Asparrena, Moreda de Álava, Navaridas, Okondo, Oyón-O on, Villabuena, Vitoria-Gasteiz, Yécora y Zuia).

Si concentramos la atención ahora en la estructura de los ingresos, (Anexos 1: AYUNTAMIENTOS. LIQUIDACION'01 INGRESOS 1), se observa como más de la mitad de los Ingresos de los Ayuntamientos proceden de transferencias corrientes, fundamentalmente (46, %) y de capital. De las transferencias corrientes, algo más del 83 % provienen de su participación en el Fondo Foral de Financiación de las Entidades Locales (FOFFEL). (Anexos 1: AYUNTAMIENTOS.-LIQUIDACION'01 INGRESOS 3)

Los tributos propiamente locales aportan un 40,24 % de los ingresos para el conjunto de los ayuntamientos alaveses. Están por debajo de ese margen 32 Ayuntamientos, algunos con aportaciones vía tributos francamente bajos para financiar sus ingresos, como por ejemplo: Samaniego 9,66 %, Lanciego 16,66 %, Añana 18,97 %, Zalduondo 18,14 %, Va degovia 19,05 %, Peñacerrada 20%. Por el contrario, la recaudación vía tributos es muy importante en municipios con asentamiento industria importante, como por ejemplo Lantarón (69,12%), Legutiano (61,74%), o con fuerte crecimiento del sector residencial o porque se haya realizado importantes inversiones en su municipio, como ocurre con Zigoitia (63,62 %), o Laguardia (55,68%). (Anexos 1: AYUNTAMIENTOS.-LIQUIDACION'01 INGRESOS 2).

Por lo que se refiere a los T pos Impositivos de los Impuestos Municipaies, la situación resumida es la siguiente:

 En el IBI, la mayoría de os ayuntamientos gravan el impuesto a los tipos mínimos (0,4 en Urbana y 0,3 en Rústica), incluso algunos aprovechando la excepción de haber actua izado recientemente los valores catastra es han reducido el tipo por debajo del mínimo.

Los Ayuntamientos con Tipo superior al mínimo son:

- En *Urbana*: Alegria Dulantzi (0,4395), Elburgo (0,500), Elc ego (0,47), Labastida (0,5), Lapuebla de Labarca (0,5), Leza (0,7) y Yécora (0,45).
- En Rústica: Alegria-Dulantz (0,357), Aramaio (0,5), Kr pán (0,7), Elburgo (0,305), Elc ego (0,9), Elvillar (0,5), Labast da (0,7), Laguardia (0,6), Lanciego (0,6), Lapuebia de Labarca (1), Legutiano (0,35), Leza (0,6), Llodio (0,7), Peñacerrada (0,35), Va degovía (0,39), Yécora (0,45).
- En el AE, la mayor parte de los Ayuntamientos han estab ecido un tipo del 1%, habiendo util zado la posib lidad de incrementario con los coeficientes siguientes: Alegria-Dulantzi (1,149), Amurrio (1,5), Aramaio (1,2), Ayala (1,35) Elburgo (1,02), Labastida (1,5), Lapuebla de Labarca (1,4), Llodio (1,95), Oyón-Oion (1,5), Salvatierra (1,27).
- En el mpuesto de Vehícu os, la media de las Cuotas para los vehícu os entre 8 y 11 CF, está entre 34,76 € (17 ayuntamientos) y 43 44 €, siendo el de mayor valor Liodio con 49,76 €.
- Por lo que se refiere al ICO, el tipo de gravamen se mant ene entre el 2 y el 4.
- Por último, el Impuesto sobre el valor de los terrenos de natura eza urbana solamente se api ca en los Ayuntam entos de Alegria-Duiantzi, Amurrio, Asparrena, Iruna de Oca, Labastida, Llod o, Okondo, Sa vatierra, Vaidegovia y Vitoria Gasteiz.

En cuanto a las transferencias de capital, más del 60 % del total proceden de la Diputación Foral de Álava, siendo el conglomerado de organismos y otras Administraciones encuadradas en el grupo "RESTO" el segundo aportador de capital a los Ayuntamientos alaveses. (Anexos 1. AYUNTAMIENTOS.- LIQUIDACION 01 INGRESOS 4).

5 se analiza ahora la Liquidación Presupuestaria desde la vertiente de Gasto, a distribución del mismo por capítulos se refie a en (Anexos 1:LIQUIDAC ON'01 GASTOS 1). En las siguientes Tablas se va examinando la composición del Gasto por apartados, así se aprecia que para el conjunto de los 50 Ayuntamientos de los que se dispone información, as Operaciones Corrientes, formadas por los Gastos de personal, Gastos Corrientes, Intereses y Transferencias corrientes, casi representa las ¾ partes de tota de os gastos. (Anexos 1: AYUNTAM ENTOS.-_ QuiDAC ON'01 GASTOS 4).

Más específicamente si nos fijamos en los Gastos de funcionamiento de un Ayuntamiento, como resultado de la suma de Gastos de personal, gastos corrientes y transferencias corrientes, parece que el peso crece conforme aumenta el tamaño poblacional de los Ayuntamientos, según se desprende de la tabla siguiente:

Ayuntamientos	Gastos Funcionamiento (1)	Total Gastos (2)	Porcentaje (1)/(2) x 100
47 ayuntamientos menores de 5.000 hab tantes	4.757.630.276	8.559,048,568	55 %
Amurrio (9.693 habitantes)	1.129.958.968	1.689.299.037	66,8 %
Llodio (19.240 habitantes)	2.479.018.395	3.555.820.290	69,71%
Vitoria-Gasteiz (220.254 hab tantes)	28.276.556.296	37.725.080.513	74,99 %
Total 50 Ayuntamientos	36.643.163.935	51.529.249.208	71,11 %

Aunque, realmente e comportamiento individualizado de los Ayuntamientos menores de 5.000 habitantes no es ni homogéneo, ni directamente proporcional, es decir no se cump e la condición de que conforme aumenta el tamaño poblacional del municipio mayor es el peso de los gastos de funcionamiento.

En efecto, el municipio de mayor peso es Iruraiz-Gauna (98,21 %, y 448 habitantes), le sigue Ayala (87,65 % y 2.097 habs.), Barrund a (81,06 % y 623 habitantes), runa de Oca (78,81 % y1.920 habitantes), Alegria Dulantz (77,35 % y 1.493 habitantes), aunque parece darse una cierta tendencia a que los valores más altos se concentren en los Ayuntamientos no prEstadores de los servicios públicos locales tradicionales, con la excepción de Alegria- Dulantzi. (Anexos 1: Cuadro AYNTAMIENTOS. LIQUIDACION'01 GASTOS 4)

Si nos fijamos anora en los Gastos de Persona específicamente, la distribución no es uniforme, Llod o con 79.232 ptas./habitante es e de índice más alto, le siguen Okondo (75.067 ptas./hab.), Laguardia (66.039 ptas./hab.), Artziniega (64.577 ptas/hab.), Vitoria-Gasteiz (64.316 ptas./hab.), siendo os que tienen el índice más bajo Berantevil a (7.829 ptas./hab.), Zalduondo (8.652 ptas./hab.), Baños de Ebro (10.107 ptas./hab.). (Anexos 1: AYNTAMIENTOS.-LIQUIDACION'01 GASTOS 4)

Por lo que se refiere a las Transferencias corr entes que como Gasto alcanzan un valor cercano al 10 % del Total de Gastos, si nos fijamos en los destinos de las mismas:

Destino	Importe (50)	Porcentaje
AIT. H. A.	330.120.753 ptas.	6,67
A Entidades supra – municipales	267.594.293 ptas.	5,40
A otros entes municipales, sociedades, etc.	76.819.239 ptas.	1,55
A Juntas Administrativas	1.602.582.022 ptas.	32.38
Resto	2.672.779.160 ptas.	54,00
Total	4.949.895.467 ptas.	100,00

Como se aprecia la mayor parte va a los que se agrupan en "Resto", que probablemente reúne a todas as Asoc aciones sin ánimo de lucro, Clubes, sociedades, centros de enseñanza, particulares etc.. receptores de las diversas subvenciones para cubrir la financiación de gastos que todos los ayuntamientos otorgan. También es importante el reparto de algunos Ayuntamientos hacia los Concejos de sus municipios, destacando en ese ejercicio 2201 por su generosidad: Vitoria-Gaste zi (1.351.717.248 ptas.), Barrundia (50.205.387 ptas.), Iruraiz-Gauna (30.000.000 ptas.) Amurrio (22.202.770 ptas.), San Milán (21.009.462 ptas.), y otros 28 que, en más o menos cuantía, transfiere dinero a las Juntas Administrativas de su término municipa. (Anexos 1: AYUNTAMIENTOS.-LIQUIDACION'01 GASTOS 2).

Por lo que se refiere a las transferencias de capital, es significativa la preponderancia que revisten las realizadas a favor de las Juntas Administrat vas, recogiendo las subvenciones o aportaciones que para ayudar a los Concejos a la Ejecución de las inversiones en obras de renovación o ampliación de infraestructuras. (Anexos 1: AYUNTAMIENTOS, LIQUIDACION'01 GASTOS 3).

Destino	Importe (50)	Porcentaje
ALT. H. A.	6.921.609 ptas	0,55
A Entidades supra – municipales	4.385.795 ptas	0,35
A otros entes municipales, sociedades, etc.	0	0
A Juntas Administratīvas	894.207.830 ptas	71,44
Resto	346.191.385 ptas	27,66
Total	1.251.706.619 ptas	100,00

Otro capítulo en el que merece la pena detenerse es el de las Inversiones reales, que comprende los gastos, realizados directamente por los Ayuntamientos, destinados a la creación de infraestructuras y a la creación o adquisición de bienes de naturaleza inventariable necesarios para el funcionamiento de los servicios, y aquellos otros gastos que tienen carácter

amortizable. La inversión global del conjunto de Ayuntamientos supone un 24 % del total de gastos, siendo Vitoria Gasteiz con 8.107.094.472 ptas., lóg camente quien más ha invert do en términos absolutos, seguido de Llodio con 913.716.440 ptas, Amurrio 468.263.913 ptas. Zuía con 284.797.430 ptas., Laguardia con 273.501.019 ptas, Oyón-Oion con 237.388.288 ptas. (Anexos 1: Cuadro AYNTAMIENTOS.-LIQUIDAC ON'01 GASTOS 5)

En términos relat vos los ind ces de la Inversión real por hab tante mayores han correspondido a Samaniego (482.950 ptas./hab tante), Añana (250 684 ptas./habitante), Zalduondo (240.181 ptas./hab.).

La comparación entre capítulos 6 de Gastos e ingresos, Inversiones reales y Enajenaciones de Inversiones reales respectivamente, permite conocer la formación bruta de capita de una Entidad. (Anexos 1: Cuadro AYNTAMIENTOS.-LIQUIDACION'01 GASTOS 5)

AS CUADRILLAS

La Cuadrilla se constituye como una entidad terr torial foral integrada por diversos Municipios al objeto de participar en los asuntos y promover y gestionar cuest ones de interés general que afecten a su ámbito territorial.

Son sus órganos de gobierno el Presidente y la Junta de Cuadrilla.

Según la Norma Foral 63/89, de 20 de noviembre, de Cuadril as, la Hacienda de las Cuadrillas está constituida por los recursos siguientes:

- a) Ingresos de Derecho Privado
- b) Tasas por la prestación de servicios o la realización de actividades de su competencia.
- c) Contribuciones especiales para la ejecución de obras o para el establec miento, ampliación o mejora de servicios de la competencia de dichas Entidades.
- d) Subvenciones y otros ingresos de Derecho Público.
- e) Los procedentes de operaciones de crédito.
- f) Multas
- g) Partic pación en los impuestos del Estado, Comunidad Autónoma, Diputación Foral y Municipios que se establezcan, en su caso.

Observamos la estructura presupuestar a de las Cuadril as, (Anexos 1: CUADR LLAS.-LIQUIDAC ON'01 INGRESOS 1, GASTOS 1), información extraída de la elaborada por Z & B Auditores, Consultores de las Entidades Públicas S.L., sobre las Liquidaciones de los Presupuestos de 2001 de las sels Cuadril as que son operativas y existen diferenciadas de los Ayuntamientos que la componen, ya que la Cuadrilla de Vitoria-Gasteiz se dentifica con el Ayuntamiento del mismo nombre y no tiene existencia propia y separada de éste. La mayor y casi principal fuente de financiación de las mismas proviene de las Transferencias corrientes, y en mucha menor medida de las de capital.

Otros ingresos, modestos, son los de Tasas por el cobro de los servicios que presta la Cuadrilla, e Ingresos patrimoniales, mientras los otros son puramente test moniales. (Anexos 1: CUADRILLAS.-LIQUIDACIÓN'01 INGRESOS 1).

Si se analiza con más detenimiento la procedencia de las Transferencias corrientes se comprueba como estas provienen, desde la Diputación Foral de Álava vía FOFFEL, en sus dos vertientes de fondo no condicionado, que se reseña como FOFFEL específicamente en la tabla, y de aportación condicionada por la prestación de servicios descentralizados, que se refleja como Otras D.F.A.; de los Ayuntamientos; y finalmente en lo que se llama "RESTO", pudiendo presum rise la aportación del Gobierno Vasco u Organismos dependientes, u otras Administraciones, Fondos Europeos, etc.. (Anexos 1: CUADRILLAS.-LIQUIDACION/01 INGRESOS 2).

Las transferencias de capital tienen una procedencia, prácticamente, bi -direccional: Ayuntamientos y Diputación Foral de Álava, que es de donde suelen provenir los fondos para financiar la ejecución de obras e inversiones por las Cuadrillas. (Anexos 1º CUADR LLAS. LIQUIDACIÓN'01 INGRESOS 3).

Se examina ahora la estructura de los Gastos por capítulos presupuestar os liquidados (Anexos 1: LIQUIDACION'01 GASTOS 1).

En primer lugar se observa que son de menor cuantía que los Ingresos por lo que se produce un Remanente g obal de 50.750 462 ptas , aunque la Cuadrilla de Sa vatierra termina con presupuesto equilibrado. (Anexos 1: CUADRILLAS.-LIQUIDACIÓN'01 GASTOS 2).

Por lo que al destino se refiere, prácticamente los Gastos de Funcionamiento, suma de los gastos corrientes menos los Intereses, concentran la mayor parte del gasto, significando un 88 % del Total. En menor medida le sigue las Inversiones Reales, por la ejecución directa por las Cuadr las de obras o inversiones productivas, así como Transferencias corrientes y de Capital. (Anexos 1: CUADRILLAS.- LIQUIDACION'01 GASTOS 1).

Si examinamos ahora el destino de las Transferencias corrientes, se aprecia como el primer destino es "Entidades supramun cipales" para la Cuadri la de Ayala, que recoge la

aportación al Consorcio de Prevención y Extinción de Incendios de Ayala, mientras que para la general dad de las Cuadri las va a otros Entes municipales. (Anexos 1: CUADR LLAS. LIQUIDACION'01 GASTOS 2).

En cambio, las transferencias de capital se acentúan en las realizadas a las Juntas Administrativas, y otros Entes municipales (Anexos 1: CUADRILLAS.-LIQUIDACIÓN'01 GASTOS 3).

CONCEJOS

Entidad pública de arraigada existencia, constituye uno de los elementos más relevantes y singulares de Régimen Local alavés. Sirven, desde tiempo inmemor al, como cauce de representación directa y de participación de la población en los asuntos colectivos y órgano de prestación de los servicios públicos demandados y cercanos a la población que habita en sus núcleos.

Los Concejos tienen plena personalidad e independencia econômica. Sus acuerdos no son inspeccionados por los Ayuntamientos y éstos no pueden intervenir sus cuentas, a menos que así lo solicitara la mayoría de los vecinos de la localidad.

Su estatuto jurídico, reconocido por diversas normativas, ha Estado regulado por los usos y costumbres, hasta la aprobación de la Norma Foral 11/1995, de 20 de marzo, de Concejos del Territorio Histórico de Álava.

En la citada Norma Foral se define al Concejo como, entidad local de carácter territoria que, con propia personacidad jurídica y capacidad de obrar, ejerce su jurisd cción en una demarcación territorial de menor extension que la constituida por el término municipal.

Su territor o lo constituye el término concejil, aquel a donde extiende sus competenc as el Concejo, aunque no existe una demarcación concejil de los distintos municipios, recientemente se ha realizado la delimitación de los Concejos de Zigoítia.

La población del Concejo está constituida por vecinos, personas que residen en el Concejo y figuran inscritos en el Padrón Municipal, y moradores, quienes no figurando en el Padrón Municipal mantienen casa abierta en el Concejo. A los últimos no se les otorga voz ni voto, ni pueden ejercer cargo alguno en la organización concejú.

La organización del Concejo puede ser de *Concejo Abierto*, constitu do en asamblea por todos los vecinos mayores de 18 años, o *Cerrado*, cuando el gobierno y la administración se realizan por una Junta Administrativa. En todo caso cada Concejo contará con un Regidor-Presidente al que asiste una Junta Administrativa, así como un Fiel de Fechos.

La distribución de los Concejos alaveses según el tamaño poblacional es la siguiente:

Intervalo de población	Número de Concejos	Suma habitantes concejos
Menos de 10 habitantes	16	95
De 10 a 29 habitantes	79	1639
De 30 a 44 habitantes	65	2349
De 45 a 74 habitantes	81	4505
De 75 a 99 habitantes	28	2394
De 100 a 199 habitantes	40	5427
De 200 a 499 habitantes	17	4660
De 500 o más habitantes	8	7100
Total	334	28.169

A.-El marco normativo de partida

La Hacienda del Concejo está constituida, según el artículo 35 de la Norma Fora 11/1995, por los siguientes recursos:

a) Ingresos procedentes de su patrimonio y demás de Derecho privado.

Tienen tal consideración los frutos, rentas o intereses de los bienes y derechos de cualquier clase que tengan la condición de propios, así como los provenientes de la enajenación o gravamen de dichos bienes y derechos.

Tamb én es frecuente en muchos Concejos alaveses la obtención de rentas procedentes de los aprovechamientos de bienes comunales, como pastos, tierras de cultivo, roturos y suertes foguearles, viviendas, etc..

b) Tasas por la prestación de servicios o la realización de actividades de su competencia.

La más frecuente de las Tasas es la establecida para financiar el servicio domiciliario de distribución de agua.

c) Aportaciones vecinales y contribuciones especiales para la ejecución de obras o para el establecimiento, ampliación o mejoras de servicios de la competencia de los Concejos.

Suele ser bastante frecuente la adopción, por acuerdo en el Concejo, del establecimiento de Aportaciones vecinales para financiar aquella parte el coste de una inversión de utilidad general no cubierta por las subvenciones obtenidas.

Aunque a buena práctica recomienda la aprobación de la Ordenanza correspondiente previa a la obligación de la Aportación para salvaguardar a a Entidad adoptante de cualquier recurso o resolución judic al contraria a sus propósitos, algunos jueces han entendido suf cientemente ajustado a Derecho la obligatoriedad derivada de la aprobación por el Concejo.

En sentido contrario, la contribución especia les una figura sin apenas implantación entre los Concejos.

d) Precios públicos

e) Participaciones y recargos en los impuestos de otras entidades públicas que se prevean a su favor por normativa fora? y, en especial, en los correspondientes a los Ayuntamientos de su ámbito.

Por lo que a las participaciones se refiere, la más importante es en los tributos no concertados a través del Fondo Foral de Financiac ón de las Entidades Locales, a partir de la inclusión de los Concejos prestadores de servicios como Entidades beneficiarias en la Norma Fora 19/1997.

Antes con más frecuencia, como medio para financiar obras o servicios de carácter general, urbano, rústico o pecuario, o para garantizar la devolución de los créditos o anticipos sin interés que otorga la Diputación Foral de Á ava, para completar la parte de la inversión no subvencionada, los Concejos suelen acordar, con el beneplácito del Ayuntamiento correspondiente, el establecimiento de recargos transitor os sobre la cuota del Impuesto de Bienes Inmuebles, cuyos cuantía y plazo máximo han de coincidir con los de la amortización.

f) Subvenciones.

La principal fuente de financ ación de los Concejos, aunque no la única, es el Plan Fora de Obras y Servicios y otros Pianes complementarios establecidos por la Diputación Foral de Á ava para cooperar a las obras e inversiones que realicen las Entidades Locales.

g) Los procedentes de operaciones de crédito.

Como med o de obtener recursos necesarios para la ejecución, fundamentalmente, de obras o inversiones que precisen la renovación de los servicios o equipamientos públicos o de la infraestructura agropecuaria de propiedad pública, y con la misma regulación en cuanto a autor zaciones que las señaladas en el apartado de los municipios, los Concejos suelen emplear la concertación de operaciones de crédito.

En este sent do, es muy frecuente la solicitud de créditos sin interés a la Diputación Foral de Álava, a través del Fondo de Antic pos Reintegrables sin Interés ant guamente, y de la Línea Foral de Financiac ón de Inversiones, Obras y Servicios en la actualidad. A modo de ejemp o, durante el ejercicio 2001se autorizaron créditos a 17 Concejos por un importe tota, de 945.672,86 € (157.346.724 pesetas), y en lo que va de 2002 han sido concedidos 15 créditos por importe total de 594.211,69 € (98.868.596 pesetas).

- h) El producto de multas y sanciones en el ámbito de su competencia.
- i) Participación en su caso, en los ingresos patrimoniales municipales.

En algunos municipios donde la partic pación en Consierras o Comunidades forestales genera ingresos sustanolosos, suelen repartirse en todo o en parte con los Concejos del municipio.

- j) Las demás prestaciones de Derecho Público.
- k) La imposición de Veredas, como med o de ejecución con la prestación de la mano de obra vecinal de obras, arregios o reparaciones de interés general. La falta de concurrencia a la prestación sin la previa sust tución obligará al pago de las tasas que correspondan a modo de sanción establecido en la Ordenanza correspondiente.

B.- La recaudación

Los Concejos de Álava no están obligados a llevar la Contabilidad Pública con la precisión y metodo ogía de los Ayuntamientos, rigiéndose por un sistema muy sencillo, quizás demasiado simple e impreciso, siguiendo un criterio de caja y anotación por partida simple, con distinción entre lingresos y Gastos, que constituyen las Cuentas Anuales, que deben presentarse, tras su aprobación, en la Diputación Foral de Álava antes del mes de mayo siguiente a del ejercicio a que se refieran.

Por tanto no se dispone de sistema a guno de clasificación económica de los Ingresos y Gastos. No obstante, antes de adentrarnos en un anális side las Cuentas de ejercicio 2001, vamos a reflejar el Estado conjunto de los 334 Concejos alaveses siguiendo la estructura de la clasificación económica de los Ingresos y Gastos realizada anteriormente para los Ayuntamientos y las Cuadrillas, para seguir un procedimiento homogéneo que puede permitir las comparaciones. La información empleada es la obten da por Z & Blauditores, Consultores de Entidades Públicas S.L.

Para el conjunto de los Concejos, la suma total de los Ingresos obten dos al cierre del ejercicio 2001 alcanza 3.460.298.435 ptas., y los Gastos 3.127.057.825 pesetas, por lo que se produce en conjunto un ejercicio supedatario. (Anexos 1: CONCEJOS.-L QJ DAC.ON'01 INGRESOS 1).

La estructura de los Ingresos quedaría repartida como en el cuadro anteriormente referenciado se refleja, en el que se aprecia que la mayor fuente de ingresos la constituyen las Transferencias de capital con 1 411 754.094 pesetas, que representa un 40,8 % del total de ingresos, que si se le

agregan las Transferencias Corrientes, con 528.448.012 pesetas, que suponen un 15,27 %, ambas representan un 56,07 % del total de los Ingresos de los Concejos alaveses durante 2001.

La segunda fuente de Ingresos de los Concejos son los Ingresos Patrimoniales, con 787.498.342 pesetas, que representa un 22,75 % del total de Ingresos, y que refleja la naturaleza agropecuaria de los Concejos en sus orígenes, que constituían comunidades con dedicación agrícola en la que el cultivo de los bienes comunales de Concejo era fuente importante de obtención de rentas a nivel indivídual, mediante arrendamiento, o colectivo.

Se observa también una recaudación de 295.530.973 pesetas proveniente de Tasas, fundamenta mente, único tributo local de competencia de os Concejos, en su mayor parte destinadas a servicios de abastecimiento de aguas.

Por últ mo, la cifra de Pasivos Financieros que se eleva a 194.642.597 ptas., reseña el importe tota de créditos satisfechos desde diversas entidades financieras, fundamenta mente, como antes se ha dicho, vía Línea Foral de Financiac ón de inversiones, obras y servicios de las Entidades Loca es, para financiar la ejecución de infraestructuras de servicios y equipam entos locales.

5 se ana iza el origen de las Transferencias Corrientes se contrasta que desde el FOFFEL se reciben 348.276.678 ptas, mientras que por importe de 180.271.334 ptas, se transfieren desde los Ayuntamientos. (Anexos 1: CONCEJOS. LiQU DACION'01 INGRESOS 2)

Por lo que al or gen de las Transferencias de capital, la mayor parte, 1.042.811.579 ptas, es desde la Diputación Fora, de Álava, vía Plan Foral de Obras y Servicios y otros instrumentos de cooperación a las obras e inversiones de las Entidades Loca es, siendo la aportación desde los Ayuntamientos, probablemente complementaria a la financiación de esas inversiones, de 368.942.516 pesetas, y recibiendo de la aglomerado "RESTO" 100.019.999 pesetas. (Anexos 1: CONCEJOS.-LIQUIDACION'01 INGRESOS 3).

La estructura de los Gastos es la réplica de la de Ingresos, y así los Gastos de Capital por importe total de 2.175.344 895 ptas., representan el 69,57 % de los Gastos totales de todos los Concejos. (Anexos 1: CONCEJOS.-LIQUIDACION'01 GASTOS 1).

En consecuencia, las inversiones reales es el capítulo de mayor importancia, seguida de los Gastos de Funcionamiento que para el conjunto de los Concejos alaveses se calcula en un importe total de 939.411.250 pesetas. (Anexos 1: CONCEJOS.-LIQUIDACION'01 GASTOS 2).

Otro dato de interés es el volumen de recursos dispon bles por los Concejos de Á ava, en forma de Existencias de Tesorería. En la tabla reproducida en (Anexos 1: CUENTAS'01 DE CONCEJOS), se refleja para la mayoría de los Concejos, las Existencias iniciales de tesorería, cuyo global a 2.597.167.726 pesetas, los Ingresos percibidos durante el ejercicio pasado y los Gastos causado, y

el resultado de las existencias al final del ejercicio que se incrementa hasta 2.930.408.335 ptas., un incremento superior a los 333 millones de pesetas.

En la tabla Anexos 1: Detalle de ingresos de los concejos liquidación 2001, se descomponen los ingresos pero bidos durante el ejero cio 2001 siguiendo la misma o asificación económica del resto de las Entidades locales antes examinadas. Un análisis de la misma permite contrastar que no hay uniform dad entre los Concejos sobre cua les el capítulo que mayores recursos provee. En el Cuadro siguiente se hace un resumen numérico del tema.

Capitulo que origina mayores ingresos	Nº Concejos	96
Tasas y otros Ingresos	27	8,89
Subvenciones corrientes DFA	44	14.47
Otras subvenciones corrientes	18	5.92
Ingresos patrimoniales	81	26,64
Enajenaciones inversiones reales	14	4,62
Subvenciones de capital DFA	74	24,34
Otras subvenciones de capital	38	12.52
Pasivos financieros	8	2,6
Total	304	100,00

Por lo que a los gastos de los Concejos se refiere, en la tabla del Anexo 1 "Detalle gastos Concejos liquidación 2001" se han relacionado con arregio a los capítulos de la clasificación económica de Gasto, como se comportan para cada Ent dad También se ha construido una columna en la que se recoge el peso que sobre los gastos Totales representan los gastos de Funcionamiento, que en el Cuadro siguiente se resume por los intervalos que se indican.

Porcentaje de los Gastos Funcionamiento sobre los Gastos Totales	Nº de Concejos
100%	61
Entre el 75 % y el 100%	22
Entre el 50% y el 75%	54
Entre el 25 5 y el 50%	71
Menos del 25 %	96

Tamb én se inserta una columna en la que se deducen de los Gastos totales las Inversiones reales, resultando prácticamente las cifras de gastos de Funcionamiento. De la comparación entre

Gastos e Ingresos de los Concejos parece deducirse que la mayoría de estas Entidades no real zan Invers ones reales si no reciben transferencias de capital para financiarlas en su gran parte. Esta falta de iniciativa pudiera estar justificada por faita de recursos, pero ni tan siguiera aquellas que tienen ex stencias en caja considerables con las que podrían afrontar los gastos de inversión necesaria para mejorar sus servicios o equipamientos lo hacen.

EL FONDO FORAL DE FINANCIACIÓN DE LAS ENTIDADES LOCALES.- ANTECEDENTES LEGALES DE LA NORMA REGULADORA

1.-El Fondo Foral de Financiación Municipal

A.- Creación del Fondo

El Fondo Foral de Financiación Municipa, se crea por Acuerdo de las Juntas Generales de Álava de 12 de febrero de 1982, dirigido a la financiación de los ayuntamientos alaveses, y se establece que se nutrirá con el 12,5 % de la recaudación líquida, entendiêndose por tal la diferencia entre el total ingresado y las devoluciones practicadas con cargo a cada concepto tributario, que obtenga la Diputación Foral de Álava por los tributos concertados. La distribución se hacía en función de las siguientes variables:

El 40 % en función de la población de derecho correspondiente a cada termino municipal, según el último Padrón Municipal, de habitantes debidamente aprobado.

El 30 % en función de la población ponderada, por los coefic entes multiplicadores señalados según los estratos de población siguientes:

De 0 a 1.000 habitantes	1
De 1.001 a 5.000 *	1,1
De 5.001 a 20.000 "	1,2
De 20.001 a 100.000 "	1,3
De 100.001 en adelante	1.4

- El 30 % en funcion de la recaudación obtenida en cada término municipal, en el ejercicio anterior al que se trate, por el *Impuesto sobre la Renta de las Personas Fisicas*.
- Se prevé el reparto en cuatro plazos iguales, los meses de enero, abril, julio y octubre, y se estab ece el criterio de riesgo compartido, por lo que anualmente al liquidar cada ejercicio.

se procederá al ajuste a favor o en contra de las part cipaciones que correspondan a los ayuntamientos en función de la recaudación real de cada ejercicio.

Por tanto, se trata de un Fondo de a stribución en el que fundamenta mente los criterios de reparto son la población y la recaudación mun cipal de IRPF, por tanto poco redistributivo de la riqueza, porque da más al municipio más rico y más poblado.

El citado Fondo era *gestionado por la Dirección de Finanzas y Presupuestos., deduciéndose del mismo las deudas de los Ayuntamientos con la Diputación Foral* de Álava como Mutua Foral, Retenciones IRPF, Cuotas de Servicios de Incendios, el Saneamiento de las Haciendas Locales a partir de la Norma Foral 51/1988

Posteriormente, por Norma Foral 11/1987, de 9 de junio, se establece que con vigencia exclusiva para el ejercicio 1987, la dotación anual del Fondo se nutrirá de la suma de los apartados siguientes:

a) La cant dad que resulte por la aplicación de la fórmula siguiente:

Partic pación - 11,8730 % (Recaudación liquida directa obtenida de los tributos concertados recaudados directamente por la Diputación Foral de Álava) - 3.446,9 x (1 \pm x)

Es decir del importe deducido del porcentaje señalado de la recaudación líquida por los tributos concertados, la Diputación minorará el resultado de aplicar a la cifra de 3.446,9 millones de pesetas la variación, positiva o negativa, que experimente la recaudación i quida por dichos tributos, siendo x el tanto por uno de variación de la recaudación.

b) El 5,6758 % de la recaudación liquida obten da por el concepto Impuesto sobre el Valor. Añadido: Aduanas

Para ese ejercicio la dotación presupuestaria del Fondo queda cifrado en 4.989.400.000 ptas.

B.- La Norma Foral 53/89

Desde enero de 1989, la regulación y el control del Fondo Foral de Financiación Municipal pasa a depender del Servicio de Plan Foral de Obras y Servicios. Su regulación se establece por primera vez en Norma por la Foral 53/89, de 13 de noviembre, sobre Participación de las Entidades Locales Alayesas en la Imposición Concertada.

La Norma Foral 55/88, 27 de diciembre, de Presupuestos Generales de Territorio Histórico de Álava para 1989, estableció mandato a la Diputación para que en el plazo de 1 mes remitiera

proyecto de Norma Fora! reguladora de la distribución del Fondo Fora! de Financiación Municipal.

F jados os Cupos a pagar al Estado, por las Leyes 43 y 44 de 1988, de 28 de diciembre, con referencia al quinquenio 1987-1991. Establec dos además por la Ley de Aportaciones 9/88, de 29 de junio, además de la fijación de la cuantía a transferir para el funcionamiento de las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma del País Vasco, unos er terios básicos que deben inspirar la financiación que a las Entidades Loca es pudiese corresponder como participación en la imposición concertada: el criterio del riesgo compartido y la recomendación de destinar a la financiación incondicionada al menos el 50% de los recursos disponibles del Territorio Histórico, una vez deducidos de los ingresos las cargas al Estado y a la Comunidad Autónoma.

La Norma 53/89 además de señalar el porcenta e de dotación destinado a la financiación del Plan Foral de Obras y Servicios, siendo sus subvenciones un recurso afectado que reciben las entidades locales, condicionado a la realización de unos determinados obras o servicios, establece que el Fondo Foral de Financiación Municipal se dotará a partir de 1990 con el 50% de los recursos disponibles del Territorio Historico de Álava. Por otra parte se mantiene el criterio de riesgo compartido.

Sus características generales pueden resumirse:

- Vigencia para los ejercicios 1989,1990 y 1991.
- Se establece, conforme a la Ley de Aportaciones, la definición de Recursos Disponibles del Territorio Histórico.
- Se precisa que el porcentaje de participación del Plan Fora de Obras y Servicios aportación condicionada- sería de 4,2 % en 1989, y del 3,34 % a partir de 1990, mientras que el Fondo Foral de Financiación Municipa se nutrirá con un 48,8 % en 1989, y un 50% a partir de 1990, siendo las aportaciones o participaciones recibidas por los Ayuntamientos alaveses un recurso ordinario de sus respectivas Haciendas Locales, de libre disposición y de carácter no condicionado para el sostenimiento de todos los servicios que deba prestar.
- El sistema de reparto establecido es el siguiente:
 - Un 58% del Fondo en proporción directa a la población municipal que se obtiene ponderando por 1,1 la población de los núcleos de cada municipio en la que los servicios corran a cargo de los Concejos y Juntas Administrativas en los municipios polinucleares en los que el Ayuntamiento sólo presta los servicios en la capitalidad o algunos núcleos; mult plicando por 1,15 la población de los municipios en la que los

servicios son prEstados totalmente por los Concejos; y por la población sin ponderar para el resto, aquellos en los que el Ayuntamiento asume la totalidad de la prestacion de los servicios.

 Un 10% en funcion del número de habitantes ponderado por el esfuerzo fiscal medio de cada municipio.

Un 11% entre los Ayuntamientos de mas de 1.000 habitantes en función de la población.

- Un 9 % entre los Ayuntamientos de más de 5.000 habitantes proporcionalmente a su población.
- Un 7 % entre los Ayuntamientos con población superior a los 20.000 hab tantes.

Un 5% para los Ayuntamientos con población superior a 50.000 habitantes.

Como puede apreciarse la distribución de más de la mitad del Fondo, se hace en virtud de un criterio difícilmente defendible, porque se prima más a los Ayuntamientos que menos servicios prestan Esta aparente distorsión pud era haber sido en parte justificada si se hubiera establecido algún tipo de obligación a los Ayuntamientos favorecidos de redistribuir posteriormente con los Concejos de su municipio la aportación percibida desde el Fondo.

- Se hace prevision de que en caso de que se produzcan nuevos traspasos de servicios desde la Diputación a los Ayuntamientos, aquel a señalará en el acuerdo de traspaso junto con la relación de personal, bienes y servicios que se traspasan, los créditos de presupuesto de Gastos del Territorio Histórico afectos a los mismos, incrementando ese importe la dotación globa del Fondo Foral de Financiación Municipal que se adicionará al tramo de distribución que le correspondiere.
- Se establece la salvaguarda de que durante 1989 ningún Ayuntamiento percibirá una dotación inferior a la de 1988 incrementada en un 15%, ni durante los ejercicios poster ores una dotación inferior a la inicial del ejercicio anterior incrementada en la previsión de incremento de líndice de precios al consumo. Las cantidades precisas para garantizar este mín mo ajustarán la distribución de la totalidad del Fondo Foral de Financiación Municipal.

Es decir, después de montar un sistema de reparto más o menos logico, aparentemente contrario a la prestación de servicios por los Ayuntamientos, pero con cierta complejidad, si de resu tas del mismos no se asegura para todos y cada uno de los Ayuntamientos la percepción del año anterior más e IPC, deberá ajustase la distribución y procederse asegurando el incremento de aportación ejercicio anterior más variación IPC.

 El Fondo Foral de Financiación Municipal sigue configurado como un fondo de participación exclusivamente municipal en los impuestos concertados.

C.- La Norma Foral 8/1993

La citada Norma Foral aprobada por las Juntas Generales de À ava el 19 de abr de 1993, y publicada en el Boletín Oficial del Territorio Histórico de Álava (BOTHA, en adelante) nº 47, de 3 de mayo de 1993.

Habiéndose producido las modificaciones legales en la regulación de las magnitudes que conforman el modelo de financiación, tanto a nivel de la Comunidad Autonoma del País Vasco con el Estado, con la nueva Ley de Cupo—que sigue un criterio de riesgo uni ateral- como a nivel de los Territorios Historicos, por la Ley 5/1991de Aportaciones de las Diputaciones Forales a los Presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco - que sigue e criterio de riesgo compartido Ambas Leyes de referencia, la del Cupo y la de Aportaciones, establecen un horizonte temporal de 5 años de vigencia, hasta 1.996, que permitirá disfrutar de mayor estabilidad a las relaciones financieras institucionales.

Las características principales de esta nueva regulación del Fondo Foral de Financiación Municipal son:

Vigencia de cuatro años: desde 1993 hasta el año 1996, ambos inclus ve, acorde con el horizonte temporal de regulación de las relaciones financieras entre las instituciones de nive superior.

Se sigue con el criterio de riesgo compartido.

El porcentaje de dotación del Fondo se fija en el 50% de los recursos disponibles del T.H.A., definidos según la Ley de Aportaciones vigente, constituyendo las aportaciones o participaciones que reciban los Ayuntamientos un recurso ordinario de sus respectivas haciendas, de libre disposición y no condicionado, para el sostenimiento de todos los servicios que deba prestar, conforme a la legislación de régimen local.

Se sigue reseñando que la participación del Plan Foral de Obras y Servicios, como aportaciones a las Entidades Locales de carácter afectado o condicionado, en los recursos disponibles del THA es del 3,34 % para cada ejercicio.

Los *criterios de distribucion*, siguiendo las recomendaciones de la Ley de Aportaciones, son la población de derecho y el esfuerzo fiscal per capita, definidos respectivamente de la forma siguiente:

 La población de derecho computable se corresponde a la última rectificación del Padrón Municipal de Habitantes debidamente aprobada, (es decir aprobada por el Instituto Nacional de Estadística), añadiendo, en su caso, las personas acogidas temporalmente en servicio de interés general, de caracter penitenciario y asistencial, con dos limites de aplicación

- Como máximo "el añadigo" sería del 10% sobre la población de derecho padronal.
- La consideración de la población temporal no podría superar en cada Ayuntamiento un incremento super or a 5 por 1000 de la consignación inicia presupuestaria del Fondo Foral de Financiación Municipal.
- El esfuerzo fiscal per cápita de cada municipio sobre la total dad de los mun cipios del Territor o Histórico, se mide por el resultado de dividir:
 - ¿ El cociente ente la suma total de los derechos igu dados de los impuestos municipales, del ayuntamiento de que se trate, por los capítulos 1 y 2, y de los derechos liquidados de las tasas y las contribuciones especiales del capítulo 3, y el número de habitantes de derecho del municipio en cuestión;
 - Por el cociente entre la suma de la recaudación de los derechos liquidados anteriormente señalados para la total dad di los municipios del T.H.A., y el número de nabitantes de derecho del T.H.A.

Una vez deducido un 0,15 % de la consignación total inicial del Fondo para financiar a EUDEL Asociación de Municipios Vascos, la distribución del Fondo Foral de Financiación Municipal se reparte en función de las siguiente reglas:

- Asignación inicial de 3.000.000 ptas, a cada Ayuntamiento.
 - De la cantidad restante:
- Un 61 por 100 se distribuye en proporcion a la población de derecho, según se define anteriormente, ponderada

Por el coeficiente multiplicador 1,1 la población que resida en los núcleos en que los servicios corran a cargo del Ayuntamiento, de aquellos mun cipios poli - nuc eares en que este presta los servicios de la capital municipal y de algún otro pueblo.

- El coeficiente multiplicador será del 1,15 de la población de los municipios, mayoritar amente mono - nucleares, con alguna excepción como Artziniega y Salvatierradonde el Ayuntamiento presta todos los servicios.
- Mientras el resto de la población municipal, la que vive en núcleos donde los servicios eran prestados por los concejos, la población considerada no se pondera por ningún coeficiente.

- Un 5 por 100 en función de la población de derecho ponderado por el esfuerzo fiscal per cápita de cada municipio.
- Un 2 por 100 en función de la población de derecho de cada municipio ponderado por el número de parados del T.H.A.
- Un 11 por 100 en proporción directa de la población de derecho, entre los Ayuntamientos con población superior a 1.000 habitantes.
- Un 9 por 100 en proporción a su población de derecho, entre los Ayuntamientos de más de 5.000 habitantes.
- Un 7 por 100 en proporción a su población de derecho, entre los ayuntamientos con más de 20.000 habitantes.
- Un 5 por 100 corresponde a los Ayuntamientos con más de 50.000 habitantes (Vitona Gasteiz).

Los libramientos siguen siendo por cuatro partes iguales, es último día hábil de los meses de enero, abril, julio y octubre, previéndose una regular zación al final del ejercicio, a favor o en contra (criterio de riesgo compart do) que será objeto de compensación o pago en el ejercicio siguiente.

Se establece un sistema de *anticipos de tesoreria sobre las participaciones municipales*, que devengaba intereses al tipo pactado por la Administración de la Comunidad Autónoma con las Instituciones Financieras de la Comunidad.

Se sigue regulando la posibil dad de que se produjeran traspasos desde la DFA a los Ayuntamientos alaveses.

Finaimente, en la Dispos ción Transitoria única, se establece la garantia de que durante la vigencia de la Norma ningún Ayuntamiento recibiera una dotación inferior a la inicial de 1992.

A modo de crítica a modelo del 93, y además de que sigue destinándose únicamente estrictamente para os Ayuntamientos, pueden considerarse varias incongruencias:

- S b en, en principio, reparaba la inconsistencia del anterior en el sentido de que se pondera las poblaciones donde los servicios son prEstados por los Ayuntamientos
- Se complica el mode o de distribución cuando introduce la posibilidad de incrementar la población a considerar en la distribución con la temporalmente acogida, en cada municipio, en centros asistenciales y penitenciarios.

La pregunta es obvia, porqué únicamente se consideran la población transitoria de esas características, y no por ejemplo, la hotelera, la turistica, la educacional, la militar, o cualquiera otra de que se trate?

La imitación a los campos asistencial y penitenciario de la población a considerar como apta para incrementar la de derecho, a quien más beneficiaba era al Ayuntamiento de Iruña de Oca, entonces con Alcalde del Part do Socialista de Euskadi, porque el efecto de la población asistencial en los demás municipios era prácticamente imperceptible.

- Pero además de ese efecto distorsionante, introducía una variable no determinable objetivamente por organismos ajenos a aquellos a los que el fondo se destina, ya que la información debía ser facilitada por las entidades destinatar as, los Ayuntamientos.
- Otro factor nuevo de distribución, siguiendo las recomendaciones de la Ley de Aportaciones 5/1991, es el del esfuerzo fisca, definido según se ha mencionado, que pretendía favorecer a los Ayuntam entos en los que la recaudación de impuestos y tasas locales era proporcionalmente mayor, aunque el efecto al estar ponderado por la población se minimiza.
- Además se introduce, aunque con muy poco peso (2%), el efecto del paro. Aunque la influencia de esta nueva variable se min miza a estar ponderada por la población de derecho, la introducción de la variable no alcanzó los fines que quizá el grupo o fuerza que lo introdujo en la discusión parlamentaria pretendiera. Por otra parte, la medición de esta variable con carácter genera izada para todos los municipios alaveses, solamente se realizó una vez durante toda la vigencia de la Norma, ya que si bien la cifra del paro varía cada mes, sus cifras se reseñan con esa periodicidad solamente a nivel provincial, de Vitoria, y como muchos de las oficinas provinciales de INEM, sin que exista el dato a nivel de todos los municipios, por lo que su valor aplicativo quedaba reducido a de una única referencia tempora, lo que inutilizaba el propós to de la inclusión de esta variable.
- La introducción de la cantidad inicial e igual para todos los Ayuntamientos, trataba de garant zar un mínimo asegurado, para que todos los Ayuntamientos pudieran financiar sus gastos fijos administrativos, fundamentalmente la figura de Secretar a.

Sigue reproduciéndose el esquema de las regulaciones anteriores de destinar en función de los tamaños poblacionales unos porcentajes determinados, si bien la importancia relativa de los mismos se reduce lugerisimamente ahora, como efecto de la detracción iniciai del 0,15 %.

 Siguiendo la práctica de la normativa aprobada en Bizkaia y Guipúzcoa, se asegura la financiación de la Asociación mun cipal a delámbito vasco, EUDEL, detrayendo y destinado del importe inicial del Fondo un 0,15 % Es decir, aparte de las cuotas que los Ayuntamientos asociados aportan anualmente a la asociación, se le aseguraba una cuantía sustancialmente mayor a cuenta de todos los ayuntamientos alaveses, estuvieran o no asociados. ¹

 Finalmente, la disposición transitoria establece la cautela y garantía de que las participaciones de os Ayuntamientos fueran al menos de igual cuantía a as iniciales de 1.992.

2.- Aportación de la Diputación a los Concejos

Aprobada, el 20 de marzo de 1995, la Norma Foral reguladora de los Concejos, en su Disposición Transitoria Primera se establece que mientras mantenga su vigencia la Norma Foral 8/93 la Diputación contribuirá a su suficiencia económica para la financiación de sus competencias en el cumplimiento de sus fines, con la cantidad equivalente al 1,6 % del importe inicial del Fondo Foral de Financiación Municipal previsto para 1995².

Los criterios establecidos en la citada Disposición Transitoria eran que la distribución se haría a base de una cantidad igual para todos, y el resto en función de los habitantes, los servicios de su competencia, la extensión territorial y los recursos.

En consecuencia, por Acuerdo 967/1995, del Consejo de Diputados de 29 de diciembre, se libra a los 324 Concejos existentes la cantidad de 221 112 000 ptas, en concepto de Aportación de la Diputación a los Concejos para la financiación de su competencias.

La distribución de la Aportación se realiza conforme a las siguientes reglas:

- Asignación de 48.000 ptas por cada Concejo.

La determinación de esa cuantía es la misma proporción que tiene la aportación fija a los Ayuntamientos sobre el Fondo Foral, aplicado al importe integro de la Aportación anual a los Concejos.

- La cantidad restante (205.560.000 ptas.) se distribuye entre los Concejos en función de las variables siguientes:
 - a) Un 70 por 100 en proporción directa a la población de derecho de los Concejos, según la rectificación padronal de 1-1-93.

Eudel no cuenta con la asociación de todos los municipios alaveses, falta iruraiz-Gauna

El importe del Fondo Foral de Financiación Municipal venia seña ado en el artículo 28 de la Norma Foral 24/94, de 24 de diciembre de ejecución del Presupuesto del Territorio Histórico de Alava para 1995.

b) Un 10 por 100 en funcion de la prestación de servicios por los Concejos.

Ante la faita de asignación legal de las competencias de los Concejos, que tradiciona mente son los que la legislación general establece como de prestación obligatoria para todos los Ayuntamientos, la aproximación empleada para valorar la prestación de servicios por los Concejos es la de un "indicador" que resulta de contabilizar con "1" la prestación y con "0" la tesis contraria de los siguientes servicios:

- Captación y conducción de aguas para abastecimiento
- Red general de distribución de agua
- Red general de saneamiento de aguas residuales.
- Pavimentación de calles
- Alumbrado público
- Disponibilidad de Sala de Concejo
- Disponibilidad de Centro Social
- Cementerio
- Existencia de al menos una instalación deportiva gestionada por el Concejo.

 c) Un 10 por 100 en función de la dispersión poblacional de los nucleos que forman el concejo.

Ante la inexistencia de la superfic e o extensión territoria de los Concejos a aveses³, se ha sustituido por la medición de la concentración o dispersión de las y viendas existentes en cada núcleo de población, según la información reflejada en el Nomenclator de Población de 1991. Se intentaba reflejar el mayor esfuerzo, tanto de instalación como de mantenimiento, que tienen que supone la prestación de servicios públicos en núcleos con habitat disperso en comparación con los de los núcleos concentrados.

Para ello se elabora un indicador que se obtiene por agregación de nº de viviendas concentradas y el de las diseminadas multiplicadas por una ponderación del 1,3, 1,5 ó 1,7 según que el nº viviendas en diseminados supongan menos de 50%, más del 50%, o cuando todas las viviendas existentes están en diseminado.

Recientemente en este año 2002, se ha finalizado la primera de imitación de terminos conceji es, en concreto los de municipio de Zigotta por la Sección de Cartografía del Departamento de Obras Publicas y Urbanismo de la Diputación Foral de Álava

Nomenclator de las Cludades. Vi las, Lugares, A deas y demas Entidades de Población con especificación de sus nucleos de Aiava", e aborado por el instituto Nacional de Estadistica, deducido de los Censos de Población y Viviendas de 1991.

d) Un 10 por 100 en función de los Recursos de los Concejos

El indicador empleado para medir esta variable es las Bases Imponibles del Impuesto sobre Bienes Inmuebles, tanto rústico como urbano, por habitante. Cuando un Concejo forma parte de una Comunidad de Bienes se repercute sobre el mismo, además de su riqueza individual, la de los valores catastraies de sus inmuebles en función de la part cipación correspondiente. El reparto para esta variable se realiza inversamente proporcional al valor por habitante tipificados de la riqueza en bienes inmuebles de los Concejos.

Esta Aportación anual es fija, no estando sometida al caracter de riesgo compartido.

A modo de aná sis del modelo, la defin ción que se hace de las variables de reparto creo merece elog os por la aproximación a la diversidad de tipología de concejos ex stentes en Álava.

Pudiera objetarse la excesiva complicación en la obtención de parámetros, sobre todo en el que hace referencia a los recursos. La adopción del indicador empleado, intentaba paliar la tempora idad derivada de los recursos disponibles derivados de las Cuentas anuales de los Concejos, buscando la estructura real y permanente de riqueza existente en cada Concejo.

La falta de datos estadísticos, o indicadores objet vos a nivel desagregado a lámbito de los Concejos o núcleos de población alaveses, hace muy difícil la obtención de criterios sencil os de reparto y de aplicación directa.

Por el contrario, la estructura del reparto garantiza que todos los concejos, sean o no operativos, reciban alguna participación.

S guiendo los mismos er ter os establecidos en el Acuerdo 967/1995, la Aportación para el ejercicio 1996 ascendió a 219.278.400 ptas.

3.- Financiación de las Cuadrillas

La Norma Fora 63/1989, de 20 de noviembre, institucional za la Cuadri la como un ente más de la organización provincia, alavesa, como órgano de participación y consulta, e instrumento de relación entre los diferentes territorios definidos, las Juntas Generales y la Diputación Foral de Álava.

⁵ El Valor tipificado de cada Concejo se obtiene como resultado de dividir la diferencia entre el valor obtenido para el nucleo i y la media aritmetica del conjunto de valores, y la desviación tipicado norma ización entre +1 y -1 de los valores tipificados asi obtenidos, las desviaciones respecto a la media de livalor tipificado normalizado de cada uno de ellos, se pondera por la población de derecho de cada Concejo.

La Norma configura los ámbitos territoriales de cada una de las siete Cuadrillas, que coinciden sustancialmente con las comarcas naturales a avesas, con la part cularidad de que la Llanada, se fracciona en tres partes, el municipio de Iruña de Oca que se anexiona a la Cuadrilla de Añana, el municipio de Vitoria-Gasteiz al que se identifica con la Cuadrilla homónima, y el resto de la comarca que da lugar a la Cuadrilla de Salvatierra. También se regula la forma de elección de sus órganos de gobierno, con procedencia exclusiva desde los ayuntamientos

Pese a considerar esa circunscripción como fórmula idónea para la expresión y cauce de anál sis de los distintos intereses territoriales, así como ámbito adecuado para la promoción y gest ón de servicios de interés común, y de implantación de políticas generales o sectoria es que precisen de espacios más amplios que los municipios para su desarrollo, la regulación atribuye a las mismas competencias genéricas, además de señalar la posibilidad de poder ejercer otras por delegación o transferencia, desde sus Ayuntamientos, la Diputación u otras instituciones de Derecho público. Así por Decreto del Consejo de Diputados 51/1994, se resuelve delegar la función de asesoramiento jurídico que la Norma Foral 63/1989, de 20 de noviembre, asigna a a Diputación Foral de Álava, que será ejercida por la figura del gerente fetrado de cada Cuadril a.

Poster,ormente desde diversa normativa fora se va configurando la obligatoriedad de someter a informe de las distintas Cuadrillas los planes, programas, o políticas que pudieran tener una repercusión territorial.

La intención inicial parecía que fuera la de configurar la Cuadrilla como una entidad receptora de competencias delegadas desde la Diputación Foral de Álava, u otras Administraciones Públicas, como vía de descentralización de algunas actuaciones, así como desde las administraciones locales de ámbito inferior, Concejos y Ayuntamientos, como marco más idóneo para la prestación de servicios, para aprovechar las posibles economías de escala. Por tanto, se apuntaba hacía un movimiento doble y de sentido contrario, desde abajo a arriba de concentración de servicios locales que la prestación en ámbito superiores parecía más eficaz y rentable, y de arriba a abajo desde la administración foral o autonómica hacía la comarca, como marco más cercano al territor o

La realidad es que quizás haya faltado dec sión y generosidad desde las administraciones potencialmente llamadas a beneficiarse de sus servicios, Ayuntamientos y Concejos, aunque la corriente en la otra dirección, de arriba abajo, desde Administraciones de ámbito mayor ha sido más intensa. Si bien en un primer momento las Cuadrillas absorben mancomunidades de servicios ex stentes en distintos ámbitos comarcales, Rioja Alavesa y Salvatierra, y son receptoras de la prestación por Diputación de diferentes servicios: asesoram ento urbanístico y arquitectónico, bienestar social, promoción económica y empleo, acción cultural, otras políticas desarrol adas desde otros ámbitos han ignorado a infraestructura administrativa creada, propiciando dupicidad de medios de gestión.

Por otra parte, no existe ningún órgano de participación o representación de los Concejos en las Cuadrillas, lo que ha podido incldir en las reticencias que desde la esfera local se ha observado

la actividad de aque las, que por otra parte han promovido obras y servicios cuyos beneficiarios directos han sido los Concejos.

Para la potenciación de los nuevos Entes Locales se les dota de una mínima organización formada por un la gerente ietrado la , y el personal administrativo complementario, para cuya financiación se consigna, por Orden Fora 1300/1991, de 11 de noviembre, la cantidad de 1.666.666 ptas, para cada una de las seis cuadrillas de Añana, Ayala, Campezo, Laguardia, Salvatierra y Zuia.

ELABORACION DE LA NORMA FORAL 19/97, DE 30 DE JUNIO

Ante la finalización, con el año, del per odo de vigencia de la Norma Foral 8/1993, de 19 de abril, de la Participación de las Entidades Loca es alavesas en la Imposición Concertada, por a que se regulaba el Fondo Foral de Financiación Municipal, por Orden Fora del Diputado Foral de Administración Foral, Local y Desarrollo Comarcal nº 389/1996, de 13 de junio, se adjudica a la empresa EKAIN S.A. la elaboración de un estudio sobre la financiación ordinaria de las distintas Entidades Locales existentes en el Territorio Histórico de Álava, Ayuntamientos, Concejos y Cuadrillas, así como la redacción del Proyecto de Norma Foral reguladora de la materia.

Como consecuencia del refer do estudio, en cuya ejecución y posterior redacción del proyecto de norma reguladora, presta su colaboración el Servicio de P.an Foral de Obras y Servicios, la empresa adjudicataria presenta un anteproyecto de Norma Foral reguladora, con fecha 31 de juno de 1996.

Pero ese no iba a ser el texto definitivo, como es normal en la tramitación de cualquier iniciat va normativa desde el poder ejecutivo ai legislativo, y como consecuencia de la intervención de los distintos agentes políticos, la redacción del proyecto balla camb ar varias veces antes de su aprobación y conversión en Norma Foral.

Antes de su asunción y proposición por el propio Diputado Foral la normativa fue modificada, fundamentalmente en la parte de la participación complementaria, por el propio Servicio de Pian Foral de Obras y Servicios, siendo remitido además el anteproyecto al Grupo Juntero Socialistas Vascos para su consideración. El envío posterior, para su informe preceptivo, a las Cuadri las y al Consejo Territorial de Administración Local y de Finanzas de Alava, órgano consultivo, así como los informes elaborados por los Servicios jurídicos y presupuestarios de la Diputación, contribuyeron a la configuración definitiva del proyecto de Norma Fora reguladora, que fue aprobado por la Diputación Fora de Álava por Acuerdo del Consejo de Diputados nº 105/1997, de 4 de marzo, y remitido a las Juntas Generales para su sanción.

Durante e periodo de discusión en Juntas Generales, y como resultado del trámite de Enmiendas, fueron transacionadas varias de las propuestas por los diferentes grupos políticos, incorporándose algunas modificaciones, así como artículos nuevos.

Por fin las Juntas Generales en su sesión de 30 de jun o de 1997 aprobaron la Norma Fora 19/1997, reguladora del Fondo Foral de Financiación de las Entidades Locales de Álava.

Texto que pronto iba a ser modificada parcialmente, por la Norma Foral 26/1997, de 25 de septiembre, cuyo efecto es la nueva redacción del artículo 10, completando los valores a as gnar a los servicios señalados en los epígrafes 8 y 9 del apartado C) de artículo 8, y procediendo a la definición de esas dos variables, a fin de establecer el sistema de aplicación y desarrollo del modelo de distribución, así como completando el artículo 12, en relación con la operativa de cálculo de la asignación por Gastos de infraestructura de centros de enseñanza..

As mismo, por Acuerdo del Consejo de Diputados nº 785/1998, de 27 de octubre, y en cumplimiento de la facultad otorgada por la Disposición Final Primera de la Norma Foral 19/1997, se establece por la Diputación Fora de Álava la metodología de distribución entre las Cuadri las de sus participaciones en el Fondo Foral de Financiación de las Entidades Locales, para financiar la contratación del personal necesario y los gastos de funcionamiento y despiazamientos para realizar en su ámbito geográfico los Servicios Social de Base, Animación Socio- Cultural, Promoción Económica y de Empleo, y Asesoramiento urbanistico y Técnico a las Entidades Locales.

ESTRUCTURA DE LA NORMATIVA REGULADORA DEL FONDO FORAL DE FINANCIACIÓN MUNICIPAL

En la Exposicion de Motivos se afirma que el Régimen Local y la participación de las Entidades Locales en la recaudación de los impuestos concertados constituye una atribución foral exclusiva, reconocida desde la Ley Orgánica del Estatuto Vasco, en la Ley de los Conciertos Económicos, así como en la L.T.H.⁶

En ese marco legal el Territorio Histórico de Alava progresivamente va conformando un cierto grado de organización institucional a nivel local, creando las Cuadril as, regularizando

⁶ Ley Organica 3/1979 de 18 de diciembre, por la que se aprueba el Estatuto de Autonomia del Pais Vasco (articulos 10.1 y 37), como la Ley de Conciertos Economicos de 13 de mayo de 1981 (sección decima y Disposic on Adicional tercera) y la Ley de 25 de noviembre de 1983 del Parlamento Vasco de Relaciones entre las Instituciones Comunes de la Comunidad Autonoma y los Organos Forales de sus Territorios Historicos (articulo 7 a 3 y Disposic on Adicional segunda).

el funcionamiento de los Concejos, y procurando recursos financieros disponibles para su actividad.

La regulación del sistema de participación de las Entidades Locales en el producto anual de la mpos ción concertada constituye e objeto fundamental de la Norma, que adapta su vigencia a la "ey 6/96, de 31 de octubre, de Metodología de determinación de las Aportaciones de las Diputaciones Forales a la financiación de los Presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco, para asegurar el cumplimiento y la prestación de los servicios públicos a todos los alaveses por igual, allegando recursos a las entidades locales que los prestan de manera efectiva.

El Titulo I recoge disposiciones generales relativas a su ámbito temporal, seña amiento de las potencia es entidades beneficiar as, así como el carácter de las aportaciones.

El *Titulo II* se dedica a la definición del Fondo, la formulación destinada ai cálculo de la dotación financiera anual, la posibilidad de aportación de recursos adiciona es para financiar servicios traspasados desde Diputación y el criterio de riesgo compartido.

En el Titulo III se contienen las normas de distribución de las diferentes participaciones en que el Fondo se desgiosa, reglas y criterios de distribución anual del fondo, definición de las variables consideradas en el cálculo de las diferentes asignaciones, y de la determinación de las participaciones que corresponden a cada una de las Entidades Locales.

El Titulo IV recoge el proced miento administrativo de distribución y I quidación de las asignaciones, estableciéndose el sometimiento a información pública de la aprobación inicial, así como audiencia a los órganos consultivos de la Administración Local, los libramientos trimestrales a Ayuntamientos y Cuadrillas y semestrales a los Concejos, así como la Liquidación. La posibilidad de conceder anticipos de tesorería sobre las participaciones de cada Entidad Local, así como posibilidad de retener el 50% a las Entidades locales que no remitan a a Diputación copia de la liquidación aprobada.

Bajo el Titulo de Financiación de servicios Públicos de carácter supralocal, en el Vise menciona que la financiación del servicio de extinción de incendios, así como de cualquier otro que se traspase o se implante desde la Diputación tendrá el carácter de condicionado o afectado a la financiación del servicio concreto a que se refiera.

Las ocho *Disposiciones Adicionales* recogen la relación de núcleos de población en la que se prestan los servicios basicos definidos en la Norma, que con sus variables de población y viviendas aplicables en el modelo se recogen en el Anexo I. los índices de dispersión para el ejercicio 1997, así como la tramitación la seguir para la determinación de los indicadores de prestación de servicios, que deberán certificarse por cada Entidad antes del mes de septiembre del ejercicio anterior, y que para el ejercicio 1997 son los que se reflejan en el Anexo II. También contiene

algunas dispos ciones cautelares para garant zar la suficiencia financiera de las Ent dades locales, así como la financiación de servicios traspasados.

En las dos primeras *Disposiciones Transitorias*, se autoriza a la Diputación Fora la realizar las modificaciones presupuestarias precisas para consignar en el Presupuesto Ordinario de 1997 la financiación correspondiente a Servicio de Bienestar Social traspasado desde la Diputación al Ayuntamiento de Vitoria, así como en la cuantía adicional necesaria para garantizar que la participación total de cada Ayuntamiento en ningún caso sea inferior a 10 millones de pesetas, así como que la suma de las participaciones iniciales correspondientes a cada Ayuntamiento, las de los Concejos de su término municipal, así como las correspondientes a la Cuadrilla por la prestación de servicios en los núcleos de su municipio sea como min moliqual ai 99% de la suma de las participaciones correspondientes a cada Ayuntamiento y la Aportación a los Concejos en 1996.

En la Disposición Transitor a Tercera se establece para los ejercic os 1997 y 1998, un Fondo Excepcional dotado con 150 m lones de pesetas anuales para dotar aquellos núcleos habitados que carecieran de los servicios generales de abastecimiento de agua, o saneamiento de aguas residuales o de electrificación, de una financiación adicional a la provinente del Plan Fora de Obras y Servicios /Plan Especial de Inversiones, para posibilitar la implantación de los mismos.

El Fondo Excepcional, que se inserta a mi parecer de forma un tanto anacrón ca en esta Disposición Transitoria, fue resultado de la iniciativa del grupo juntero de Unidad Alavesa y transacionada con el de Nacional stas Vascos, y que extendió su aplicación a los ejercicios 1997,98 y 99, ha contribuido al logro de lobjet vo principa de la Norma Foral 14/1997 reguladora del Plan Foral de Obras y Servicios y de otros instrumentos de colaboración de la Diputación Foral de Álava a las obras y servicios de las Entidades locales, de que antes de que se iniciara el sigio XXI todos los núcleos habitados de Álava dispusiera de redes generales de abastecimiento, saneamiento y depuración de aguas residuales.

Una *Disposicion Derogatoria* de las disposiciones anteriores que se opongan o contradigan a lo dispuesto, así como tres *Disposiciones Finales* facultando a la Diputación a dictar las disposiciones necesarias para su desarrollo y ejecución, de prórroga automática de vigencia, y de la entrada en vigor, conforman la Norma Foral objeto de estudio.

DOTACIÓN DEL FONDO Y EL MODELO DE DISTRIBUCIÓN

La dotación presupuestaria

Se establece una dotación de Fondo para cada ejercicio presupuestario de al menos el 50% de los Recursos Disponibles (RD) del Territorio Histórico de Álava, calculados como resultado de la siguiente fórmula:

$$RD = R - (D + P) - AG + - F'$$

La recomendación de la Ley 6/96 de Aportaciones de que al menos el 53 % de los RD a la financiación de los Entes Locales, se cumple sobradamente al destinar al Plan Fora de Obras y Servicios el 3,7 % de los mismos, así como otros adicionales para la articulación de los otros instrumentos de colaboración de la Diputación Fora de Álava a las obras e inversiones de las Entidades Locales.

Durante el ejercicio1997, y como consecuencia de la variación de los contenidos de los impuestos concertados, con la inclusión de los impuestos especiales, el porcentaje de determinación de la dotación anual del Fondo se incrementó hasta el 50,3 %.

El modelo de distribución

A continuación se reseña brevemente las diferentes participaciones en las que el Fondo Foral de Financiación de las Entidades Locales se desglosa, así como la metodología empleada en el cálculo de las asignaciones correspondientes a cada una de las Entidades beneficiarias, siguiendo las normas, reglas y criterios establecidos en el conjunto de disposiciones reguladoras (Norma Foral 19/97, Norma Foral 26/97, y Acuerdo Foral 785/1998).

Determinada la dotación anual inicial del Fondo Foral de Financiación de las Entidades Locales de Álava (para el ejercicio 2002 asciende a 126.302.152,82 €,), se procede de la forma siguiente:

Se detrae la Participación por la prestación de los servicios que hayan sido traspasados desde la Diputación Foral de Álava a las Entidades Locales Alavesas.

- Donde Rirepresenta los ingresos derivados de la gestion del Concierto Económico sujetos a reparto, que comprende los conceptos siguientes.
 - Recaudac on por tributos concertados menos la compensación por ingresos provinciales sustituidos por el LVIA.
 - Intereses liquidos por razón de tributos concertados.

La Direfleja las Deducciones procedentes de la metodologia del Cupo, compuestas por.

- · Cupo líquido al Estado
- Financiación Policía Autonoma
- Financiación vía Cupo por traspasos asociados a entidades gestoras de Segundad Social
- Enanciación por nuevos traspasos en el quinquen ol tanto al Gobierno Vasco como a los organos forales del Territorio Historico de Álava

Las deducciones Especiales, señalada por P

La Aportación General (AG) a las Instituciones Comunes

Y finalmente el Fondo de Solidaridad (F.), que aumenta o disminuye según el caso, el resultado anteriormente señalado.

Por el momento solamente recibe esta asignación el Ayuntamiento de Vitoria- Gasteiz por los servicios de bienestar social traspasados desde 1993ª, cuantificándose la misma por el importe correspondiente al ejercicio de 1996 incrementado o disminuido en el mismo porcentaje de variación que experimente el importe tota del Fondo. La cuantía inicial en este ejercicio 2002 asciende a 1.447.051.88 €.

Se establece una Participación fija de 11.250.000 ptas. (67.613,86 €) a cada una de las Cuadrillas en atención a los gastos de infraestructura administrativa y de funcionam ento originados por los miembros de su Junta de Cuadrilla.

Para ello se exige la existencia de una organización especifica que se concreta en las figuras de un Gerente. Letrado y de un Aux liar-Administrativo, con dedicación exclus va. En la actualidad pero ben esta asignación las 6 Cuadri las operativas: Añana, Ayala, Campezo- Montaña Alavesa, Laguardia-Rioja Alavesa, Salvatierra y Zuia.

El importe total de las seis Cuadrillas por esta partic pación es de 405.683,16€.

Participación de las Cuadrillas en el Fondo como consecuencia de la prestación de los servicios siguientes. Asistencia Social de Base, Animación Socio Cultural, de Promoción Económica y de Empleo, y Asesoria Técnica en materia Urbanística y de Patrimonio Cultural Inmueble.

La financiación así recibida tiene el carácter de condicionada porque:

- Debe destinarse a la contratación del personal necesario para realizar en su ámbito geográfico as políticas de os servicios señalados, así como los gastos de funcionamiento y desplazamientos ocasionados por la prestación.
- Se establece para cada Servicio de los seña ados las funciones a desarro lar con carácter de mínimos, ex giêndose la prestación del servicio respectivo en al menos tres municipios de la Cuadrilla.
- Está sujeta a la prestación de la colaboración necesar a del personal correspondiente a los diferentes Departamentos de la Diputación, facilitando la adecuada comunicación, intercambio de información y participación en los programas generales de formación y perfeccionamiento.
- Debe destinarse a la financiación de los citados servicios, aunque esa exigencia se refiere al
 conjunto de la aportación, pudiendo ser libremente distribuida por cada Cuadrilla, siempre
 y cuando cumplan las funciones señaladas como mínimas

B. Siendo la aportación total para 1994 de 149 433.500 ptas.

 Determinadas la asignaciones que corresponden a cada Cuadr lla por aplicación del Mode o de distribución, se abonan en cuatro partes iguales el primer mes de cada trimestre natural, debiendo rem tir justificantes de pago correspondientes a los gastos realizados en cada servicio, debiendo ser objeto de reintegro las cantidades cobradas en exceso o no justificadas debidamente.

Para determinar las asignaciones correspondientes a cada Cuadrilla ello se formula un Modelo de distribución que parte de la consideración de las siguientes hipotesis:

- 1.- Se equiparan y definen los técnicos prec sos para la prestación de cada Servicio, así como sus niveles de remuneración.
- 2.- Se establece a dedicación mínima en "jornada de día" de cada Técnico en función de diferentes variables, asi por ejemplo, para el Arquitecto la población municipal igual o superior a 1.250 habitantes; para el Arquitecto Técnico por nº de núcieos de población a los que extiende la prestación dei servicio, asignándose 0,5 jornada por cada 30 núcleos, incrementándose dicho valor conforme aumenta los núcleos hasta un tope de 1,3.ex stentes en a cuadrilla, un municipio por día para el Animador/ a socio-cultural, y la dotación igualitar a de un promotor económico y de empleo por quadrilla.
- 3.- En función del vajor que cada una de las variables consideradas obtiene en cada Cuadrilla se as gna unos indices proporcionales al de la dedicación mínima, aplicándosele los niveles de remuneración por unidad de técnico previamente definidos.
- 4. La subvención aplicable para determinar la asignación es del 80% del coste total obtenido para cada uno de los profesiona es de Arquitecto Superior, Promotor Económico y de Empleo, Animación Socio Cultural. Mientras que la subvención aplicable la Arquitecto Técnico está en función de inúmero de municipios atendidos, según la siguiente regla: por cada 6 municipios o menos, la aportación es del 80%, reduciéndose ésta en 0,05 por cada municipio adicional, con un tope mínimo del 30%.
- 5. Además se aplica la cantidad fija de 500.000 ptas./año para gastos de desplazamiento y funcionamiento por cada servicio realmente prEstado de los considerados. En el caso de que en una misma Cuadrilla existiera más de un Asistente Social de conformidad con la zonificación establecida se incrementaría la dotación en 300.000 ptas/año por cada profesional adicional.

El importe total inicial para el ejercicio 2002 de esta participación Condicionada de las Cuadrillas es de 826.402,07 €.

Deducidas de la dotación in cial del Fondo las participaciones anteriores, la *Participacion* básica de Concejos, Ayuntamientos y Cuadrillas (33.378.214,24€), equivale al 27 por 100 de la

dotac ón restante, en función de que Entidad Local en concreto realice la prestación en cada núcleo de población de los servicios públicos locales siguientes:

- 1.- Captación y conducción de agua potable para el sum histro domici iario.
- 2.- Distribución domiciliaria del agua potable para el suministro.
- 3.- Cloración del agua potable para el suministro domicil ario.
- 4.- Saneamiento de aguas residuales.
- 5.- Alumbrado Público.
- 6.- Cementerio.
- 7.- Centro Social.
- 8.– Recogida de residuos sólidos urbanos.
- 9.- Gastos de infraestructura urbanística de escuelas comarcales.
- 10.- Gastos de infraestructura urbanística de consultorios médicos.

Las asignaciones correspondientes a cada Entidad Local prestataria de cada uno de los servicios anteriormente señalados se calcula de la forma siguiente:

a) La cantidad resultante de aplicar el 27 por 100 al fondo restante después de deducir de la dotación inicial las tres participaciones anteriores, que para el inicio de 2002 es de 33.378.214,24 €, se divide entre 9 que es la suma del valor otorgado a los 10 servicios anteriormente señalados, a razón de 2 puntos al servicio de saneamiento de aguas residua es, de 0,25 a cada uno de las variables 9. y 10. gastos de infraestructura urbanística de escuelas comárcales y de consultorios médicos, respectivamente, el valor 0,5 al servicio de cloración potable y 1 punto a los otros seis servicios restantes.

Así, siguiendo con la distribución in cial del Fondo 2002, corresponde al total de los servicios las cuantías siguientes:

- A.- Por importe de 3.708.690,47 € por cada uno de os servicios de Captación y conducción de agua potable, distribución domic liaria de agua potable para el suministro, Alumbrado Publico, Cementerio, Centro Social y Recog da de residuos sólidos urbanos.
- B.- Por importe de 924.172,62 € a cada una de las infraestructuras urbanísticas de escuelas comarcales y de consultorios médicos.
- C.- Por importe de 1.854.345,24€ para el servic o de Clorac ón del agua potable para el suministro domiciliario.

- D.- Y por importe de 7.417.380,94 € al servicio de Saneamiento de aguas residuales.
- b) Para los servicios enumerados en los epígrafes 1 a 8 anteriores, la cantidad total se distribuye un 70 por 100 en función del Índice de población³ de cada nucleo en el que servicio se presta y el otro 30 por 100 en función del Índice de dispersión¹º de cada nucleo donde se presta el servicio.

En el servicio de distribución domic liaría de agua se prima a los núcleos donde exista orde nanza reguladora de consumo de agua, multiplicándose su participación por 1,5, y recalculándose las asignaciones correspondientes a la asignación total. La cantidad resultante para el total de Gastos de infraestructura urbanistica de escuelas comarcales, se distribuira en función del Indice de escolaridad obligatoria " de cada centro publico de enseñanza obligatoria localizado en los diferentes núcleos de población de Álava.

- c) La cantidad resultante para el total de Gastos de infraestructura urbanistica de consultarios médicos se distribuirá en función de la población de derecho de cada núcleo de población potencialmente receptora de los servicios sanitarios prEstados en los diferentes consultorios médicos o centros de asistencia primaria localizados en los diferentes nucleos.
- d) Determinada la cantidad total que por aplicación de los indices de Población y de Dispersión de viviendas corresponda a cada nucleo de población por la prestación de cada uno de los servicios enumerados en los epígrafes 1 a 8 anteriores, la misma se destinará a la Entidad local: Cuadrilla, Ayuntamiento o Concejo que efectivamente preste el servicio de que se trata.

⁹ El Índice de Población se define como la proporción que la población de derecho de cada nucleo donde un servicio se presta representa sobre la suma de todos los nucleos donde el correspondiente servicio es préstado.

El Índice de Dispersión de cada nucleo donde un servicio concreto se presta se calcula como la proporción que el número de viviendas totales calculadas del nucleo representa sobre la suma total de las viviendas calculadas en todos los núcleos alaveses donde el servicio correspondiente se presta

Para el cálculo de las viviendas tota es de un nucleo se añade al numero de viviendas existentes en concentrado el producto de multiplicar el número de viviendas existentes en diseminado (separadas mas de 200 metros de otra u otras agrupadas formando calles, plazas u otras vias urbanas) por los coeficientes siguientes según el caso

Por 1,3 cuando el número de viviendas en diseminado sea menor que el 50 por 100 del número total de viviendas del núcleo.

Por 1.5 cuando el número de viviendas en diseminado sea mayor e igual al 50 por 100 de número total de viviendas del núcleo.

Cuando todas las viviendas existentes en el núcleo esten en diseminado, el número de viviendas total se multiplicara por 1,7

El Índice de escolaridad obligatoria se define como la proporción de los alumnos de enseñanza obligatoria matriculados en cada centro público de enseñanza comarcal o municipal respecto de la suma total de alumnos que cursen la enseñanza obligatoria en centros públicos de Alava.

- e) Anáiogamente determinadas las cantidades que correspondan a cada centro público de enseñanza por apricación del Índice de escolaridad obligatoria, o la cantidad resultante para cada núcleo por la prestación de servicio sanitario, se asignarán a la Entidad de la que dependa el núcleo donde esta situado el centro, o sea tituar del consultorio.
- f) La suma de todas las asignaciones atribuidas a cada Entidad local por la prestación de cada uno de los servicios considerados en los distintos núcleos de población considerados, conforman la asignación total que a cada entidad corresponde en la participación básica.

Las asignaciones que por Participación Básica corresponden a las diversas Entidades Locales prestadoras de servicios se distribuye para el e,erc cio 2002, después de la aplicación del mode o, en 602.538,53 € para el total de las Cuadrillas, 30.589.055,27 € para el total de los Ayuntamientos, y 2.186.600,44 € para el total de los Concejos.

La participación complementaria de los Ayuntamientos (90.244.801,47 €) en función de los servicios de carácter municipal que según su tamaño deben prestar, dotándose con la cantidad restante, equivalente al 73 por 100 de la dotación in cia anua del Fondo una vez descontadas las tres primeras participaciones.

El cálculo de la asignación correspondiente a cada Ayuntamiento con cargo a la participación complementaria se determina de la forma siguiente:

- Asignación fija de 3.500.000 ptas. (21.035,42€) a cada uno de los ayuntamientos, lo que totaliza la cantidad de 1.072.806.42€...
- La cantidad resultante de deducir del importe de la participación complementaria la aplicación de la asignación fija a cada ayuntamiento, se distribuye de la forma siguiente:
- Un 59 por 100 (52.611.476,97 €)en proporción a la población de derecho de cada municipio.
- Un 5 por 100 (4.458.599,74€) en función del esfuerzo f'scal per cápita-" de cada munic pio ponderado por su población de derecho.
- Un 12,25 por 100 (10.923.569,38€) entre los Ayuntamientos de más de 1.000 habitantes, en función de su población de derecho.

² El indice del Esfuerzo Fiscal per capita de cada ayuntamiento es el resultado de dividir el esfuerzo fiscal per capita municipal por la suma de los esfuerzos fiscales per capita de todos los municipal por la suma de los esfuerzos fiscales per capita de todos los municipal se la veses.

El Esfuerzo fisca, municipal se obtiene dividiendo el Importe total de la recaudación de los derechos liquidados de los impuestos municipales recogidos en los capitulos 1 y 2 lasi como el de la recaudación de los derechos liquidados de las tasas y contribuciones especiales del capitulo 3 de ipresupuesto entre el número de habitantes de derecho de municipio.

- Un 9,5 por 100 (8.471.339,51 €) entre los ayuntamientos de más de 5.000 habitantes, en proporción a su población de derecho.
- Un 9,25 por 100 (8.248.409,52€) entre los ayuntamientos de quince mil o más habitantes, en proporción a su población de derecho.
- Un 5 por 100 (4.458.599,74 €) corresponde a los Ayuntamientos de más de 50.000 habitantes.

CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES DEL FONDO FORAL DE FINANCIACIÓN DE LAS ENTIDADES LOCALES

Denominación: Fondo Fora de Financiación de las Entidades Locales: Hasta ese momento la referencia tenía solamente la acepción de Municipal. A partir de la aprobación de la nueva Norma Foral tiene por objeto establecer los criterios, reglas y prescripciones que han de regular la participación de las Entidades Locales, en consonancia con la plural dad de receptores.

Además se precisa que las Entidades Locales part cipantes en los ingresos concertados corresponde a las Cuadrillas, salvo la de Vitoria-Gasteiz, Ayuntamientos y Concejos.

Retroactividad:

Aunque aprobada la Norma bien entrado el ejercic o 1997, se establece que sus efectos se producirán desde el 1 de enero.

Vigencia:

In cialmente prevista en 5 años (1.997 al 2001), se pretendía así adaptar la vigencia de la distribución de recursos financieros a escala provincia, a la duración de los otros dos repartos de recursos de ámbito superior, el de la Ley de Aportaciones de las Diputaciones Fora es a las Instituciones Comunes, y el de renovación del Concierto Económico.

En este punto las previsiones no han podido fallar más. El 2001 no fue el año de renovación, ni siquiera de final de vigencia de las tres regulaciones distribuidoras de recursos en los distintos ámbitos de las relaciones entre las instituciones de gobierno.

En efecto el Concierto Económico, ya con vigencia indefinida, ha sido aprobado por Ley Orgánica 4/2002, de 23 de mayo.

Todavía no se ha aprobado la nueva Ley del Parlamento Vasco defin endo la metodologia que ha de fijar las aportaciones de las D putaciones fora es a la financ ación de los Presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco.

Y sigue vigente la Norma Fora reguladora del Fondo Foral de Financiación de las Entidades Locales.

El Fondo regula la participación en los Tributos Concertados

Y esta circunstancia tiene dos efectos fundamentales:

- 1.- Los ayuntamientos seguirán percibiendo, a través de la Diputación, en su caso la cantidad que les correspondiera en virtud de su participación en los tributos no concertados, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 51 del Concierto vigente.
- 2.- Si como resultado de modificaciones en los tributos concertados camb a la naturaleza o la cuantía efect vamente recaudada es mayor o menor, la participación de las Entidades Locales va a seguir la misma tendencia y con la misma variación. De esta última consideración se desprende otra característica importante del nuevo sistema de financiación definido.

El Criterio del riesgo compartido

La dotación económica del Fondo y, por tanto, la participación de las Entidades Locales en el mismo, se somete al criter o de riesgo compartido. Es decir, los importes anuales de la participación real de cada Entidad dependerán del resultado de la liquidación que se practique con arreglo al modelo establecido en la norma de determinación de los recursos D sponibles.

Así, desde la entrada en vigencia de la Norma Foral 19/1997 han resultado negat vas respecto a la previsión presupuestaria las iquidaciones de los ejercicios 2000 y 2001.

Este criterio ha sido constante desde que en 1982 se regula por primera vez la participación de los Ayuntamientos alaveses en la recaudación líquida.

Se configura un sistema unitario de financiación

Importante novedad del nuevo s stema. El anterior siguiendo la tradición originaria solo contemplaba la financiación i vía part cipación en los tributos concertados de los ayuntamientos.

Ahora a financiación se amplia a todas las Entidades Locales que prestan servicios efectivamente en el Territorio Histórico.

Para ello se refunde en la regulación las anteriores normat vas del Fondo Foral de Financiación Municipal, la de la Aportación de la Diputación a los Concejos para la financiación de los servicios de su competencia, y la de las ayudas a la financiación de los gastos corrientes y de funcionamiento de las Cuadril as.

Pero además de definir una vía común de participación de las Entidades Locales prEstadoras de servicios en la Tributación conjunta, se inicia o prevé un proceso que tiende a concentrar las diferentes transferencias o subvenciones para financiar los gastos corrientes de las Entidades Locales en un único cauce, y así en la Disposición Final Primera se faculta a la Diputación a regular o establecer los criterios de distribución de las aportaciones para financiar los servicios transferidos desde la Diputación a las Cuadrillas, determinación que se hace posteriormente por Acuerdo nº 785 del Consejo de Diputados de 27 de octubre de 1.998.

Destinado a las Entidades prestadoras de servicios

No son todas las Entidades Locales de los tres tipos o âmbitos contemplados en la Norma, es decir Cuadrilias, Ayuntamientos y Concejos, destinatar as sin condición de los recursos procedentes de la tributación concertada. Efect vamente sólo son acreedores a las participaciones obten das del Fondo las Entidades que prestan alguno de los servicios señalados en la Norma, o que en el caso de las Cuadril as tengan la estructura administrativa mínima señalada.

Y efectivamente habrá concejos, por ejemplo como Alegría, Arr aga y Betoño, que no perciban cuantía alguna desde el fondo Foral Tampoco percibe cantidad alguna la Cuadri la de Vitoria Gasteíz como entidad diferenciada de su Ayuntamiento.

Fijación de la dotación anual mínima del Fondo

Para cada ejercicio económico será al menos equivalente al 50% de los recursos disponibles por los órganos forales del Territorio Histórico.

Si a ese porcentaje destinado a Fondo para gastos corrientes, se añade e 3,34 % que en su correspondiente Norma Foral reguladora se destina a Pian Foral de Obras y Servicios, gastos de inversión, se cump e la recomendación del Consejo Vasco de Finanzas de que ai menos el 53 % de los recursos disponibles de los territorios Históricos se destinen a financiar gastos corrientes y de inversión de las Entidades Locales.

Posteriormente, a partir de la entrada en vigor de la Ley 38/1997, de 4 de agosto y como consecuencia de la variación en los tributos concertados incluyendo los impuestos especiales dichos porcentaje se eleva a 50,3 %.

Se garantiza la suficiencia financiera

Escond da en la Disposición Adicional Segunda aparece la siguiente cautela: La Norma Foral Presupuestaria de cada ejercicio podrá fijar el importe anual del Fondo, a fin de garantizar la suficiencia financiera de las entidades Locales alavesas para el ejercicio de sus competencias y las prestación de los servicios públicos locales.

A mi parecer, el texto anter or posibilita la consignación adicional de fondos por encima del 50% de los recursos disponibles de Territorio Histórico para asegurar la prestación de los servicios por parte de las Entidades Locales.

Las aportaciones son de libre disposición y no condicionada. (Excepciones).

El criterio general es que las aportaciones que corresponden a cada una de las Entidades Locales contempladas como destinatarias del Fondo y como consecuencia de la aplicación del modelo de distribución, son fondos de libre disposición y no condicionada, quiere decir que las entidades Locales pueden destinar las cantidades percibidas para la financiación de los servicios de su competencia, o inversiones, o amortización de créditos, o cualquier otra actividad lícita legal y coherente a su condición...

Por tanto, las variables que se emplean para determinar las participaciones de las Entidades locales en la participación básica, la prestación de determinados servicios o la disponibilidad de infraestructuras y / o equipamientos que permiten la prestación de los servicios correspondientes, tiene carácter indicativo o indiciar o. Esta característica del modelo de distribución que es esencial y consustancial al mismo no ha sido convenientemente entendida por las distintas entidades locales implicadas.

Las interpretaciones o elucubraciones, en algún caso, se han concentrado sobre todo en lo relat vo a las cantidades que resultan como consecuencia de la localización y titularidad del equipamiento relativo al consultorio médico, y fundamentalmente a la dei Centro escolar donde acuden afumnos de otros municipios o núcleos de población, o a la prestación del servicio de recogida de basuras.

Así algunas entidades han pretendido obtener rebajas de las aportaciones que les corresponde transferir a la que ostenta la tiu aridad del servicio para el caso de la recogida de basuras en contraprestación al servicio prEstado, o las que se hacen para transporte escolar o mantenimiento de comedores de los centros escolares concertados por los municipios ajenos a la localidad donde se ubica el Centro.

Nada más contrario al carácter de indicativo o indiciar o de la cualidad de prEstadora de servicios que tienen las Entidades Locales. En efecto, otro de los servicios considerados como

indicat vo o variable para determinar la part cipac ón en el Fondo es el servic o de abastec miento de agua, que ógicamente ha de ser cubierto en todos sus costes de funcionam ento por las tasas, o la dotación de cementerio que ocasiona poco gasto corriente a la Entidad que lo posea.

La excepción a esa naturaleza son , lógicamente, las participaciones o aportaciones que perciban las diferentes Entidades para la financiación de servicios traspasados, así como las aportaciones a las Cuadrillas para la financiación de actividades concretas.

Por primera vez, se somete la distribución inicial del Fondo a información pública

Como en cualquier otra resolución administrativa que afecta a intereses, en el artículo 14 de la Norma Foral reguladora se señala el procedimiento de aprobación de las asignaciones que corresponden a las Entidades locales, estableciéndose a partir de la aprobación inicial por el Consejo de Diputados su somet miento a información pública por el plazo de un mesipara la presentación de reclamaciones.

En este plazo se concede además audiencia con vista de expediente al Consejo Territor al de Administración Local y Finanzas de Álava y a las Cuadrillas.

REFLEXIONES SOBRE ALGUNAS CRÍTICAS A LA REGULACIÓN O SISTEMA DEL FONDO

A. - Críticas iniciales

No se consolida la Normativa Fiscal

Algún grupo político manifestó en su día, la conveniencia de que las Normas Forales que sean referentes de estab lidad fueran conerentes en el tiempo. Y asi la que regulaba el Fondo no entendian porque se modificaba, debería ser la misma en todo aquello que no debiera ser modificado para introducir nuevos criterios.

Pero es que eran precisamente los criterios los que cambiaban tratando de ajustar la distribución de os recursos a la necesidad rea de las Entidades Locales de financiación, de que las Entidades que prestaran más servicios fueran las que más recursos percibieran, criterio completamente contrario al que regía la normativa de 1993, como antes se ha comentado.

Es habitual, por no decir natural, que cualquier camb o de sistema en la forma de organizar, distribuir, regular o cualquier otra actividad que implique reparto de beneficios, que todo camb o suscita reacciones. Y que además, cuando de lo que se trata es de repartir part cipaciones a varios destinatarios desde una unidad de reparto idêntica, cuando unos ganan otros pierden.

En lugar de configurar un sistema unitario, es mejor un sistema de agregación

Para no confundir churras con meninas, vamos a seguir regulando aún dentro del Fondo las participaciones de las Cuadril as, Ayuntamientos y Concejos, independientemente una de otras, con regulación propia y autónoma. Como se venía haciendo hasta ahora.

Esa vis ón no tenía en cuenta la real dad a avesa. La prestación de servicios en el Territorio alavés responde a un entramado complejo y casuístico. Un mismo servicio público local es prEstado en diferentes núcleos de población por entidades de distinto ámbito territorial El servicio de abastecimiento de aguas, por ejemplo, puede depender en cuanto a la prestación en alta, el suministro de tíquido elemento de una Entidad comarcal (la Cuadri la), mientras que para el servicio en baja (la red de distribución) sea competente el Ayuntamiento de su municipio, o el propio Concejo.

Desde el momento en que existen núcleos de población de similares características con diferencia en la responsabilidad en la prestación de los mismos servicios, parece más lógico y justo ir hacia un sistema unitario.

Quizás la preocupación venía por otro lado, asegurar que la participación de los Ayuntamientos no sufriera disminución alguna a cuenta de que subiera la participación de los Concejos o de las Cuadri las.

Les preocupaba mucho que e nuevo sistema regulador originará que 36 ayuntam entos bajarán en su percepción con el nuevo sistema. No tenían en cuenta que si bien el indicador pesetas/ habitante de la participación estrictamente municipal descendía, talicaída no se producía si se contemp aba la participación por habitante municipal, en el que se tenía en cuenta la participación concejil, la del Ayuntamiento y la de la Cuadrilla.

Si tal agregado se tenía en cuenta, los municipios que bajaban en sus participaciones se reducian a 23, pero les seguian pareciendo muchos.

Pero si el sistema de distribución se basa en otras variables y diferentes criterios, es normal que se produzcan cambios. Si así no fuera estaríamos en la sociedad perfecta, utópica., y muchas de las actividades y preocupaciones que ustedes y yo compartimos no existirían, ni siquiera hoy estaríamos aquí.

Pero la readad es que todo sistema es mejorable, y además en consegu r mejorarlo y hacerlo más eficaz, o más justo, o más equilibrador, etc.. debemos esforzarnos.

Y según el enfoque o el objetivo que se persiga en la orientación del nuevo sistema de distribución, ganarán unas Entidades y perderán otras, al menos en un sentido estrictamente a corto plazo de dispon bil dad material de recursos, aunque a largo plazo el sistema nuevo pueda

implicar una mejor prestación de servicios para el administrado, para la persona que hab ta en nuestras comunidades, o cualquier otro objetivo al que el sistema se oriente.

Este peso que el pasado reciente tiene sobre las normativas, es un handicap que coarta muchas regulaciones. Al político o al cargo local, en todos los ámbitos, la referencia a "lo que hasta ahora veníamos percibiendo" es como una espada de Damocles, que transita sobre la conciencia de todos cuando se trata de realizar cualquier cambio.

Se apela a la estabilidad normativa, la coherencia presupuestaria etc...

Pero lo que produce es una estanqueidad de situaciones injustas, de privilegios irracionales, de inversiones innecesarias y despropore onadas, de incorrecta distribución de recursos, y así pudiera ocurrir que mientras hay Entes sin servicios con gasto que administran recursos abundantes, en su mismo territorio hay otras entidades con servicios deficitarios o precisan acudir a sacrificios o aportaciones vecinales o son condenados a sufrir malos servicios.

La proporcionalidad de la participación

Desde a gunos responsables municipales se ha achacado a modelo de reparto diseñado por la nueva Norma. Fora ireguladora del Fondo, en el sentido de que la distribución de pesetas por habitante era muy favorab e a Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz sobre el resto, y que esa diferencia se iba agrandando con el tiempo conforme aumentaba la consignación del Fondo.

Como se aprecia en el Cuadro "FOFFEL/HAB 1997-2002" (Anexos 2), la participación del Ayuntamiento de Vitoria Gasteiz en cada uno de los ejercicios de vigencia de la actual normativa reguladora es de las más altas, aunque obt enen índices más altos algunos otros Ayuntamientos más pequeños, que varían según los ejercicios, así en 1997 los de Zalduondo, Añana y Armiñón; Labastida en el 2000; Zalduondo y Leza en el 2001 y en el 2002.

Pero es que esa objeción que se hace a sistema, entiendo que no tiene sentido, porque el método de reparto no es el de una distribución gualitaria per cápita, o proporciona la apoblación de cada Ayuntamiento.

En efecto, si nos fijamos en las reglas de distribución de las asignaciones la población de Vitoria. Gaste z, que no olvidemos que representa un 75,81 % de la población de la provincia, participa con lesa considerable magnitud en todos los rangos de las diferentes asignaciones, quedándose e solo al final en un 5% de la asignación Complementaria de los Ayuntamientos,

Es decir lo que hace que Vitor a perciba más proporciona mente cada vez que crece la consignación inicial es su desproporción poblacional, el peso especifico de esa población sobre el resto de las poblaciones de los distintos Ayuntam entos que comparten con el los distintos estratos de distribución de la asignaciones.

Así en la Asignación por la Part cipación Bás ca el peso de la población del municipio vitoriano, que presta muchos de los servicios bás cos a sus núcleos rurales, baja algo de ese 78% por la influencia de Índice de dispersión, pero el peso relativo sigue siendo muy importante.

En los diferentes intervalos de la Participación complementaria de los Ayuntamientos en función de la población de derecho de cada municipio el peso de Vitoria-Gasteiz empieza a ser cada vez más importante por lo que la participación en cada uno de ellos va creciendo.

En el siguiente Cuadro se reflejan la evolución de Vitoria Gasteiz en el colectivo total de distribución a considerar.

Intervalo de distribución	Total asignación FOFFEL'2002	Ayuntamientos participantes	Población	Peso relativo Vitoria-Gasteiz
Un 59% en proporción a la población de derecho de cada municipio	52.611.476,97 €	Todos	290.509	75,81%
		Alegria-Dulantzi	1,493	
		Amurrio	9.693	
		Aramaio	1.453	
		Artziniega	1.346	
		Asparrena	1.581	
		Asparrena Ayala/Aiara Campezo/Kanpezu Iruña de Oca	2.097	
			1.090	
Un 12,25 % entre los	10.923.569,38 €		1.920	
		Labast da	1.293	00 11 0
Ayuntamientos de más		Laguardia	1.443	80.11 %
de 1.000 habitantes		Lantarón	1.036	
		Legutiano	1.396	
		Llodio	19.240	
		Oyon-Oion	2.450	
		Salvatierra o Agurain	4.002	
		Vitoria-Gasteiz	220.254	
		Zigortia	1.292	
		Zuia	1.829	
Un 9,5 % entre los		Amurrio	9.693	
Ayuntamientos de más	8 471.339 51 €	Liodio	40.040	88,38%
de 5.000 habitantes	0 17 11000 01 0	Vitoria Gaste z	220.254	55,55 %
Un 9,25 % entre los				
Ayuntamientos de	ntos de Llodio	Llodio	19.240	
15 000 hab tantes o más	8 248.409,52 €	Vitoria Gaste z	220.254	91,96%
Un 5% a Aytos.+50.000 habs	4.458.599,74 €	Vitoria-Gasteiz	220.254	100%

Por tanto la participación de Vitor a-Gasteiz va creciendo más que propore onalmente en todos y cada uno de los interva os en los que se computa la población de derecho como variable de distribución.

Participación fija para los Concejos?

En los últimos tiempos ha tomado cuerpo una protesta de los Concejos, encauzada desde esta Asociación en el sentido de que si en el modelo de distribución de asignaciones en el fondo Foral de Financiación de las Entidades Locales actualmente vigente se establece una participación fija para cubrir los gastos administrativos mín mos, coloquia mente "abrir la persiana", para las Cuadri las y para los Ayuntamientos, se reciamaba la necesidad de conceder igua dad de trato y reformar la Norma Foral en ese sentido.

No recuerdo exactamente si se hablaba de un fijo de 700.000 ptas, por Concejo, o bien esa era una de las varias cifras que se manejó.

Ciaro la primera pregunta, fundamental es qué se entiende por gasto administrativos? Y si se debe establecer una cuantía fija inicial para cubrir los mismos.

Como en páginas anteriores se recoge, cuando en cumplimiento de lo establecido en la Disposición Transitoria Primera de la Norma Foral 11/1995, de 20 de marzo, de Concejos de T.H.A. se reguló la distribución de la Aportación de la Diputación a la financiación de los Concejos, que tuvo vida durante los ejercicio 1995 y 1996, la cantidad fija que entonces se estableció por Concejo fue de 48.000 ptas., obtenida por guardar la misma proporción respecto de limporte total de la Aportación a los Concejos, como la cuantía fija que se entregaba a los Ayuntamientos entonces sobre la consignación tota del Fofim (Fondo Fora de Financiación Municipal).

En la tabla "GASTOS DE ADM NISTRACIÓN EN LOS CONCELOS", que se refleja a fina de los Anexos 2, se re aciona para cada uno de los 304 Conce,os, que en la fecha de elaboración de estos comentarios (agosto 2002) habían presentado sus Cuentas de Ejercicio 2001.

A modo de resumen se ha confece onado el cuadro siguiente, considerando como gastos de administración los seguros que paga el Concejo, los gastos de teléfono, ejectricidad y agua de la sala de concejo, gastos de papelería, limpieza de la sala de concejo, tramitaciones, honorar os jurídicos, de asesoramiento legal y registrales, los gastos de desplazamiento, dietas y asignaciones o atribuciones o como quiera l'amarse que reciben los miembros de la Junta Administrativa, incluido el Fiel de Fechos, y adlateres habituales en algún concejo, como el recadista, el campanero, el relojero, etc.

Los Concejos con Gastos de Administración super ores al millón de pesetas son Barriobusto. Legut ano, Murga, Murguía, Olabezar, Real Valle de Lam noria y Santa Cruz de Campezo.

Gastos de administración	Nº de concejos	Porcentaje acumulado
0 pesetas	14	4,60
De 1 a 50.000 ptas.	64	25,66
De 50.001 a 99.999 ptas.	65	47,04
De 100.000 a 150.000 ptas.	51	63,82
De 150.001 a 200.000 ptas.	40	76.97
De 200.001 a 300.000 ptas.	32	97,50
De 300.001 a 500.000 ptas.	17	93.09
De 500.001 a 699.999 ptas.	9	96,05
De 700.000 a 999.999 ptas.	5	97,70
1.000.000 ptas. ó mas	7	100,00
Total	304	

En la tabla de, los Gastos de Administración se refleja junto a la relación de éstos, las participaciones que cada Conce,o ha recibido durante el mismo ejercicio 2001 desde el fondo fora de Financiación Municipa. En todos los núcleos la aportación recibida desde el Fondo es mayor que la cuantía de gastos Administrativos, salvo en los seis Concejos siguientes. Amezaga de Zu a (192 habitantes), Añua (21 habitantes), Azaceta (33 habitantes), barguren (21 habitantes), Lermanda (13 habitantes) y Legutiano (1.032 habitantes) ; su participación en el FOFFEL es de 11.747.243 ptas.) No es comprens ble a primera vista e caso de las cinco localidades, todas menores de 200 habitantes. El caso de Legutiano, es una Junta Administrativa que tiene una plantilla mayor que muchos Ayuntamientos alaveses. Secretar a, Fiei de Fechos remunerado, ayudante del Fiel de Fechos, encargado de obra, servicio de limpieza, etc...).

LA EVOLUCION DEL FONDO EN CIFRAS

En el Anexo 2 a estas pág nas se recogen las participaciones recibidas por las Entidades Locales de Alava desde 1988, primer año de entrada en vigor de la primera regulación mediante Norma Foral de Fondo Foral de Financiación Municipa hasta el ejercicio 2002. Las e fras reflejadas para el periodo 1988-2001 se refieren a las participaciones definit vas de las Entidades en función de la liquidación real presupuestaria, mientras que las cifras de lejercicio 2002 se refieren a la participación inicial.

Las cifras reflejadas en el cuadro "EVOLUCION DEL FONDO 1988-2002" distinguen entre las participaciones que perciben directamente los Ayuntamientos por si solos.

La evolución de las cifras absolutas es lógica con la sistemática de reparto que en cada ejercicio rige. Así cuando aumenta la consignación final de Fondo crece también la participación de cada Entidad, que muestra una tendencia en sent do contrario cuando la liquidación del Fondo es negativa, como ocurre en los ejercicios 1991 y 1992.

Por otra parte, cuando cambia la filosofía del Fondo como ocurre con la Norma Foral del 93, también en consonancia Ayuntam entos con varias Juntas Administrativas a las que no prestan la mayoría de los servicios a partir de 1994 emplezan a percibir menos que lo que venían haciendo con la anterior normativa porque los índices de ponderación de su población se reducen como antes se ha expuesto. Por el contrario los Ayuntam entos con varias localidades en los que prestan los servicios en todos o alguno de los núcleos, al sub r su índice de ponderación con respecto al modelo anterior, ganan más

A partir de 1997, en el que entra en vigor la nueva normativa reguladora del Fondo Foral de financiación de las Entidades Locales, se reflejan en los Cuadros FOFFEL POR ENTIDADES 1988.1995, Y 1996 2002, las participaciones del total de los Ayuntamientos, de cada una de las Cuadri las alavesas por la total dad de asignaciones, condicionada y no condicionadas que reciben del FOFFEL, así como la suma total de las participaciones que corresponden a los Concejos. Para estos también se refleja para los ejercicios 1995 y 1996 el tota de las Aportaciones que percibieron de la Diputación Foral de Álava.

Tamb én se han elaborado sendos Cuadros en los que se refleja para el mismo periodo los indices de la participación de los Ayuntamientos por habitante, que vienen reflejados en las rejaciones tituladas como FOFELL/HAB 1988-1996, y FOFFEL/HAB 1997-2002, en los que también se refleja la población municipal a comienzo de cada una de las diferentes normativas reguladoras del Fondo, y la población tenida en cuenta en la distribución del Fondo en el 2002, que es la población a 1.1.2001.

Por último en el Anexo 3 se refleja la participación inicial que percibe cada una de las Entidades Loca es alavesas en el reparto de Fondo Foral de Financiación de las Entidades Loca es 2002.



AYUNTAMIENTOS-LIQUIDACIÓN'01 INGRESOS 1

	IMPUCTOS	IMP 105.	16 S 1 01.	Inventor
Alegria-Dulanzti	47 166.092	28.659 040	106,359 240	124.508 597
Amurrio	349 998 130	99.029.008	145 507 540	779,523,296
Ariana	4.662 240	0	8.005.764	17 785 484
Aramaio	37.077.035	11.160.900	37.405 733	86.480.172
Armiñón	6 073 883	1 500 000	1 683 463	9 975 587
Arraia-Maeztu	17.833.316	3.290.580	8.843.426	33,900,316
Arrazua-Ubarrundia	23 198 481	30 243 056	6.649 174	43 090 678
Artziniega	27 984.818	18.366 701	56.863.092	100.383.204
Aspárrena	44.977 418	6.479.966	47 846 352	132.737.749
Ayala/Aiara	50.092.680	33,671.378	19.344,404	97.076.965
Baños de Ebro	11 405 941	2.135 909	4.636 115	19 609 471
Barrundia	22.842.449	14.643.971	9,479 097	29.444.610
Berantevilla	17 265 994	5.000 000	1 986 061	20.136.917
Bernedo	19.019.614	18 229.156	4.564.491	22.114.841
Campezo / Kanpezu	24 805 606	6.626.316	4.293,577	61 241 599
Elburgo / Burge u	24 503 000	0.020.010	7.230.077	01 271 333
Elciego	36 014.846	34.995 454	18 482.085	56.161.761
Elvillar / Bılar	13 232./10	8.041 373	4.518 214	25.129.971
truña de Oca / Iruña Oka	96 545 828	12 280 792	28 812 735	195 766 003
Iruraiz-Gauna	12.623.367	4.573.795	3.971.557	21.637.301
Kripan	7.315 920	579.126	5.118.145	14.079 176
Kuartango	10,097 050	1.333,364	2.907 169	16.341,769
Labast da	63 842 176	21 360 356	74 443 254	90 287 882
Lagrán	5.563.203	2.298 108	1.213 971	11 021 922
_	79 858.386	114.898.896	45.592.979	120.678.282
Laguardia	21 982 315			40.097,732
Lanciego / Lantziego Lantarón		4.311,643	10.166.801	
	80.731 073	45 873 809	11.017 840	53.889.850
Lapuebla de Labarca	27 490.778	7.260.997 32.613,433	21.715.334	47 084 689
Legutiano	89 696 698		48.385.750	92.723 933
Leza	11 293 872	1 970.605	3.354.632	16.038.784
Uadio	614.296 749	65.719.047	363 139 486	2.056.069 459
Moreda de Alava	6.555.350	1.477,597	3.032.453	17.575.747
Navaridas	9.270.373	2.594.309	3.714 947	14.191 248
Okondo	22 680 190	9 705 144	40 721 763	B7 790 675
Oyon-Oion	98 768 949	26 911 857	81 332 842	161 151 435
Peñacerrada-Urizaharra	7.343 502	1 517 730	393.572	11.643 787
Ribera Alta	17 621 741	5.059 598	11.899 817	37 300 437
Ribera Baja / Erribera Bertia	22.247.831	19.651 028	49.534 356	40.908.973
Salvatierra o Agurain	108.163 977	36.523.888	112.957.330	295 329 889
Samaniego	10 584.055	3,397,590	4.834 760	19.560.562
San Millán / Donemiliaga	30.002 397	6,177 876	4.918 497	41.368.374
Urkabustaiz	32.714.483	3.238.707	16.509.540	49.134.932
Valdegovía	34.421 591	5.353 361	20.382 521	137 454.22
Valle de Arana / Harana	6.211.700	500.000	350.000	15.598.113
Villabuena de Alava / Eskuernaga	13 559 519	2 194 136	5 656 307	20 446 104
Vitoria-Gasteiz	7.326.206.093	1.091.142.119	6.446.319.171	17.431 710.796
Yécora	8.921.528	1,354 125	4.190 146	16.858 103
Zalduondo	2.810.095	4,668,237	1.923,260	10.799,30
Zambrana	12 959 536	3 662 446	2.088 961	25 056 09
Zigortia	57.303.078	74.121.817	62.799 321	70.298.93
Zula	69 604 044	50 621 679	39 359 110	108 847 149
TOTAL AYUNTAMIENTOS	9.772.938.699	1.987.020.023	8.019.246.154	23.048.042.874

		43.00			-
4 540 131	0	60 323 621	871 335	0	372.428 0
164.778.696	182,443.694	55.020.702	2.196.839	200.000.000	1.978.497 9
2 283 035	0	34 043 383	0	0	66 779 9
1.916.510	10.014.219	89.823.784	0	79.999.999	353.878.3
4 972 460	0	0	0	0	24.205 3
5.251.203	17.820.805	40.408.182	0	0	127.347.8
8 290 543	8 797 175	16 683 799	18 075	0	136 970 9
23.037.259	26.568.617	61.678.355	0	0	314.882.0
4.892.501	0	30 221.778	0	24.709 905	291.865 6
1.541,070	D	12,519.013	0	0	214,245.5
7 564 512	1.101 280	42 969 348	0	0	89 422 5
6.945.082	5.476.600	17.320.329	0	0	106.152.1
903 000	0	3 000 000	1 666 666	0	49 958 6
3.510.451	361.980	32,244,233	0	0	100.044 7
2 817 194	7 627 764	9 896 990	0	0	117 309 0
19.674.032	23 319.072	30.031.271	0	0	218.678.5
1.894.595	26.825.103	17,485,117	0	0	97.127.0
1 763 054	28 690 200	128 742 835	5 000 066	0	497 621 5
1.114.630	0	220.740	0	0	44.141.3
1 492 683	7 915 740	6 3 3 5 0 0 9	0	0	42 835 7
7 814 565	0	9 917 936	0	0	48 411 8
8 086 043	0	159 552 710	0	3 105 007	420 677 4
12.595.340	0	4,465.518	0	8.812.479	45.970.5
7 350.013	2.446.847	60 831 821	0	0	431.657.2
2.445.781	53.466.305	86 382.509	0	0	218.853.0
1 983 862	0	5 264 708	357 450	0	199 118 5
1.358.370	28.404.021	25.000	0	0	133.339.1
1 826 988	B.184 000	3 049 889	0	0	276 480 6
2.953.719	0	38.495.996	0	7.000.000	79.107 6
230.704.255	5.829.469	306 166.745	2.159.133	0	3 644 084.3
713,701	0	6.364.690	0	G	35,719,5
521 737	*	15 623 165	0	0	45 915 7
76.411,776	0	24.713.368	0	10.450.000	274.472.9
3 320 388	o o	91 435 512	0	0	462 920 9
4.773.906	0	20,592,768	0	0	46.265 2
3 473 478	0	45.244.560	Ö	0	120 599 6
23.361.406	91.128.780	9.125.294	D	0	255.957.6
1 640 885	0	63 655 383	0	0	618 271 3
1,909.622	3,072.600	151 525,544	0	0	194.884.7
17.587.541	0	25 338 866	0	0	125 393 5
1.259.041	275.500	3,180.630	0	0	106.312.6
1 747 594	54 000 000	62 462 812	0	o o	315 822 1
200.000	0	9,436,993	0	0	32.296 8
809 831	13 804 719	20 359 487	0	0	76 830 1
926.827.814	172.616.095	414.292.858	0	1.098.834.145	34.907.949.0
1 429 749	0	6 960 137	0	1.030.034.143	39 713 7
916 255	0	30 705 210	0	0	51 822 3
68 628	0	3 337 826	0	0	47 173 4
18.685,461	10.634.000	5.991.788	586.300	0	289.788.7
22 109 180	19 624 000	57 384 852	93 471	0	367 543 4

AYUNTAMIENTOS-LIQUIDACION'01 INGRESOS 2

AYUNTAMIENTO	IMPLIESTOS DIRECTOS	PARTOS, INDIRECTOS	TASAS Y OT, INGRE
Alegria-Dulanzt	47 166 092	28 659 040	106 359 240
Amurrio	349.998.130	99.029.008	145 507 540
Añana	4 662 240	0	8 005 764
Aramaio	37.077.035	11.160.900	37 405 733
Arm Môn	6 073 883	1 500 000	1 683 463
Arraia Maeztu	17 833 315	1 290 580	8 843 425
Arrazua-Ubarrundia	23 198 481	30 243 056	6 649 174
Artziniega	27.984,818	18.366.701	56 863 092
Aspárrena	44.977 418	6.479.966	47 846 352
Ayata/A.ara	50.092.680	33.671.37B	19 344 404
Baños de Ebro	11 405 941	2 135 909	4 636 115
Barrundia	22.842.449	14.643.971	9 479 097
Berantevilla	17 265 994	5 000 000	1 986 061
Bernedo	19 019 614	18 229 156	4 564 491
			4 293 577
Campezo / Kanpezu	24 805 606	6 626 316	9 293 5//
Elburgo / Burge u			
Elciego	36.014.846	34 995 454	18.482 085
Elvillar / Bilar	13.232.710	8.041.373	4518214
ruña de Oca / Iruña Oka	96 545 828	12 289 792	28 832 735
ruraiz-Gauna	12.623.367	4.573.795	3 971 557
Kripan	7 315 920	579 126	5 118 145
Cuartango	10,097 050	1,333.364	2 907 169
abastida	63 842 176	21 360 356	74 443 254
Lagràn	5.563.203	2.298.108	1 213 971
aguardia	79 858 386	114 898 896	45 592 979
Lanciego / Lantz ego	21.982.315	4.311.643	10 166 801
antarón	80 731 073	45 873 809	11 017 840
Lapuebla de Labarca	27,490.778	7.260.997	21 715 334
egutiano	89 696 698	32 613 433	48 385 750
.eza	11.293.872	1,970.605	3 354 632
Llodio	614 296 749	65 719 047	363 139 486
Moreda de Alava	6.555.350	1.477.597	3 032 453
Navandas	9 270 373	2 594 309	3 714 947
Okondo	22.680.190	9.705.144	40 721 763
Oyon Oton	98 768 949	26 911 857	81 332 842
Peñacerrada-Ur zaharra	7.343 502	1.517.730	393 572
Ribera Alta	17 621 741	5.059 598	11 899 817
Ribera Baja / Erribera Beitia	22,247,831	19.651.028	49 534 356
Salvatierra o Agurain	108.163 977	36 523 888	112 957 330
Samaniego	10.584.055	3.397 590	4 834 760
San Milán / Donemiliaga	30 002 397	6.177.876	4 918 497
Urkabustaiz	32 714 483	3 238 707	16 509 540
/aldegovia	34 421 591	5 353 361	20 382 521
Valle de Arana / Harana	6.211,700	500,000	350 000
Allabuena de Alava / Eskuernaga	13 559 519	2 194 136	5 656 307
/itor a - Gasteiz	7.326.206.093	1.091.142.119	6 446 319 171
fécora	8 921 528	1 354 125	4 190 146
Zalduondo	2,810.095	4.668,237	1 923 260
Zambrana	12 959 536	3 662 446	2 088 961
Zigoit a Zuia	57.303.078 69 604 044	74.121.817 50 621 679	62 799 321 39 359 110
11111	0 3 17 17 17 17 17	30 02 1 073	12 122 110

		INSTRIBUTOS PROPIOS
182 184 372	372.428 056	48,92
594,534,678	1.978.497.905	30.05
12.668.004	66.779.906	18,97
85.643.668	353.878.352	24,20
9 257 346	24 205 383	38 25
29.967.320	127 347.828	23,53
60.090 711	136.970 981	43,87
103,214,611	314.882.046	32,78
99.303.736	291 865 669	34,02
103.108.462	214.245.510	48,13
18.177 965	89 422 576	20,31
46 965.517	106 152 138	44,24
24 252 055	49 958 638	48 54
41.813 261	100.044.766	41,79
35.725 499	117 309 046	30,45
50,722 700	117 303 040	50,13
89 492 385	218 678 521	40 92
25.792.297	97.127.083	26,56
13 7 659 355	497 621 513	27 66
21 168 719	44 141 390	47,96
13 013 191	42 835 799	30,38
14,337,583	48,411.848	29,62
159.645.786	420 677 428	37,95
9.075.282	45.970.541	19,74
240 350 261	431 657 224	55 68
36.460.759	218.853.086	16,66
137 622 722	199.118 592	69,12
56.467.109	133.339.189	42,35
170.695.881	276.480.691	61,74
16.619.109	79.107.608	21,01
1 043 155 282	3 644 084 343	28.63
11.065.400	35.719.538	30,98
15.579.629	45.915.779	33,93
73.107.097	274.472.916	26,64
207 013 648	462 920 983	44,72
9.264.804	46.265.265	20,00
34 581 156	120.599 631	28,67
91.433.215	255.957.668	35,72
257 645 195	618 271 352	41 67
18.816.405	194884.733	9,66
41 098,770	125,393 551	32,78
52.462,730	106.312.833	49,35
60 157 473	315 822 104	19,05
7.061.700	32.296.806	21,87
21 409 962	76 830 103	27,87
14.863.667.383	34.907.949.091	42,58
14.465.799	39.713.788	36,43
9 401 592	51 822 358	18,14
18 710 943	47 173 492	39 66
184.224.216	269.788.700	67,02 43,41
159 584 833	367 643 481	
19 779.204.876	49.157.847.828	40,24

AYUNTAMIENTOS-LIQUIDACIÓN'01 INGRESOS 3

AYUNTAMIENTO	TRANSF. CORRIENTES	FORES	PROCEDENCIA DE
Alanda Bulanek		FOFFEL 89.328.486	OTRAS DEA
Alegria-Dulanzti Amurrio	124,508,597 779,523,296	578 081 268	10,127,059 113 235,847
Ahana	17.785.484	13.052.060	2.797.599
Aramaio	86.480 172	82 798 679	3 295.098
Anmino	9.975 587	9.805.631	1.956
Arraia-Maeztu		26.196.199	550.846
Arrana-Maeztu Arrazua-Ubarrundia	33 905 318 43.090 678	41.929.435	566.492
	100 383,204	81 780 852	8.905.592
Artziniega	132.737.749	93,270.653	3.546.479
Aspārrena Ayala/Aıara	97.076.965	89.273.070	1 638 166
Baños de Ebro	19.609.471	18.650.150	788.752
Barrundia			
Berantevilla	29.444.610 20.136.917	26.437 627 17.923.161	1 595.192 625.00 0
Bernedo	20.136.917	21 096 628	372 300
		50.038.763	8.540.640
Campezo / Kanpezu	61.241 599	50.036.763	0.540.040
Elburgo / Burgelu			
Elciego	56.161,761	50.601.981	350.031
Elwiller / Biller	25.129 971	20.912.755	3.650.303
Iruña de Oca / Iruña Oka	195.766.003	79.655.232	11.001.462
Iruraiz-Gauna	21 637 301	16.771.607	196.019
Kripan	14.079.176	12.661.550	987.063
Kuartango	16.341 765	15 492 966	265 257
Labastida	90.287.882	79.512.029	8.689.600
Lagrán	11 021 922	10.000 000	649 076
Laguardia	120.678.282	87.570.861	6.126,765
Lanciego / Lantziego	40 097 732	36.314.377	1 764 989
Lantarón	53.889,850	36.229.904	612,400
Lapuebla de Labarca	47 084 689	44 905 715	1 056 558
Legutiano	92.723.933	74.684.257	14.366.024
Leza	16 038 784	15 453 852	446 753
Liodio	2.056.069.459	1.389.466.320	20.025.700
Moreda de Alava	17 575 747	16 053 415	919 523
Navaridas	14.191.248	13.429.120	1.207.723
Okando	87 790 675	44 582 687	4 984 323
Oyán-Dion	161.151.435	139.580.375	604.848
Peñacerrada-Urizaharra	11 643 787	11.409.312	0
Ribera Alts	37.300.437	32 467 886	2.660 569
Ribera Baja / Erribera Beitia	40 908.973	25 006 282	2.729 472
Salvatierra o Agurain	295.329.889	225.232.689	11.603.741
Samaniego	19.560.562	18.724.078	668.865
San Millán / Donemiliaga	41.368.374	25.774.900	4.116.306
Urkabustaiz	49.134 932	36.184.797	2.952 611
Valdegoyfa	137.454.225	34.578.450	6.404.456
Valle de Arana / Harana	15 598 113	15 020 013	385 000
Villabuena de Alava / Eskuernaga	20.446 104	19.773.072	500.000
Vitoria-Gasteiz	17 431.710 796	15,222,666,922	215 000 513
Yécora	16.856.103	15.839.344	413.787
Zalduondo	10.799 301	10.365 G77	289.820
Zambrana	25.056 095	15.167.152	3.007.571
Zigoitia	70 298 935	58 652 422	3.528 122
Zura	108 847 145	91 266 398	12 379 433
TOTAL AYUNTAMIENTOS	23.048.042.874	19.281.671.059	501,131.701

	2 224 522	4.475.254	7.255.737	· Ladier of · an	
0	3 731 933	1 125 364	2 256 727	0	17 939
0	0	0	0	0	88 206
361.840	0	0	0	0	1.573.
0	0	0	0	0	386
0	0	0	0	0	168
334310	0	0	0	0	7 153
	_	_	0		260
5.090:698 16.195.994	0	0	7.435.784	0	4.606. 12.288.
5.195.535	0	0	455.840	0	514.
5.155.55	0	0	433.040	0	170
0	0	0	0	0	1 411
665.000	0	0	600,000	0	323.
0	0	0	0	0	645
0	0	0	0	0	2 662
Ü	Ü	v	v	v	2 002
1,211.491	0	0	3,479.337	0	518.
0	0	0	57 372	0	509
7 349.930	ō	0	3.071 335	0	94.688
65.000	G	0	0	D	4 604.
0	0	0	42 725	0	387
0	0	0	0	0	583
420.871	0	0	0	450.000	1.215.
72 000	0	0	0	0	300
B.649.317	0	0	0	D	18.331.
0	0	45.370	1.343 751	Ð	629
208.314	0	0	0	0	16.839.
0	0	0	0	D	1 122
0	0	0	0	0	3 673
0	0	0	0	G	138
52.675.827	27.671.678	15 897 998	Ü	18.000.000	532.331
301 416	0	0	0	0	301
485.474	0	D	0	0	-931
0	3 294 297	203 670	0	G	34 725
5.195.588	0	0	3,224,271	262.520	12,283
0	0	0	0	0	234
0	0	0	0	0	2.171
341 496	0	0	0	0	12 831
25.566.314	0	0	0	0	32.927
0	0	O .	0	0	167
288.676	0	0	0	91 218	11.097
0	0	0	0	0	9 997
23.865,275	0	0	7,908.980	0	64.697
0	0	0	0	0	193
752 664 332	0	0	0	458 613 374	173
	0	0	0		782 765
321 152	0	0	0	0	283
		ů ů	0	0	143
6.705.729	0	_	0	0	175.
3 250 624	0	1 912 058	426.226	0	4867
0	0	1.812.058	426.236	0	2.963

AYUNTAMIENTOS-LIQUIDACIÓN 01 INGRESOS 4

AYUNTAMIENTU	TRANSF, EE CAPITALI		PROCEDENC DO AA Y SOCIEDA
Alegria-Dulanztı	60 323 621	55 913 255	0
Amurria	55 020 702	10 711 472	0
Añana	34 043 383	27 634 549	0
Aramaio	89 823 784	76 631 646	0
Armiñón	0	0	0
Arraia Maeztu	40 408 182	9 320 972	0
Arrazua-Ubarrundia	16 683 799	498 249	0
Artziniega	61 678 355	41 911 721	0
Aspárrena	30 221 778	6 626 259	1 240 653
Aya a/Arara	12 519 013	12519013	0
Baños de Ebro	42 969 348	42 969 348	0
Barrundia	17 320 329	10 124 082	0
Berantevilla	3 000 000	3 000 000	0
Bernedo	32 244 233	32 023 311	0
Campezo / Kanpezu	9 896 990	9 054 004	0
Elburgo / Burgelu			
Elciego	30 031 271	4 415 053	25 616 218
Elvillar / Bilar	17 485 117	745.354	270.02.0
Iruña de Oca / Iruña Oka	128 742 835	73 192 352	0
Iruraiz-Gauna	220 740	220 740	0
Kripan	6 3 3 5 0 0 9	2 028 873	0
Kuartango	9917935	8 155 302	0
Labastida	159 552 710	123 662 077	23 686 562
Lagrán	4 465 518	4 465 518	23 000 302
Laguardia	60 831 821	60 831 821	0
Lanc ego / Lantziego	86 382 509	25 132 285	0
lantarón	5 264 708	1 997 370	0
Lapuebla de Labarca	25 000	25 000	0
Legat ano	3 049 889	2 975 729	0
Legat sno	36 495 996	515 775	359 429
Flod o	306 166 745	104 154 183	303423
Moreda de Alava	6 364 690	6 364 690	0
Navaridas	15 623 165	14 509 266	0
Okondo	24 713 368	24 713 368	0
Oyón-Qion	91 435 512	16 544 419	0
Peñacerrada Urizaharra	20 592 768	19 605 471	
Ribera Alta	45 244 560	45 244 560	7 150 000
Ribera Baja / Erribera Beitia	9 125 294	1 975.294	7 150 000
Salvatierra o Agurain	63 655 383	43 526 904	13 329 676
Samaniego	151 525 544	151 525 544	G
San Millán / Donemiliaga	25 338 866	13 453 065	Ξ.
Urkabustaiz	3 180 630	490 681	610.022
Valdegovia	62 462 812	11 126 600	538 832
Valle de Arana / Horana	9 436 993	6 962 983	0
Villabuena de Alava / Eskuernaga	20 359 487	20 359 487	G
Vitoria-Gasteiz	414 292 858	272 840 543	0
Yécora	6 960 137	5 207 453	0
Zalduondo	30 705 210	28 634 351	2 070 859
Zambrana	3 337 826	139 486	2 196 061
Zigortia	5 991 788	5 540 504	0
Zu a	57 384 852	29 061 008	0

INSFERENCIAS DE C				-35
 0	0	E .	i i	4 410 366
0	0	0	O-	44 309 230
0	0	0	0	6 408 834
Q	0	0	0	13 192 138
0	٥	0	0	0
0	0	0	0	31 087 210
0	0	û	3 714 945	12 470 605
0	0	0	0	19 766 634
0	0	0	0	22.354.866
0	0	0	0	12.33+000
0	0	0	0	0
0	0	0	1 826 546	5.369 701
a	0	0	020340	5.363 701
0	0	0	0	220 922
0	0	0	0	842 986
0	U	U	U	
				0
0	0	0	0	0
0	0	0	0	16 739 763
0	0	0	0	55 550 483
0	0	0	0	0
0	0	0	0	4 3 0 6 1 3 6
0	Ċ C	0	0	1 762 633
0	0	0	0	12 204 071
0	0	0	0	0
0	0	0	0	0
0	0	0	0	61 250 224
0	0	0	0	3 267 338
0	0	0	0	0
0	0	0	0	74 160
0	0	1 580 140	0	34 040 652
0	0	0	0	202 012 562
0	0	0	0	C
0	0	0	0	1 113 899
0	0	0	0	0
0	0	0	0	74 891 093
0	0	0	0	987 297
0	0	0	0	-0
0	0	0	0	0
0	0	0	R.	6 798 803
0	0	0	0	0
Q	0	2 199 374	7 823 867	1 862 560
0	0	0	0	2 689 949
0	0	0	0	50 797 380
0	0	0	0	2 474 010
0	0	0	0	C
0	0	0	41,000,000	100.452.315
0	0	0	0	1 752 684
0	0	0	0	1,52 00-
0	0	0	0	1 002 279
0	0	0	0	451 284
0	0	0	U III	28 323 844
U	0	0	54.365.358	20 323 644

AYUNTAMIENTOS-LIQUIDACIÓN'01-GASTOS 1

AYUNTAMIENTO!	GASTOS DE PERSON	GASTOS ES	MIEJESKA
Alegría-Dulanzti	72.800.340	125 083 168	0
Amurrio	420.116.195	516.135.237	25.847,395
Añana	7 488.697	12 175 310	0
Aramaio	25.405.467	105 611 127	1 600 123
Armiñón	2.490 684	4 494 468	0
Arraia-Maeztu	23.631 463	22 037 673	0
Arrazua-Ubarrundia	20 060,700	18 765 354	144 285
Artziniega	86.920.855	60 152 318	1 301 127
Aspárrena	73 191 614	95,466,912	2.003 523
Ayala/Aiara	40.003.208	94.286.044	1.311.514
Baños de Ebro	3 405 919	24 712 517	33 557
Barrundia	16.265.983	21.144.765	33 337
Berantevilla	3 781 369	10 177 749	0
Bernedo	12.607.727	30.476.664	0
Campezo / Kanpezu	27 464.244	35 118 472	0
	27 404.244	35 110 472	U
Elburgo / Burge u	45.000.400	20 101 207	40.100
Elcrego	41 059.426	78 353 727	12.158
Elvillar / Bilar	12 353 880	30 004 138	143 351
Iruña de Oca / Iruña Oka	85.173 163	155 571 574	15 905
Iruraiz-Gauna	17.906.108	5.430.384	0
Kripan	6.045.987	10 728 842	1 586 662
Kuartango	8.819.160	15 930 625	4.415
abastida	55 517 489	123 869 425	4 223 677
Lagrán	5 368 257	10 609 177	340
Laguardia	95 293 812	121 945 676	12 250 724
Lanciego / Lantziego	22 036 307	39,515,100	0
Lantarón	25 528 514	35 451 935	7 7 2 5
Lapuebla de Labarca	26 813 053	39.927.440	0
Legutiano	60 802 408	88 238 112	21 895
Leza	8 497 700	25.330.224	501.656
Llodio	1 524.417 014	720.321.448	2.190.350
Moreda de Alava	7 920 237	12,590.001	24,315
Navaridas	8.281.118	14 786 022	180 128
Dkondo	64.182.049	106,044,462	1.924.366
Dyón-Olon	64 049 847	186 762 702	1 190 835
Peñacerrada-Urizaharra	7.537 782	4.047.916	0
Ribera Alta	20 886 351	21 436 776	109 091
Ribera Baja / Embera Berba	24.105 327	71.371.990	1.789.096
Salvatierra o Agurain	144.417.007	248.968.693	8.214.898
Samaniego	9.882,446	19.071.841	1,229.326
San Millán / Donemiliaga	19.319.821	30 156 455	0
Urkabustaiz	35.944.454	31.494.067	3.087.713
Valdegovia	51 166.896	54 084 818	1 439 983
Valle de Arana / Horana	6.830 296	4.620.000	271,352
Villabuena de Alava / Eskuernaga	7.490.680	21.185.837	835.582
vitoria-Gasteiz	14.165.897 176	10.405.245.782	210.967.964
/écora	8.711,235	18.550 794	878 251
Zalduendo	1.220,000	10,286.977	150
Zambrana	13 654 697	16 143 358	12 835
Zigottia	31.669.736	72.368.851	(203)
Zura	31 432 434	111 099 189	1 043 286
TOTAL AYUNTAMIENTOS	17.555.866.332	14.137.402.136	286.399.553

291 318 :	3 370 553	200 000	6 838 309	53 570 537	27 455 337
1,689,299,	58.426.823	3.358.280	3,444,458	468.263.913	193,707,536
73 439 (0	309 811	1 200 000	48 382 019	3 883 168
334.004.4	3.288.194	0	0	184.336.230	13.763.289
19 314 9	0	0	7 967 025	991 038	3 371 779
131.403.1	0	0	38.386.258	24.663 520	22.682.243
115 615 5	D	0	21 236 252	34.799 127	20 609 797
323,248.4	5,860.377	0	21 230 252	124.928.334	44.085.479
374.611.6	6.656.077	9.999.133	19.715.036	142 834.103	24.745.291
200,787.1	4.615.386	D. D. D. D. 1. 1. 1. 1. 1. 1. 1. 1. 1. 1. 1. 1. 1.	2.099.830	16.767.092	41.704.075
	4.013.300	0	0 20.035,3		1 594 443
93,473.3				63 726.950	
119.366.6	0	0	146.004	22.463.131	59.346.770
39 150 4			18 307 735	391 924	6 491 629
125 256.7	0	0	7.273.631	62.710.626	12 186.067
144.621 (0	315 591	25 452 466	30 335 323	25 934 909
237 687 1	2 991 647	45 000 000	4 385 795	61 108 07B	4 776 348
78.021.6	3,704,793	0	4.451.036	24,513,809	2.850.873
317 8393	0	600.000	0	66.725.336	9 753 092
60.059 1	0	0	0	1.072.993	35.650.599
35 353 2	3 069 751	0	0	11 828 086	2 093 928
70.990.2	0	600.000	2,361,528	35.661.072	7.613.406
43.2 071 1	16 811 854	0	0	218 750 330	12 878 353
39.023.5	0	0	0	17.875.249	5.170.502
543.501 0	18.814.756	0	1.978.584	273.501.019	19.716.431
225,541.5	4.094.829	50.500,148	0	106,760,018	2.635.160
157,218.3	357 450	0	19.944.021	42 581 451	33 347 290
110.290.5	6.763 882	Û	0	28.369.859	8.416.305
308 656 9	6 000 000	0	31 152 484	60 462 951	61 979 082
75.834.4	1,624.106		125.000	37.764.763	1 990.970
3 555 820.2	153.576.499	4.625 733	2.692.873	913.716.440	234.279.933
38,318,7	0	0	0	16.177.235	1.606.982
50 757 1	3 660 629	0	0	21 456 701	2 392 578
283.941.1	13.025.125	0	62,930	88.108.002	10,594,264
519 965 9	5 777 488	0	0	237 388 288	24 796 386
46,243.1	0	0	10.454.176	20.205 701	3.997.611
92 063.6	0	0	0	39.835.813	9.795.634
157,504.7	22.436.064	0	3.728.545	16.614.491	17.459.236
590.224.4	11.628.562	0	10.075.036	126.211 025	40.709.231
193.988.0	4.873,176	0	10.075.038	155.509.922	3.421.321
123 570.4	0	0		6.091 893	33 627 717
	5.772.961		34.374.597	10.540.504	
120.748.6		0	12,900.572		21.008.428
328 475 1	33 000 000	0	28 928 257	109 007 108	50 848 094
32.296.8	1,500,000	1.752.465	800.000	9.436.993	7 085 700
91 294 9	8 401 753	0	0	51 134 571	2 246 485
37.725.080.5	215.831.785	20.676.833	893.953.163	8.107.094.472	3.705.413.338
49 043 6	1 100 414	0	0	17 279 723	2 523 214
48,165,4	0	0	0	33,865,472	2.792,884
54.151.9	1.738.179	0	0	17 063 484	5 539.389
176.806.0	0	500.000	22,110,174	26.280.366	23.876.930
483 789 5	6.814.379	0	13 158 844	284 797 430	35 443 961
	635.587.492	138,437,994	1.251.706.619	12.573.953.615	.949.895.467

0-5000	4.757.630.276	47 393 844	3.084.878.790
Amurrio	1.129.958.968	25 847 395	468.263 913
Llodio	2.479.018.395	2.190.350	913.716.440
VitoriaGasteiz	28.276.556.296	210.967.964	8.107,094,472
TOTAL AYUNTAMIENTOS	36 643 163.935	286 399 553	12 573 953.615

(=)
351 616.125	109.777.148	207752.385
3 444 458	3 358 280	58 426 823
2.692.873	4.625.733	153 576.499
893 953.163	20.676.833	215.831 785
1 251 706 619	138 437 994	635.587 492



AYUNTAMIENTOS-LIQUIDACIÓN'01-GASTOS 2

AYUNTAMIENTO:	TOTAL NGRESOS	TOTAL GASTOS	RESULTADO EJERCICIO
Alegr a Oulanzt	172 428 056	.91 318 . 44	81 109 812
Amurrio	1.978.497.905	1.689,299.837	289.198.068
Añana	66.779 906	73 439.005	-6.659.099
Aramaio	353.878.352	334.004.430	19.873.922
Armiñôn	24 205 383	19.314 994	4.890 389
Arraiz-Maeztu	127.347.828	131.403.157	-4.055.329
Arrazua-Ubarrundia	136 970 981	115.615.515	21 355 466
Artziniega	314.682.046	323.248.490	-8.366.444
Asparrena	291.865.669	374.611 689	-82,746,020
Ayala/Aiara	214.245.510	200.787.149	13.458.361
Baños de Ebro	89 422 576	93 473 386	-4 050 810
8arrundia	106.152.138	119.366.653	-13.214.515
Berantevilla	49 958 638	39.150 406	10 808 232
Bernedo	100.044.766	125.256.715	-25.211,949
Campezo / Kanpezu	117 309 046	144-621.005	-27 311 959
Elburgo / Burgelu	0		0
Elciego	218 678 521	237 687 179	-19.008 658
Elvillar / Bilar	97.127.083	78.021.880	19,105,203
Iruña de Oca / Iruña Oka	497 621 513	317 839 070	179 782 443
Iruraiz-Gauna	44.141.390	60.059.184	-15.917.794
Kripan	42.835.799	35.353.256	7 482 543
Kuartango	48.411.848	70.990.206	-22.578.358
Labastida	420.677,428	432 071 128	-11 393 700
Lagrán	45.970.541	39.023.525	5.947.016
Laguardia	431 657 224	543 501 002	-111 843 778
Lanciego / Lantziego	218.853 086	225,541.562	-6,688,476
Lantarón	199 118 592	157 218 386	41 900 206
Lapuebia de Labarça	133 339 189	110 290 539	23 048 650
Legutiano	276 480 691	308.656.932	-32.176.241
Leza	79.107.608	75.834.419	3.273,189
Llodio	3 644.084.343	3 555.B20.290	88.264 053
Moreda de Alava	35.719.538	38.318.770	-2.599.232
Navaridas	45.915.779	50.757.176	-4.841 397
Okondo	274.472,916	283 941.198	-9.468.282
Oyón-Oion	462 920 983	519 965 546	-57 044 563
Peñacerrada-Urizaharra	46.265.265	46.243.186	22.079
R bera Aita	120 599 631	92 063 665	28 535 966
Ribera Baja / Erribera Bertia	255.957.668	157.504.749	98.452.919
Salvaberra o Agurain	618 271 352	590 224 452	28 046 900
Samaniego	194.884.733	193.988.032	896.701
San Millán / Donemiliaga	125 393 551	123 570 483	1 823 068
Urkabustaiz	106.312.833	120.748.699	-14.435.866
Valdegovia	315.822 104	328 475 156	-12 653 052
Valle de Arana / Harana	32,296,806	32.296.806	-12 053 052
Villabuena de Alava / Eskuernaga	76 830 103	91 294 908	-14 464 805
Vitoria-Gasteiz	34.907.949.091	37.725.080.513	-2.817.131.422
Yécora Yécora	39.713 788	49.043.631	-9.329.843
Zalduondo	51.822.358	48,165,483	3,656,875
Zambrana	47 173 492	54.151 942	
Zigortia	289.788.700	176,806,057	-6.978.450 112.982.643
Zuja			
	367 643 481	483 789 523	-116 146 042
TOTAL AYUNTAMIENTOS	49.157.847.828	51.529.249.208	-2.371.401.380

	ENTIDADES SURRAM.	OT, ENT. MINEL		
Q	7 517 636	14511836	417 009	5 008 85
0	25.981 345	862.923	22.202.770	144.660.49
0	1,328.706	1.219.247	539 080	796.13
0	810.370	0	3.000.000	9.952.91
0	1 871 779	0	1 500 000	DID-DECO I
0	6.941.726	0	10.334.965	5.405.55
D	5 791 832	0	10 777 420	4 040 54
7,443,240	5.863 435	286.000	0	30.492.80
3 597 929	497 582	737 498	4 193 061	15.719.22
2.820.000	24.226.895	0	5,625,009	9.032.17
0	1 262 943	0	0.023.000	331 50
0	3.581.297	4.509.837	50.205.387	1.050.24
0	5 809 931	451 598	0.205.367	230 10
0	4.194,000	0	5.492.212 11 260 079	2.501.85
	5 193 249			9 481 58
0	1 106 522	220.212	0	2 150.05
0	1 196 573	229 712	0	3 150 06
0	681 408	1,314,202	0	855.26
0	2.094.614	711.222	2 551 440	4.395.81
0	2.995.215	1.962.673	30.000.000	692.71
0	672 263	1 218 268	0	203 39
0	3,238,348	1,073 061	2,385.594	916.40
0	9.923.511	473.074	1 250.000	1 231 76
0	2.527.621	0	B00.000	1.642.68
0	9 293 231	188 294	2 175 353	B.059 55
0	1.162,735	288.519	0	1,183.90
0	11 776 770	432 692	13 570 952	7 566 87
0	6.708.624	837.344	0	870.33
0	15 480.600	G	7 452.746	39.045.73
C-	461.617	1.213.353	Ð	316.00
65.346.720	0	1 B. 000.000	0	150.933 21
0	314.974	939.304	0	352.70
0	1 276 801	1 065 777	0	50 00
4.262.200	3.755.772	451.693	0	2,124.59
0	1 164.376	0	12 475.934	11.156 07
0	1.774.399	0	1,100,000	1.123.21
0	2 063 138	3 247 248	1 299 669	3 185 57
0	13.050.993	217.092	3.899.944	291.20
0	15 515 266	G-	O O	25 193 96
D	649.256	673.565	0	2.098.50
0	4 239 900	6 181 180	21 009 462	2 197 17
0	6.934.936	128.279	524.997	13.420.21
0	20 944 474	0	8.575.489	21.328 13
0	3.100,000	0	1,175 000	2.810.70
0	586 39 8	743 087	0	917 00
246.650.664	G	3.716.000	1.351.717.248	2.103.329.42
0	618 480	1 679 734	0	225 00
0	1.010.299	840.000	67.000	875,58
0	2.912.362	250.000	1.510 000	867 02
0	7.262.852	1.289.537	6,578,443	8.746.09
0	11 333 561	4 875 390	6 915 759	12 319 25
330.120.753	267.594.293	76.819.239	1.602.582.022	2.672.779.16

AYUNTAM ENTOS-LIQUIDACION'01 GASTOS 3

AYUNTAMENTO	THE	ENT. ES SUPRAM.	TRANSFERENCIAS OT. ENT. MNPLES
Alegria Dulanzti	0	0	0
Amurrio	0	0	0
Anana	0	0	0
Aramaio	0	0	0
Arm non	0	0	0
Arraia-Maeztu	0	0	0
Arrazua-Ubarrundia	0	0	0
Artziniega	0	0	0
Asparrena	0	0	0
Ayala/Aıara	D	0	0
Baños de Ebro	0	0	0
Barrundta	0	ō	0
Berantevi va	0	0	0
Sernedo	0	0	0
Campezo / Kanpezo	0	0	0
		0	
Elburgo / Burgelu Elcrego	0	4 385 795	0
-	4.451 036		0
Efvillar / Bilar		0	
Iruña de Oca / Iruña Oka	0	0	0
fruraiz-Gauna	0	0	0
Knpan	0	0	0
Kuartango	0	0	0
l.abastida	0	0	0
Lagran	0	0	0
Laguardia	0	0	0
Lanciego / Lantziego	0	0	0
Lantarón	0	0	0
Lapuebla de Labarca	0	0	0
Legutiano	0	0	0
Leza	0	0	0
Liedio	2.470 573	0	0
Moreda de Alava	0	0	0
Navaridas	0	0	0
Okondo	0	0	0
Oyôn-Oion	0	D	0
Peñacerrada-Urizaharra	0	0	0
Ribera Alta	0	0	0
Ribera Baja / Erribera Beitia	0	٥	0
Salvatierra o Agurain	0	O	0
Samaniego	0	0	0
San Milán / Donemiliaga	0	0	0
Urkabustaiz	0	٥	0
Valdegovia	0	0	0
Valle de Arana / Harana	0	0	0
Villabuena de Alava / Eskuernaga	0	0	0
Vitoria-Gasteiz	0	0	0
Yécora	0	0	0
Zalduondo	0	0	0
Zambrana	0	0	0
Zigoit.a	0	0	0
Zuia	0	o	0
TOTAL AYUNTAMIENTOS	6.921.609	4,385.795	0

E CAPITAL I		PASIVOS F	FINANCIEROSII		
U.A.	Ujstu	DFA	, LESTO L	[4]33	The state of the s
1 037 442	7.800 867	0	3 370 553	225 338 845	65 979 399
413.022	3.031.436	0	58.426.623	1.155.606.363	533.493.474
1 200 000	0	0	0	23 547 175	49 891 830
0	C	0	3.288.194	146.380.006	187.624.424
7 967 025	0	0	0	10 356 931	8 958 06
11.677.803	26.710.455	0	0	68.351.379	63.051.778
21 236 252	0	0	0	59 580 136	56 035 379
0	0	1,680,377	4.200.000	192.459.779	130,788,711
15,550,036	4.165.000	2 621 363	4.034.714	195.407 340	179 204.349
2.099.830	0	0	4.615.386	177.304.841	23.482.308
0	0	0	0	29.746.436	63.726.950
0	146.004	0	Ð	96.757.518	22.609.135
18 307 735	0	0	0	20 450 747	18 699 659
7.000.000	273.631	0	0	55.272.458	69.984.257
2.000.000	25.452.466	0	0	88 517 625	56.103.380
				00 517 025 G	
0	0	0 001 643	0		113 485 520
0	0	2 991 647	0	124 201 659	
0	0	3.304.793	400.000	45.352,242	32.669.638
0	0	0	0	250 513 734	67 325 336
0	0	0	0	58.987.091	1.072.093
0	0	843 963	2.225 788	20 455 419	14 897 837
1.629.871	731.657	0	0	32.367.606	38.622.600
0	0	13 304 514	3 507 340	196 508 944	235 562 184
0	Q	0	0	21.148.276	17.875.249
1 978 584	0	0	18 814 756	249 206 643	294 294 359
0	0	0	4.094.829	64.186.567	161.354.99!
19 944 021	0	0	357 450	94 335 464	62 882 923
0	0	1.763.882	5.000.000	75.156.798	35.133.74
31 152 484	0	6 000 000	0	211 041 497	97 615 435
0	125.000	642.859	981.247	36.320.550	39.513.869
0	222,300	0	153 576.499	2.481 208.745	1 074.611 549
0	0	0	0	22.141.535	16.177.235
0	0	3 481 398	179 231	25.639.846	25.117.330
0	62.930	0	13.025,125	182.745.141	101,196.057
0	0	0	5 777 488	276 799 770	243 165 776
4.517.665	5.936 511	0	0	15.583.309	30 659.877
0	0	0	0	52 227 852	39 835 813
3.728.545	0	0	22.436.064	114.725.649	42,779,100
0	10.075.036	1 000,000	10.628.562	442,309,829	147 914.623
0	0	2.804.220	2.068.956	33.604,934	160.383 098
34374597	0	0	0	83 103 993	40 466 490
12.900.572	0	772. 96 1	5.000.000	91.534.662	29.214.037
28 928 257	D-	0	33 000 000	157 539 791	170 935 369
800 000	D	0	1.500.000	18.807.348	13,489,450
0	0	3 660 162	4 741 591	31 758 584	59 536 324
632.661.038	261.292.125	215.581.785	250.000	28.487.524.260	9.237.556.253
0	0	0	1 100 414	30 663 494	18 380.13
0	0	0	0	14,300,011	33,865,47
0	0	1.738.179	0	35 350 279	18.801.663
22 110 174	0	0	0	127 915 517	48 890 540
12 992 877	165 967	0	6.814.379	179.018.670	304.770 65
16 776 077	103 307	v	0.017.070	170.010.070	307.770 03.

AYUNTAMIENTOS-LIQUIDACION'01 GASTOS 4

January Land	The second secon		
Alegra Dulanzt	1 493	71 800 340	48 761
Amurrio	9.693	420.116.195	43.342
Añana	193	7 488.697	38.802
Arameio	1.453	25.405.467	17.485
Armiñón	162	2.490 684	15.375
Arraia-Maeztu	715	23 631.463	33.061
Arrazua-Ubarrundia	736	20 060 700	27 256
Artzinlega	1.346	85.920.855	64.577
Asparrena	1.581	73.191 614	46.295
Ayala/Aiara	2.097	40.003.208	19.076
Baños de Ebro	337	3 405.919	10.107
Barrundia	623	16.265.983	26.109
Berantevilla	483	3 781 369	7 829
Bernedo	549	12.607.727	22.965
Campezo / Kanpezu	1 090	27 464 244	25.197
Elburgo / Burgelu	383		0
Elciego	935	41 059 426	43 914
Elvillar / Bilar	370	12.353.980	33.389
Iruña de Oca / Iruña Oka	1 920	85 173 163	44.361
Iruraiz-Gauna	448	17 906.108	39.969
Kripan	186	6.045 987	32.505
Kuartango	376	8,819,160	23,455
Labastida	1 293	55 517 489	42 937
Lagrán	199	5.368.257	26.976
Laguardia	1 443	95 293 812	66 039
Lanciego / Lantziego	655	22.036,307	33 643
Lantarón	1 036	25 528 514	24 641
Lapuebla de <u>Labarca</u>	676	26.813.053	30.539
Legutiano	1 396	60 802,408	43 555
Leza	220	8.497,700	38.626
Llodio	19.240	1.524.417 014	79.232
Moreda de Alava	283	7.920.237	27,987
Navaridas	219	8.281 118	37.813
Okondo	855	64.182.049	75.067
Oyán-Oion	2 450	64 049 847	26 143
Peñacerrada-Urizaharra	253	7 537 782	29.794
Ribera Alta	520	20 886 351	40 166
Ribera Baja / Erribera Beitis	686	24.105.327	35.139
Salvatiema o Agurain	4.002	144.417.007	36.086
Samaniego	322	9.882.446	30,691
San Milan / Donemiliaga	717	19.319.821	26.945
Urkabustaiz	B80	35.944.454	40.846
Valdegovia	947	51 166 896	54 031
Valle de Arana / Harana	338	6.630.296	20.208
Villabuena de Alava / Eskuernaga	333	7 490 680	20.208
Vitoria-Gastelz	220.254	14.165.897.176	64.316
Vécora	220.254	8 711 235	
vecora Zalduondo			32 264
	141	1.220,000	8,652
Zambrana Zinostin	389	13 654 697	35 102
Zigotia Zu a	1.292 1 829	31.669.736 31.432.434	24.512 17 186
		116(7414	1 / 1 / 1 / 1 / 1 / 1

			The same of the sa		

125 083 168	83 780	0	27 455 337	225 338 845	77 35
516 135 237	53 248	25 847 395	193 707 536	1 129 958 968	66 89
12 175 310	63 085	0	3 883 168	23 547 175	32 06
105.611.127	72.685	1,600,123	13 763.289	144.779.883	43,35
4 494 468	27 744	0	3.371 779	10.356 931	53.62
22.037.673	30.822	0	22.682.243	68.351.379	52,02
18 765 354	25 496	144.285	20 609 797	59 435.851	51,41
60.152.318	44.690	1.301.127	44.085.479	191,158,652	59,14
95 466.912	60.384	2,003.523	24.745.291	193 403 817	\$1,63
94.286.044	44.962	1,311.514	41.704.075	175.993.327	87,65
24.712.517	73 331	33 557	1 594 443	29 712.079	31,79
21.144.765	33 940		59.346.770	96.757.518	81,06
10 177 749	21 072	0	6 491 629	20 450 747	52 24
30.476.664	55.513	0	12.188.067	55.272.458	44,13
35 118 472	32.219	0	25 934 909	88.517 625	61,21
	0		20 00 1000	0	0.00
78.353 727	83.801	12.158	4.776.348	124.189.501	52,25
30.004.138	81,092	143.351	2.850.873	45.208.891	57,94
155 571 574	81 027	15 905	9 753 092	250 497 829	78 81
5.430.384	12.121	0	35.650.599	58.987.091	98,22
10 728 842	57 682	1 586 662	2.093 928	18 868 757	53 37
15 930 625	42 369	4 415	7 613 406	32 363 191	45 59
123 889 425	95 815	4 223 677	12 878 353	192 285 267	44 50
10.609.177	53.312	340	5.170,502	21.147.936	54.19
121 945.676	84.508	12.250.724	19.716.431	236.955.919	43,60
					28,46
39.515,100	60.328 34.220	7.725	2,635,160 33.347,290	64,186.567 94 327 739	60.00
35 451 935					
39.927.440	45.475	0	8.416.305	75.156.798	68,14
88 238 112	63 208	21 895	61 979 082	211 019 602	68 37
25.330.224	115.137	501.656	1 990.970	35.818.894	47,23
720.321 448	37 439	2 190.350	234.279.933	2.479.018.395	69,72
12.590.001	44.488	24.315	1.606.982	22,117.220	57,72
14 786 022	67.516	180.128	2.392.578	25.459.718	50,16
106.044.462	124,029	1.924.366	10,594,264	180.820.775	63,68
186 762 702	76 230	1 190 835	24 796 386	275 608 935	53,01
4.047.916	16.000	0	3.997.611	15 583 309	33,70
21 436 776	41 225	109 091	9 795.634	52.118.761	56,61
71.371 990	104.041	1 789.096	17.459.236	112.936.553	71,70
248.968 693	62.211	8.214.898	40.709.231	434.094.931	73,55
19.071.841	59.229	1.229.326	3.421.321	32.375.608	16,69
30.156.455	42 059	0	33 627.717	B3 103 993	67,25
31.494.067	35.789	3 087.713	21.008.428	88.446.949	73,25
54 084 818	57 112	1 439 983	50 848 094	156 099 808	47 52
4.620.000	13,669	271,352	7.085 700	18.535.996	57.39
21 185 837	63 621	835.582	2.246.485	30 923 002	33,87
10.405.245.782	47.242	210.967.964	3.705.413.338	28.276.556.296	74,95
18 550 794	68 707	878 251	2 523 214	29 785 243	60 73
10.286.977	72,957	150	2.792,884	14.299,861	29 69
16.143.358	41 500	12.835	5.539.389	35.337 444	65.26
72.368.851	56.013	0	23 876.930	127.915.517	72 35
111 099 189	60 743	1 043 286	35.443 961	177 975 584	36 79
14.137.402.136	48 664	286.399.553	4.949.895.467	36.643.163.935	71,11

AYUNTAMIENTOS	GASTOS DE FUNCIONAM
0-5000	4.757 630.276
Amurrio	1.129.958.968
Цоdio	2.479.018.395
Vitoria-Gasteiz	28.276.556.296
TOTAL AYUNTAMIENTOS	36.643.163.935

	INVERSIONES REALES	THANSE, DE CAPITALI
47 393 844	3 084.878 790	351.616.125
25 847 395	468 263 913	3 444 458
2.190.350	913 716 440	2.692.873
210 967.964	8.107.094.472	893 953.163
286 399.553	12 573.953 615	1.251.706.619

AYUNTAMIENTOS-LIQUIDACIONES'01 GASTOS 5

			The state of the s
· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	A STATE OF THE PARTY OF THE PAR		
Alegria - Dulanzti	1 493	27 455 337	53 570 53
Amurrio	9.693	193 707 536	468 263 91
Añana	193	3 883 168	48 382 01
Aramalo	1.453	13 763 289	184 336 23
Armiñón	162	3 371 779	991 031
Arraia-Maeztu	715	22 682 243	24 663 52
Arrazua-Ubarrundia	736	20 609 797	34 799 12
Artzinlega	1,346	44.085 479	124 928 33
Asparrena	1 581	24 745 291	142 834.10
Ayala/Arara	2.097	41 704 075	16 767 09
Baños de Ebro	337	1 594 443	63 726 95
Barrundia	623	59 346 770	22 463 13
Berantevilla	483	6 491 629	391 92
Bernedo	549	12 188 067	62 710 62
Campezo / Kanpezu	1 090	25 934 909	30 335 32
Elburgo / Burgelu	383		
Elciego	935	4.776 348	61 108 07
Efviliar / Bilar	370	2 850 873	24 513 80
Iruña de Oca / Iruña Oka	1.920	9 753 092	66 725 33
ruraiz-Gauna	448	35 650 599	1 072 09
Kripan	186	2 093 928	11 828 08
Kuartango	376	7 613 406	35 661 07
Labastida	1.293	12 678 353	218 750 33
Lagrán	199	5 170 502	17 875 24
Laguardia	1.443	19 716.431	273 501 01
Lanciego / Lantziego	655	2 635 160	106 760 01
Lantarón	1 036	33 347 290	42 581 45
Lapuebla de <u>Labarça</u>	678	8 416 305	28 369 85
Legutiano	1 396	61 979 082	60 462 95
Leza	220	1 990 970	37 764 76
Llodio	19.240	234.279 933	913 716 44
Moreda de Álava	283	1 606 982	16 177 23
Navaridas	219	2 392 578	21 456 70
Okondo	855		
	2 450	10 594 264	88 108 00
Oyón-Oion		24 796 386	237 368 28
Peñacerrada-Urizaharra	253	3 997 611	20 205 70
Ribera Alta	520	9 795 634	39 835 81
Ribera Baja / Erribera Beitia	686	17 459 236	16 614 49
Salvatierra o Aguram	4.002	40 709 231	126 211 02
Samaniego	322	3 421 321	155 509 92
San Milán / Donemiliaga	717	33 627 717	6 091 89
Urkabustaiz	880	21 008 428	10 540 50
Valdegovia	947	50 848 094	109 007 10
Valle de Arana / Harana	336	7 085 700	9 436 99
Villabuena de Alava / Eskuernaga	333	2 246 485	51 134 57
Vitoria-Gastelz	220.254	3 705 413 338	B 107 094 47
Yécora	270	2 523 214	17 279 72
Zalduondo	141	2 792 884	33 865 47
Zambrana	389	5 539 389	17 063 48
Zigortia	1 292	23 876 930	26 280 36
Zura	1 829	35 443 961	284 797 43
TOTAL AYUNTAMIENTOS	290.509	4.949.895.467	12,573,953,611

INVERSIONES	The same of the sa	FORMACIÓN '	TOTAL DISTRICT	
HEALES INGE	NV.REAL / HAT	, SRUTA CAPITAL ,	TOTAL GASTOS	TTALGAST / HAR
0	35 881	27 419 456	291 318 244	195 122
182 443 694	48 309	193 659 227	1 689 299 837	174 280
0	250 684	3 632 484	73 439 005	380 512
10 014 219	126 866	13 636 423	334 004 430	229 872
0	6 118	3 365 661	19 314 994	119 228
17 820 805	34 494	22 647 749	131 403 157	183 780
8 797 175	47 281	20 562 516	115 615 515	157 086
26 568 617	92 815	43 992 664	323 248 490	240 154
0	90 344	24 654 947	374 611 689	236 946
0	7 996	41 696 079	200 787 149	95.749
1 101 280	189 101	1 405 342	93 473 386	277 369
5 476 600	36 056	59 310 714	119 366 653	191 599
0	811	6 490 818	39 150 406	81 056
361 980	114 227	12 073 840	125 256 715	228 154
7 627 764	27 831	25 907 078	144 621 005	132 679
	0	0	0	0
23 319 072	65 356	4 710 992	237 687 179	254 210
26 825 103	66 254	2 784 619	78 021 880	210 869
28 690 200	34 753	9 718 339	317839070	165 541
0	2 3 9 3	35 648 206	60 059 184	134 060
7 915 740	63 592	2 030 336	35 353 256	190 071
0	94 843	7 518 563	70 990 206	188 803
0	169 180	12 709 173	432 071 128	334 161
0	89 825	5 080 677	39 023 525	196 098
2 446 847	189 536	19 526 895	543 501 002	376 646
53 466 305	162 992	2 472 168	225 541 562	344 338
0	41 102	33 306 188	157 218 386	151 755
28 404 021	32 312	B 383 993	110 290 539	125 615
B 184 000	43 312	61 935 770	308 656 932	221 100
0	171 658	1 819.312	75.834 419	344 701
5 829 469	47 490	234 232 443	3 555 820 290	184 813
0	57 163	1549819	38 318 770	135.402
U	97 976	2 294 602	50 757 176	231 767
0	103 050	10 491 214	283 941 198	332 094
	96 893		519 965 546	
0	-	24 699 493		212 230
0	79 864	3 917 747	46 243 186	182 779
0	76 607	9 719 027	92 063 665	177 045
91 128 780	24 219	17 435 017	157 504 749	229 598
0	31 537	40 677 694	590 224 452	147 482
3 072 600	482 950	2 938 371	193 988 032	602 447
0	8 496	33 619 221	123 570 483	172 343
275 500	11 978	20 996 450	120 748 699	137 214
54 000 000	115 108	50 732 986	328 475 156	346 858
0	27 920	7 057 780	32 296 806	95 552
13.804.719	153.557	2 092 928	91 294 908	274 158
172 616 095	36 808	3 705 376 530	37 725 080 513	171 279
0	63 999	2 459 _ 15	49 043 631	181 643
0	240 181	2 552 703	48 165 483	341 599
0	43 865	5 495 524	54 151 942	139 208
0	20 341	23 856 589	176 806 057	136 846
19 624 000	155.712	35 288 249	483 789 523	264 510
799.814.585	43_282	4.949.852.185	51.529.249.208	177.375

AYUNTAMIENTOS	TRANSF. DE CAPITAL	ACTIVOS FINANCIEROS	
0-5000	351 616.125	109.777.148	
Amurrio	3.444.458	3.358.280	
lodio	2.692.873	4.625.733	
htor a-Gasteiz	893 953 163	20 676 833	
TOTAL AYUNTAMIENTOS	1,251.706 619	138.437.994	

8 559 048 568 1 689 299 837 3 555 820 290 37 725 080 513 51 529.249.208

CUADRILLAS LIQUIDACIÓN'01-INGRESOS 1

	MPUESTOS	20125105	TASAS Y OTR	TRANSFER	GRES
Añana	0	0	13 020 266	253 142 205	928 000
Ayala	0	0	21.550	167,829,324	34.741
Campezo-Montaña Alavesa	0	0	20.134.892	126.368.740	1.149.995
Laguardia-Rioja Alavesa	0	0	3.107.000	163 350.134	3.594.680
Salvatierra	0	Ó	600.996	134.318.771	181 353
Zula	0	Ø	753 465	74.588.309	181.916
Total	0	0	37.638.169	919.697.483	6.070.685

CUADRILLAS-LIQUIDACIÓN'01 INGRESOS 2

CUADRILLA	TOTAL		RESULTADO	TRANSFER	TRANSFERENCIAS	
	MGR550	EJERCICIO	FOFFEL	OTRAS OFA		
Añana	276.874.557	249.858 411	27.016.146	51 343 531	48 544 626	
Ayala	182.224.786	178.935,754	3.289 032	39 030 228	1.435 000	
Campezo-Montaña Alavesa	148.314.446	144.256.946	4.057.500	58 779 028	23 218 586	
Laguardia-Rioja Alavesa	222.909.330	208.266.295	14.643.035	77 721 534	11 969 276	
Salvatierra	153 106.810	153,106,810	0	55.259.450	20.438.630	
Zuia	80.187,676	78.441 927	1,745.749	35 790.262	8.214.222	
Total	1.063.617.605	1.012.866.143	50.751.462	317.924.033	113.820.340	

CUADRILLAS-LIQUIDACIÓN'01 INGRESOS 3

			TRANSFERENCIAS DE CAPITAL			
CHADRIILAS	DEA					
Añana	7 756 711	0	0	802 370	474 069	790 936
Ayala	8 329 347	0	0	2 800 000	0	3 109 824
Campezo-Montaña Alavesa	0	0	0	0	0	0
Laguardia-Rioja Alavesa	14 353 856	0	0	37 943 660	0	0
Salvatierra	13 593 899	0	0	0	0	4 411 791
Zuia	4 216 230	0	0	0	0	447 756
Total	48 250.043	0	0	41.546.030	474.069	90.270.142

NVERS, REALES	DE CAPITAL	FINANCIEROS	PASIVO PRINANCIEROS	HOTAL INGRES
0	9 784 086	0	0	276 874 557
G	14.239,171	0	0	182 224 786
D	0	660 819	0	148 314 446
560.000	52.297.516	0	0	222,909,330
0	18.005.690	0	Q	153.106.810
0	4 663 986	0	0	80 187 676
560.000	98.990.449	660 819	0	1.063.617.605

DO.AA.	CONSORCIOS	CUADRILLAS	OTROS AYTOS.	U.AA.	RESTO
0	570 140	0	31.413 674	8 556 065	112 714.169
683 803	3 450 000	0	115 848,198	0	7,482 095
14 115 382	0	0	17 029 817	2 083 360	11 142 567
0	0	0	64.749.036	0	8 910 288
0	0	0	50 470 686	0	5 529 671
0		0	24 263 695	0	6 3 2 0 1 3 0
18.819.325	4.020.140	0	303.775.106	10.639.425	152.098.920

CUADRILLAS-LIQUIDACIÓN'01 GASTOS 1

CUADRILLA	PERSONAL	CORRIENTES	INTERESES	TRANSF. CORRENTES
Añana	133 167,684	109.743.326	4.792	382.863
Ayala	34 848.876	70 488.518	271 591	59 593 059
Campezo-Montaña Alavesa	38 186.053	94.704 462	3 001	351 900
Laguardia- Rioja Alavesa	46.575.775	93 998.167	9.196	1.356.662
Salvatierra	78.234.545	55.358.844	24.229	1.221 342
Zuia	20 497 981	53.184.639	0	10 000
TOTAL CUADRILLAS	351.510.914	477.477.976	312.809	62.915.826

CUADRILLAS-LIQUIDACION'01 GASTOS 2

Añana	276.874.557	249.858.411	27.016.146
Ayala	182 224 786	178.936.754	3.288 032
Campezo-Montaña Alavesa	148.314.446	144.256 946	4.057 500
Laguardia- Rioja Alavesa	222.909.330	208.266.295	14.643.035
Salvatierra	153,106.810	153.106 810	0
Zula	80.187.676	78.441 927	1.745 749
TOTAL CUADRILLAS	1.063.617.605	1 012.867.143	50 750.462

CUADRILLAS-LIQUIDACION'01 GASTOS 3

		MANSFERENCIAS DE CAMTA				
CUADRILLA	REA	SUPRAM.	MNPLES			
Añana	0	0	6.272.842	2.152.040		
Ayala	0	0	D	1.785.613	2 800 000	
Campezo-Montaña Alavesa	0	0	0		0	
Laguardia- Rioja Alavesa	0	0	0	0	0	
Salvatierra	0	0	0	12.427.482		
Zula	0	0	447 756	4.083.200		
TOTAL CUADRILLAS	0	0	6 720 598	20 448.335	2.800 000	

			FASIVOS FENANC	TOTAL BASTOS
4 407 706	2 152 040	0	0	249 858.411
2 876 255	10.858.455	0	0	178.936.754
10.350.711	0	660.819	0	144.256.946
63 305.767	0	3.020.708	Û	208 266.295
5.840.368	12.427.482	0	0	153.106.810
218 351	4.530.956	0	0	78.441 927
86 999.158	29.968.933	3.681 527	0	1.012.867.143

	TRANSFE	RENCIAS CORRIENTES	_	
ENTI	DADES SUPRAM. (0)	ENT, MNPLES		_
0	0	357 863		25 000
0	43.111.108	16.106 951	0	375 000
0	0	351 900		
0		430 322		926 340
0		1 221 342		0
0		0		10.000
0	43.111.108	18.468 378	0	1.336.340

CONCEJOS-LIQUIDACIÓN'01 INGRESOS 1

TOTAL CONCEIOS	INGRESOS	CORRIENTES	PATRIMONIALES	INVERS. REALES
Total Concejos	295 530.973	528.448 012	787 498.342	242.424.416

CONCEJOS-LIQUIDACIÓN'01 INGRESOS 2

IDTAL CONCEIOS	CORRIENTES	FOFFEL	OTRAS D.F.A	THANSFERENCIAS O.O. A.A. SOCIEDADES
Total Concejos	528.448.012	348.276.678	0	0

CONCEJOS-LIQUIDACIÓN'01 INGRESOS 3

			TRANSFERENCIAS
TOTAL CONCEJOS		OO, AA, Y SOCIEDADES	CUADRELAS
Total Concejos	1.042.811.579	0	0

CONCEJOS-LIQUIDACIÓN'01 GASTOS 1

TOTAL CONCEJOS	TOTAL GASTOS	GASTOS CORRIENTES	GASTOS DE CAPITAL
Total Concejos	3 127.057.825	951 712.930	2.175.344.895

CONCEJOS-LIQUIDACIÓN'01 GASTOS 2

TOTAL CONCEJOS	GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	INTERESES	INVERSIONES REALES
Total Concejos	939.411.250	12.301.680	2.093.706.465

CAPITAL	FINANCIEROS		FINANCIEROS		INGRESOS		GASTOS	EJERCICIO
1 411.754.094		0	194.642.59	7	3 460.298.435	5	3 127 057 625	333 240 610

CORRIENTES		-		
Seminar and the Street		INTROS		
1				
0	0	180.271.334	0	0

DE CAPITAL		_,•	
COTYA ZORIC		HOTA	TRANSFER, CAPITAL
368.942.516	0	100 019.999	1.411 754.094

PASIVOS FINANC. TOTAL BASTOS 81 638 430 3 127 057 826

CUENTAS'01 DE CONCEJOS

				-	
	1.1.2001				
Alegna	1 436	16 150 882	37 835 688	15 894 112	38 092 45
Aberásturi	121	778 542	7 036 592	3.836.813	3 978.32
Abetxuko	29	2 179 005	291 550	106 364	2 364 19
Abez a	45	7 235 224	2.124 081	1 360 825	7 998 48
Abornikano	50	3 377 786	1 695 529	2 247 115	2 826 20
Acebedo	6	1 263 272	605 380	630 339	1 238 31
Acılu	17	649 579	2 486 404	715 870	2 420 11
Acosta/Okoizta	64	7 377.069	3 088 434	6.472.373	3 993 13
Adana	62	8 790 940	4 379 760	9 512 868	3 657 83
Agin ga	22	1 396 960	3 601 149	4 832 580	165 52
Alaiza	48	1 032 511	4 447 945	1 374 309	4 106 14
Albén z	88	1 130 460	8 746 828	8 055 900	1 821 38
Alcedo	33	2 478 924	5 784 182	7 788 710	47439
Alda	56	5.180-923	3 154.184	4.723.212	3 611 89
Alı	149	848 890	6 3 3 6 0 1 0	3 762 864	3 422 03
Alor a	31	9.306.016	2.200.678	6.078.312	5 428 38
Amár ta	39	4 937 524	5 355 864	9 119 474	1 173 91
Ametzaga (Zula	192	3 023 083	2.521 307	8.765.887	-3.221 49
Amézaga de Asparrena	16	3 590 026	17 158 132	19 474 226	1 273 93
Anda	62	6 732 341	7 744 988	7 876 168	6.601 16
Ando n	47	5.053 798	3 617 156	2 980 324	5 690 63
Ando u	28	1 987 559	2 3 7 7 5 3 3	3 082 922	1 282 17
Angostina	26				
Antezana de Foronda	81	3.913.547	1 774 675	2.578 419	3 109 80
Antezana de la Ribera	43	8 794 146	11 392 990	8 590 258	11 596 87
Antoñana	128	697 286	16 902 626	16 584 365	1 015 54
Anucita	49	3 189 198	6 002 208	5 658 729	3 532 67
Añes	30	4 390 857	7 2 7 8 0 4 9	8 854 355	2 814 55
Añua	21	6 723 074	3 566 318	7 864 763	2 424 62
Ape án z	111	7 682 169	B.029 950	5 614 980	10 097 13
Aperreg	41	7 334 115	2 3 3 8 6 8 3	2318 045	7 354 75
Apodaka	138	25 059 467	19 201 559	5.017 861	39 243 16
Apricano	22	3 041 331	1 351 175	1 914 950	2 477 55
Aranguiz	96	2.044.437	1.572.501	986 070	2 630 86
Arbigano	4	260 686	259 296	313 781	206 20
Arbu o	80	8.375.089	1.893 590	3.266.878	7 001 80
Arcaute	75	12.806 305	4 461 190	2 96 7 6 7 3	14 299 82

**************************************	(Contains)		INGRESOS EJERCICIO I	EJERCICIO	
Arcaya	65	1 909 439	14 661 480	14 301 080	2 269 83
Arechavaleta	327				
Argandoña	67	1 438 794	5 370 194	5 475 872	1 333 11
Argómaniz	70	1.017 007	17 095.219	10.421.273	7 690 95
Annez	115	3 113 303	1611814	1 263 281	3 461 83
Arluzea	33	5.255.892	2.893.014	6.427.285	1.721.62
Armentia	231	17 614 984	12 107 032	13 464 550	16 25 7 46
Armiñón	104	-78.603	8.142.226	7.433.389	630 23
Arreo	4	2 193 588	2 468 232	1 423 818	3 238 00
Arriaga	1	3.585.971	16.675	0	3 602 64
Arrieta	34	12 102 338	4 349 399	682 766	15 768 97
Arriola	43	8.342.212	23 011 834	25.001.828	6.352.21
Arrorabe	64	4 841 772	6 443 447	6 103 181	5 182 03
Artaza y Escota	18	1.658 777	1.727.179	3 017 555	368 40
Artòmaña	69	2 009 088	2 414 759	3 655.356	768 49
Arzubiaga	19				
Ascarza	61	4 578 955	3 650 619	5 010 396	3 219 17
Asparu/Axpuru	37	10 791 879	2 694 487	936 244	12 550 12
Astegu eta	200	8.762 857	2 931 757	2 3 2 7 5 0 8	9 367 10
Atauri	42				
Atiega/Atiaga	14	3 550 855	8 545 727	10 597 078	1 499 50
Audikana	24	3.618.893	5.661.105	3.775.319	5 504 67
Azaceta	33	10 509 098	35 953 152	39 758 656	6 703 59
Bachicabo	30	5.261.368	2 989.567	986.826	7.264.10
Baranbio	184	38 752 876	58 583 914	55 384 515	41 952 27
Baroja	38	3.234.976	15.701.341	14.346.213	4.590 10
Barrio	22	1 917 616	13 695 951	13 821 136	1 792 43
Barriobusto	115	3 951.713	19.124.907	22.115.313	961 30
Barrón	16	1 381 978	1 223 230	1 419 513	1 185 69
Basabe	16	4.297 842	4.948.609	7.390.430	1 856 02
Basquiñuelas	7	1 918 658	492 222	712 183	1 698 69
Beluntza	48	1.798 292	2.798.182	1.217.756	3 3 7 8 7 1
Berantevi ia	310	2 031 531	8 590 961	10 502 710	119 78
Berganzo	42				
Berguenda	96	5.463 932	6 496 148	7 799 792	4 160 28
Bernedo	161				
Bert kano	79	26 091 049	3 106 102	295 943	28 901 20
Berrosteguieta	213	17.225.130	6.275.039	2.774.026	20.726.14

		NECIALES DE TESORERIA	INGRESO EJERCICIO I		EXISTENCE FINALES DE LES ORERLA
Beto aza	24	2 076 250	2 3 1 9 3 4 3	1 598 033	2 797 560
Betoño	429	43 956 280	20 485 237	41 192 105	23 249 412
Bitorano	215	12.627 494	7,298.158	4.317 609	15 608,043
Bolívar	12	179 095	118 395	53 178	244 312
Boveda	94	3 937 080	10 824 499	12 385 982	2 375 597
Bujanda	21	15.385 220	3 395 019	1 068 666	17 711 573
Buruaga	38	15 438 584	3 361 581	1 049 863	17 750 302
Ca:cedo-Sopeña	23	2 586 457	804 011	1 956 627	1 433 841
Carcedo-Yuso	55	23 569 713	5,634,626	9.341,396	19 862 943
Caranca y Mioma	27	3 758 840	33 941 104	30 540 054	7 159 890
Cárcamo	25	498 080	2 997 931	2 164 256	1 331 755
Castillo/Gaztelu	49	3 544 102	4 111 511	7 216 795	438 818
Comunión	93	2 706 031	18 293 918	9 059 386	11 940 56
Contrasta	75	15 924 154	8 570 018	6 778 876	17 715 296
Corres	34	5 523 773	4 838 950	3 771 439	6 591 284
Corro	30	16 184 079	22 721 561	30 300 691	8 604 949
Costera	25	184 505	641 733	748 740	77 498
Crispijana/Krispiñana	19	6 668 693	440 413	317 673	6 791 433
Dallo	3.2	2 463 846	4 125 809	644 274	5 945 381
Delika	169	13 635 127	7 803 138	13 473 286	7 964 975
Doma k a	47	9 318 603	7 888 596	15 443 018	1 764 18
Durana	256	12 270 237	25 004 B24	25 45 7 085	11 81 7 9 70
Eg no	75	5 695 899	2 774 387	3.712.057	4 758 229
Eguilaz/Egilatz	36	22 188 490	12 735 214	27 408 406	7 516 298
Eguileta	57	5 572 194	25 361 460	29 297 900	1 635 754
E burgo/Burge u	106				(
E gea	36	9.011 276	4.654 160	3 098 411	10 567 025
E+orrtaga	87	17 079 393	4.378.416	1 298 428	20 159 381
E osu	106	24 327 079	10 721 392	34 341 133	707 318
Erbi	6	760 135	158 411	106 484	812 063
Erenchun	74	6 760 785	43 981 044	28 181 576	22 560 25.
Eribe	51	8 857 881	4 087 528	8 091 468	4 853 94
Eskibe	2	190 570	21 713	11 440	200 841
Espejo	149	28 886 313	18 102 402	19 284 379	27 704 336
Estarrona	64	863.773	4,295 959	2 114 632	3 045 100
Estavillo	53	3 224 892	6 060 884	B 701 044	584 733
Etura	31	3.019 429	6.804.440	4.247.893	5.575.970
Etxabarr=4biña	260	65 545 685	82 525 252	21 001 062	127 069 879

	-	NCIAS	INGRESOS	GASTOS	EXISTEN
(0) \(03\0}		HECIALES DE	SISKULD OF		FINALES D
Etxabarr -Kuartango	23	1 289 741	697 408	86.987	1 900 16
Etxabarri-Urtup ha	59	15.405.239	20.041,716	12.920.619	22.526 33
Etxaguen (Zigo tia)	60	11 751 349	4 579 263	1 928 579	14 402 03
Etxegoren	22	692.872	951.842	775.181	869 53
Ezkerekotxa	33	4817 702	4 787 153	617 173	8 987 68
Faido	20	3,615,079	7.825.904	4.985.440	6.455 54
Fontecha	144	2 330 327	24 849 547	24 741 790	2 438 08
Foronda	48	591 340	5.179.062	3 669 749	2 100 65
Fresneda	20	7 905 184	1 523 398	731 690	8 696 89
Gáceta	45	447.278	1.802 290	1 085 086	1 164 48
Galarreta	49				
Gamarra Mayor/Gamarra Nagusia	212	5.029 225	8.425 577	2.349.673	11 105 12
Gamarra Menor	17	1 094 422	3 063 605	192 167	3 965 86
Gámiz	17	5 055 624	611 635	273 795	5.393.46
Gardelegi	53	2 424 214	430 358	274 754	2 5 7 9 8 1
Gauna	71	704 032	6.306.899	1 986.300	5.024 63
Gazeo	36	6 544 792	8 683 177	5 844 598	9 3 8 3 3 7
Gobeo	41	5.582.227	1.395.794	570.237	6.407.78
Gorain	20	7 453 842	946 889	481 583	7 919 14
Goruri-Ondona	52	2.463.327	1 247 995	1 657.111	2 054.2
Gometxa	55	4 451 776	1 642 399	2 076 573	4 017 60
Gopequi	116	31.212.828	2.387 386	6,607 736	26.992.47
Gordoa	28	5 536 954	2 996 796	1 620 738	6 913 01
Guereña	18	6.904 917	887.458	2.026.796	5.765.57
Guerenu	52	20 855 224	2 477 348	11 289 518	12 043 05
Guevara	28	7.935.118	12 729 471	7 497.076	13.167.51
Guillerna/Giherna	37	3 592 252	1 883 784	1 657 464	3 818 57
Guinea	18	2.136,039	842.512	867 684	2.110.86
Gurendes Queja	45	1 969 787	3 539 238	1 790 467	3 718 59
Gurendes-Quejo	10	1.365.583	1.758.321	914.192	2.209.71
Heredia	61	26 142 465	19 872 947	2 63 4 499	43 380 91
Hereña	19				
Hermua	33	2 775 229	5 940 807	1 391 910	7 3 2 4 1 2
Hijona/Ixona	61	3.033.676	3 961 021	4.348.189	2.646 50
Hueto Abajo Oto Barren	48	4 586 430	2 367 314	669 396	6 284 34
Hueto Arnba/Oto Goren	51	4.646.145	2.708.592	1.766.453	5.588.28
Ibarguren	21	4 186 505	7 122 119	11 271 333	37 29
lgay	16		1 284 238	556.165	5.313 28

					FINALES OF TESORERIA
lardu a	49	2 655 574	1 225 622	601 362	3 279 834
Hårraza	66	8 688 973	4577 802	5 095 246	8 171 529
Inoso	14	7 3 4 7 3 5 4	1,820 449	2.000 314	7 167 489
Izarra	562	989 234	29 303 729	20 105 447	10 187 516
żoria	134	5.326 038	3 251 222	2 268.119	6 309 141
Jauregu ^r	13	3 518.941	18 976 812	15 446 147	7 049 606
.okano	34	753 650	6 691 165	3.528 882	3 915 933
Jugo	44	12 035 431	5 076 478	3 760 497	13 351 412
ounguitu	59	9.628 004	22 515 456	31 177 414	966 046
Labraza	85	5 297 298	19 890 529	24 487 532	700 295
_acervilla	19	3 732 239	4.548 883	3 117 036	5 164 086
Lagrán	125	5.234 847	5 217 143	6 592 558	3 859 432
anda	53	2 512 621	17 471 517	9 953 070	10 031 068
Langar ka	49	7 809 120	4 686 514	1 208 891	11 286 743
Larrazketa	5	1 590 186	180 437	194 244	1 576 379
Larrea	71	8 299 708	8 204 549	5 5 0 3 1 9 1	11 001 066
arrinbe	262	6 604 821	187 981 526	79 909 546	114 676 80
Lasarte	88	3 249 977	1 026 686	692 144	3 584 519
as erra	9	90 978	1 498 915	1.497 675	92.218
Leciñana de la Oca	19	8 942 113	2 771 012	3 310 449	8 402 676
Leciñana del Camino	62	209.702.114	5.481 636	3.143.631	212.040.119
Legarda	60				(
. egutiano	1 032	16 985 370	30 644 298	40 962 B33	6 666 835
Lejarzo	13	475 426	267 532	64 341	678 617
ekamaña	27	4.106.621	3 782 144	7 588 399	300 366
Lermanda	13	7 039 718	296 291	181 869	7 154 140
Letona	35	9.426.445	6.978.996	9 224 843	7 180 598
Lezama	285	19.289 115	16 127 796	35 177 551	239 360
anteno	134				(
Lopidana	26	18 696 232	1 402 030	1 287 896	18 810 366
LOZA	24	-29 967	1 328 917	907 033	391 917
Lubiano	35	585 622	2 680 938	3 224 992	41 568
-ulando	546	27 858 433	112 332 139	91 197 036	48 993 536
Lujo/Luxo	6	2 866 715	400 483	278 452	2 988 746
_м ko	50	4.381.285	13 566.529	11.300.948	6 646 866
Luna	51	1 406 182	7 139 363	4 710 623	3 834 922
Luqu ano	51	5.733 683	2 597 302	5 563 187	2 767 798
Luzuriaga	37	9 007 091	4 778 868	2 704 149	11 081 810

CONCEJO	a 1.1.2001	INICIALES DE	EJERCICIO	EJERCICIO	FINALES DE
Madaria	11	715 210	232 615	1 112 385	-164 560
Maestu	262	13,307 190	10.828.183	12 759.368	11 376 009
Manurga	60	10 395 534	1 801 766	3 001 888	9 195 412
Manzahos	89	3.064.079	5.962.577	6.503 154	2.523 502
Marganta	39	1 226 055	1 244 596	921 166	1 549 489
Marieta Larrinzar	64	9.049.944	19.869.329	3.423 128	25,496.14
Marinda	34	1 561 711	912 619	703 B74	1 770 45
Maroño	40	4.228.342	1.238.686	409.399	5.057 62
Marquina	50	1 084 805	34 240 122	34 937 196	387 73
Marquinez	63	7.919.831	23 130.830	26.462 937	4.587 72
Mártioda	12				
Matauco	33	2.164.283	1 192.665	308.756	3.048.19
Maturana	21	6 323 834	4 435 657	1 137 818	9 621 67
Mer edes	15				
Menagara -Beoteg	195	41 029 652	8 747 167	18318048	31 458 77
Mendarozketa	36	6.048.799	1 454.857	616,375	6.887 26
Mendibil	26	2 272 181	9 287 628	5 816 226	5 743 58
Mendiguren	46	4.385.374	1.664.953	740 641	5.309.68
Mendijur	49	23 001 709	8 527 978	6 3 7 3 6 6 7	25 156 02
Mendiola	152	12.977.420	35.414.758	44.665.059	3 727 11
Mendoza	97	9 365.412	4 304 407	8 184 526	5 485 29
Menoio	43	890.768	2.677.227	2.141 773	1.426.22
Mezk a	25	3 559 153	2 082 588	2 298 302	3 343 43
Mijancas	47	6.397.889	7 098.868	4.588.103	8 908 65
Miñano Mayor	30	5 444 658	54 288 477	6 3 3 1 4 0 4	53 401 73
Miñano Menor/Miñao Gubria	16	524.250	223 617	118.407	629 46
Monasterroguren	47	814 866	3 514 454	2 871 841	1 457 47
Montevite	33				
Montona	26	3 674 904	951 105	819.107	3 806 90
Monitas	29	1.544.618	1 596.345	1.608.547	1.532.41
Muna n	31	544 402	3 255 677	2 752 246	1 047 83
Murga	108	9.934.165	10.824.242	13 029.161	7 729 24
Murgula	790	11 310 418	5 468 440	8 289 549	8 489 30
Murua	126	12.445.282	9.017 058	14.147 683	7.314.65
Nanc ares de la Oca	1 3 71	9 5 2 9 3 8 6	103 244 068	67 539 309	45 234 14
Narvaja	89	10.952.974	31.752.105	36.248.445	6.456 63
Navarrete	35				
Nograro	20	7 174 897	5 615 911	8 402 738	4 388 07

		EXISTENCIAS NECIALES DE TESORERIA			FINALES DI FESORERIA
Oceca	8	1.011 085	265.043	187.619	1 088 509
Ocio	44	8 762 308	3 994 441	3 663 934	9 092 815
O ardo	44	2.720 598	1 387 108	1.866 131	2 241 575
Okarız	44	989 005	4 293 383	3 790 238	1 492 150
O abezar	78	51 155 929	19 013 278	12 226 507	57 942 700
O¹aeta	120	4.762 296	2 857 866	1 423 584	6 196 578
O ano	18	14 733 166	2.136.721	1 449 801	15 420 086
Olávarre	106	4 657 304	5 466 768	2 599 150	7 524 922
Ondategi	112	55 979 531	6,599 368	8.940.752	53 638 147
Onraita/Erroeta	35	6 895 718	4 416 793	2 910 142	8 402 369
Oquina	20	2 869 457	375 045	2 838 372	406 130
Orbiso	84	4 489 539	24 131 822	21 735 789	6 885 572
Ordoñana/Erdoñana	50	2 581 037	3 160 765	2 270 215	3 471 587
Oreitia	41	2 151 999	1 551 170	2 297 078	1 406 091
Orm ,ana	17	2 568 264	862 583	t 976 021	1 454 826
Osma	34	10 077 398	42 737 529	47 720 713	5 094 214
Orazu	65	3 218 264	1.104.597	683.032	3 639 829
Oteo	23	1 927 084	4 668 052	3 764 512	2 830 624
Ozaeta	107	2.510 992	32.794.611	26.826.535	8 479 068
Pàganos	80	2 271 106	23 417 760	22 979 875	2 708 991
Pau.	21	2.366 039	4 372 418	4 123 253	2 615 204
Payueta	50	2 771 826	3 472 585	2 755 342	3 489 069
Peñacerrada	95	24 223 904	53 597 418	72 886 477	4 93 4 8 4 5
Pinedo	17				0
Pipaòn	38	B.620 398	13 345 839	7 902 278	14 063 959
Pobes	76	9 174 312	6318490	6 963 294	8 529 508
Portilla	26	1.093 608	1 778 914	1.539.917	1 332 605
Puentelarra	168	2 809 051	25 204 725	24 624 167	3 389 609
Quejana/Kexaa	62	3 405 008	1 993 144	1 619 330	3 778 822
Quintana	31	3 186 605	3 393 286	1 464 913	5 114 978
Quintanilla	9	5 898 120	1 166 048	586 754	6 477 414
Quintanilla de la Ribera	9	1 784 812	933 839	507 628	2 211 023
Real Valle de Laminoria/Laminoriako Erret Harana	82	30 848 226	20 858 216	24.133.009	27 573 433
Respaldiza/Arespa ditza	332	41 410 063	40 163 835	59 977 894	21 596 004
Retana	41	29 466 455	33 436 529	40 760 546	22 142 438
Retes de Llanteno	63	1 035 271	3 962 358	4 5 4 2 1 9 1	455 438
R vabellosa	529	4 245 362	18 150 653	14 246 268	8 149 747
Rivaguda	28	3 378 195	28 203 024	29 251 031	2 3 3 0 1 8 8

(OH.CE)(0)	a 1.1 Z001	NCIAS I		GASTOS FJERCICIO 7001	
Roitegui	30	9 547 827	4 748 119	5 659 838	8 636 10
Sabando	45	8.104.639	8.641.606	9.405.805	7 340 44
Salcedo	136	12 626 341	5 685 594	11 849 093	6 462 84
Satimillas de Buradón	101	3.661 344	25 524 124	27 836 225	1 349 24
Salmantón	24	2.175 657	439 732	981 811	1 633 57
San Román de Campezo	45	6.629 501	3 095 480	4.860 921	4.864 06
San Román de San M lán	88	7 191 915	12 944 373	8 224 682	11 911 60
San Vicente de Arana/Done Bikendi Harana	128	4.335 498	16 271 903	18 553 813	2 053 58
Santa Cruz de Campezo	834	1 593 175	26 629 292	28 047 693	174 77
Santa Cruz del Fierro	47	5.146 477	4.710.952	2 921.199	6.938 23
Santurde	45	3 012 930	3 288 905	1 479 340	4 822 49
Saratxo	88		7.999.857	4.119.986	13.965-59
Sarría	288	11 236 888	24 364 B60	33 428 886	2 172 86
Sendadiano	27	3 037 020	8.488.725	2.762.415	8.763.33
Sobrôn	57	19 807 767	76 022 770	74 967 298	20 863 23
Sojo	55	1.700.817	43 362 793	44 934 093	129 51
Subijana de Álava	40	30 823 285	2 004 474	2 322 762	30 504 99
Subijana-Morilles	54	437.120	2.857.707	2.425.101	869.72
Tertanga	93	3 251 354	5 052 613	4 183 285	4 120 68
Tobera	15	2.146.300	3.275.632	1.103.629	4.318.30
Tobi as	15	1 156 976	1 424 984	2 261 044	320 91
Trespuentes	189	38.748.110	13.216.033	11.402.404	40.561.73
Trokoniz	21	B23 405	4 309 354	2 202 055	2 930 70
Tuesta	56	10.423.860	49 623 604	46.411.885	13-635.57
Turiso	47	9 986 433	24 191 290	26 454 465	7 723 25
Tuyo	30	6.085 804	3 074.660	1.181.444	7 979 02
Txintxetru	32	3 786 619	4 262 459	5 194 314	2 854 76
Ullibarri de los O ieros/Unbarri Nagusia	55	2.099 937	4.970 030	4.469 313	2.600.65
Lilibarri Arana/Ur barn Harana	79	37 509 752	4 259 439	19 723 094	22 046 09
Ullibarri-Arrazua	47	2.705.480	11,317 411	6.736.588	7 286.30
U barn-Gamboa	70	13 580 729	6 874 961	2 553 364	17 902 32
Ullibarri-Jaúregui/Uribarri-Jauregi	63	10 607 401	9.241 965	10.312.593	9.536.77
Ulibarn-Viña/Uribarn-Dibiña	32	2 803 768	1 540 704	1 371 059	2 973 41
Unzā	38	11.325.266	5.772.510	4.555.072	12.542.70
Uraba n	25	2.405 636	928 867	3 314 817	19 68
Urarte	35	3.886.714	2.431.044	681 595	5.638 16
Urbina	154	3 105 223	3 477 340	3 036 138	3 546 42
Urbina Eza	14	1 536 843	4 714.187	2.821 118	3 429 91

	=			(els)	FINALES D
Uribarri de Kuartango	6	4.825.274	4.146 703	1 694 568	7 277 409
Urrunaga	84	14 095 217	50 109 777	58 881 171	5 323 823
ปะปลาเ	71	2.629 245	3.414.487	2 937 841	3.105 891
Uzk-ano	22	5 962 538	17 595 206	22 006 877	1 550 867
Valderejo	22	6.124.328	1.791.172	4.355.833	3 559 667
Valluerca	11	2 286 294	6 562 805	8 618 520	230 579
Vicuña	28	4 210 813	23 443 738	25 762 067	1 892 484
Villabezana	19	6 569 523	5 769 589	10 545 036	1 794 076
Villafranca	152	2.010.002	2.765.824	4.728.346	47 480
Villafria	29	4 391 099	1 746 876	394 262	5 743 713
Villamaderne	43	25.958.068	13.039.658	34.910.118	4 087 608
Villambrosa	9				0
Vi anañe	71	1.267 981	5.572.381	3.220.213	3 620 149
Villanueva de Valdegovia	148	4 297 053	32 181 640	28 227 291	B 251 402
Vi averde	36	1,034.386	975.109	1.413 530	595 965
Villodas	221	4 083 152	87 741 835	5 3 0 4 1 8 1	86 520 806
Vitoria	18	802 132	945 497	957 742	789 887
Virga a Mayor/Birgara Goien	41	11 263 827	37 660 217	43 656 658	5 267 386
Yurre	49	7 719.374	922.750	213.869	8 428 255
Zaiteg	35	13 007 219	2 700 470	367 444	15 340 245
Zambrana	277	9 630 589	31 606 584	31 206 506	10 030 667
Zárate	27	2 478 150	1 963 221	3 068 147	1 373 224
Zer o	34	539 227	325 239	648 302	216 164
Zestafe	34	3 878 577	2 677 717	2 5 3 8 6 2 4	4 017 670
Ziriano	4	382 267	548 142	181.520	748 889
Zuaza	140	2 890 446	41 029 219	36 435 515	7 484 150
Zuazo de San M - án/Zuhatzu Donemiliaga	46	10.559 594	3 353 799	5.935 967	7 977 426
Zuazo de Vitor a	58	47 322	15 996 405	9 6 7 3 3 0 4	6 370 423
Zubillaga	133	9 179 539	23 249 321	28 3 3 2 5 8 2	4 096 278
Zuhatzu-Kuartango	103	4 266 784	6 008 976	1 631 038	8 644 722
Zumelzu/Zumeltzu	32	2.352.263	816.372	432.535	2 736 100
Zurbano	148	26 052 309	49 763 038	13 444 386	62 370 961
	28.169	2.597.167 726	3.460.298.435	3 127.057 826	2.910.408.315

	W de entidades	
Nº Concejos < 10	16	95
Nº Concejos <30	96	1.734
Nº Concejos <45	161	4 083
Nº Concejos< 75	242	8.588
№ Concejos <100	270	10.982
Nº Conce os <200	310	16 409
Nº Concejos <500	327	21 069
Nº Concejos >500	8	7 100

Se incluyen en Gastos administrativos, los de compra de material de oficina, teléfono, seguros dietas y viajes.

DETALLE INGRESOS DE LOS CONCEJOS LIQUIDACIÓN 2001

×	meta re-psec	est of the least	-1-4x 21,50 to x 2	1774 174
Aberásturi	7.036.592	1 179 602	1 310.691	53 850
Abetxuko	291 550	5 440	78 031	53 850
Abezia	2.124 081	299 002	939.967	60 000
Abornikano	1 695 529	287 518	770 364	10 000
Acebedo	605.380	138.879	158.568	123 314
Acilu	2 486.404	0	210 748	2.082 776
Acosta/Okoizta	3.088.434	1 098.570	972.568	736 508
Adana	4 379 760	492 601	1 131 826	1 506 104
Agiñiga	3 601 149	9 001	234 572	159 146
Alaiza	4 447 945	108 011	708 518	2 989 007
Albéniz	8.746.828	4.309.116	3.026.669	996 955
Alcedo	5 784 182	63 800	485 234	843 428
Alda	3.154.184	176.602	807 722	
Alegría-Bulantzi	37 835 688	294 859		
Ali	6.336.010	D	265.114	314.944
Aloria	2 200 678	98 500	213 350	1 601 293
Amárita	5.355.864	136 713	255 863	
Ametzaga (Zu a)	2 521 307	724 500	729 101	715 162
Amézaga de Aspárrena	17 158 132	2 360 125	207 619	236 303
Anda	7 744 988	42 946	1 174 975	215 613
Andoin	3.617 156	66.713	513 144	431.290
Andel u	2 3 7 7 5 3 3	652 805	302.833	
Angostina		0		
Antezana de Foronda	1 774 675	176 114	559 501	
Antezana de la Ribera	11 392 990	1 635 092	521 418	77 100
Antoñana	16 902 626	5 309 357	2 3 10 669	5 520 363
Anúcita	6.002.208	2.423 924	926 486	
Añes	7 278 049	0	298.407	218 731
Añúa	3.566.318	10 264	111 522	113 945
Apellániz	8 029 950	728 420	1 848 809	1 836 545
Aperregi	2.338.683	539.026	705.646	
Apodaka	19 201 559	0	1 360 843	850 374
Apricano	1.351.175	102.962	324.129	156 802
Arangu z	1 572 501	87 500	795.082	53 850
Arbigano	259 296	578	168,164	1.230
Arbulo	1 893 590	49 110	233 086	50 263
Arcaute	4.461 190	94.009	545 518	53 850
Arcaya	14 661 480	536 587	482.375	39 527

	403 4 15			
	41.1.3 1.00		1-1-1	Y
634.071			3.050.378	1
154 229				
825 112				
627 647				
184 619				
192 880				
280 788				
1 249 229				
31 444		2 960 204	206 782	1
642 409				
414 088				
1 5 70 807		294 671	2 526 242	
1.169 624			1.000.236	
12 123 947	16 304 640	9 112 242		
425.952			5.330.000	
287 535				
1.463.288			3.500.000	
352 544				
1 369 899		12.693.350	290.836	
1 775 200		4 536 254		
1 798 539			807 470	
196 815				1 225 080
1 039 060				
3 304.462		3 565 032	116.498	2 173 388
802 563		2 959 574		
215 981		1 101 524	1 334 293	
34 480		6 726 431		
1 693 5B7		1 637 000		
3 616 176				
813 706		280 305		
2 137 155	13 562 107	1 291 080		
747 282	20.000			
636 069				
89 324				
1 561 131				
3 267 813			500 000	
376 496			13 226 495	

CONCETO	OTAL INGRESOS	IASAS Y OTROS		OTRAS SLEVEN-
Arechavaieta		0		
Argandoña	5.370.194	328.298	583 758	
Argómaniz	17 095 219	1 412 302	476 933	
Ariñez	1.611.814	0	844.777	
Ariuzea	2 893 014	19 290	660 293	196 468
Armentia	12.107 032	500 527	1 43 3 43 2	876 524
Arminón	8 142 226	1 024 445	2 409 881	1 002 000
Arreo	2 468 232	0	47 788	688 311
Arriaga	16 675	0		
Arrieta	4.349 399	5.136	453 148	
Arriola	23 011 834	375 443	322 234	319 034
Arroiabe	6.443 447	634.078	834.368	58.182
Artaza y Escota	1 727 179	1 000	681 871	35 000
Artómaña	2.414.759	306.243	525.487	397.410
Arzubiaga		0		
Ascarza	3.650.619	78 562	291.402	
Aspuru/Axpuru	2 694 487	6 3 9 2	860 444	
Asteguieta	2.931 757	D	2.165.401	
Ataur		0		
Atrega/Atraga	8.545.727	191 880	2.276.159	200 000
Audikana	5 661 105	1 203 454	711 759	657 109
Azáceta	35.953.152	1.051.615	439.909	1 266 602
Bachicabo	2 989 567	0	8f1 127	171 000
Baranbio	58 583.914	575.998	2 743.524	3.048.780
Baroja	15.701 341	232 541	533 685	182 000
Barrio	13 695 951	9.810	464.233	179.379
Barriobusto	19,124.907	2,139,640	1,811,398	6.332.671
Barrón	1.223.230	0	426.759	
Basabe	4 948 609	400 109	279.148	50 673
Basqu hue as	492 222	29 219	171 816	
Beluntza	2.798.182	388.693	976.633	10.000
Berantevilla	8.590 961	1.193.032	4.738.767	1,138.039
Berganzo		0		
Bergüenda	6.496.148	44.821	1.516.637	1 752.722
Bernedo		0		
Berrikano	3.106.102	900	1 045.334	374 370
Berrosteguieta	6 275 039	1 516 313	2 182 368	
Betolaza	2.319.343	344 777	291 338	581.182

	3 258 912			1 199 226
881 269	1 000 000	9 852 754	3 000 000	471 961
				767 037
	588 667			1 428 296
		1 146 768		8 149 781
		3 500 000		205 900
				1 732 133
				16 675
	2 507 124			1 363 991
	696 657	18 155 813		3 142 653
	3.173.533	1 278.550		464.736
		822 745		186 563
				1 185 619
		2 685 487		595 168
	813 658			1 013 993
				766 356
	1 000 000	4 569 955		307 733
	1 696 174	415 879		976 730
	392 321	27 436 620	4 981 754	384 331
		196.431		1 811 009
		18 786 631		33 428 981
	1 354 931	12 303 039		1 095 145
	5 298 881	1 778 460		5 965 188
	1 258 767	5 795 256		1 787 175
		643 911		152 560
	3 844 456			374 023
				291 187
		980 602		540 054
	539 508			981 619
	1 688 439			1 493 529
				1 685 498
				2576358
	242.805	277 704		581 537

CONCEIO	(OTAL INGRESOS) 2001	INGRESOS	SLIEVENCIONES CTES. DFA	CIONES CIES
Betoño	20 485 237	76 671		
Bitor and	7,298,158	725.011	2,195 625	1 088 814
Bolívar	118.395	0	80.280	
Bóveda	10 824 499	1 179 153	1 977 706	481 777
Bujanda	3 395.019	366.391	621 747	187 419
Buruaga	3.361.561	723.877	1,011.530	230.048
Calcedo-Sopeña	804.011	100.000	238.627	
Carcedo-Yuso	5.634.626	33 519	902 749	1 290 014
Caranca y Mioma	33 941 104	1 133 365	641 324	190 000
Cárcamo	2 997 931	239 449	726 802	1 660 980
Castillo/Gaztelu	4.111.511	686.860	555.842	
Сотилібя	18 293 918	257 996	186 974	
Contrasta	8.570.018	162 015	1.122.844	
Corres	4.838.950	159.277	773.409	1.392.244
Corro	22.721.561	2.049.661	863.185	
Costera	641 733	0	156 523	149 767
Crispijana/Krisp ñana	440.413	295 316	112 692	
Dalio	4.125.809	0	421.959	
Delika	7 803 138	385 540	2 588 703	3 144 173
Domaikia	7 888 596	588 287	753 574	3 980 511
Durana	25.004.824	477.103	2 127 897	438.524
Egino	2 774 387	294 801	963 572	890 084
Eguilaz/Egilatz	12.736.214	270.255	488.904	
Egui eta	25 361 460	338 785	816 934	540 864
Elburgo/Burge u		0		
Elgea	4 654 160	349 225	617 359	2 735 600
Elorriaga	4.378.416	229.289	330.199	449 465
Élosu	10 721 392	2 443 295	1 749 964	1 088 822
Erbi	158.411	47.454	31.676	78 346
Erenchun	43 981 044	952 681	1 060 586	
Errbe	4.087 528	1.113 002	541.140	272 743
Eskibe	21 713	0	21 518	
Espejo	18.102.402	1.879.307	2.793 971	1.237 388
Estarrona	4 295 959	2 324 970	820 709	
Estavillo	6.060.884	895.046	873.510	600 000
Etura	6 804 440	352 998	252 501	75 000
Etxabarrı-lb:ña	82.525.252	1.465.087	3 609.255	10.035.015
Etxabarn-Kuartango	697 408	356 898	138 027	

NGRESTE RIMON-ALE		CARITAL		WOS FINANCIERO
1 142 095		19 266 471		
1.240.257		2 048 451		
38 115				
2.497.321	1.906.396	2.782.146		
1.052.651			1.166.811	
1 396 126				
465 384				
2.577 904			730 440	
26 149		29.950 266	2 000 000	
370.700				
1 496		2 867 313		
1 044 974		7 637 601	9 166 373	
4.557.902		2.302.289	424.968	
514 020		2 000 000		
867 392	6.352.054	10.280.111	2.309.158	
2 579				332 864
32 405				
525 309			3 178 541	
1 271 700			413 022	
607 732			1 958 493	
1 658.097		11.227.167	9.076.036	
306 914			319 016	
649 183		11.327 872		
251 482		20 904 489	2 508 906	
951 976				
306 515			3 062 948	
1 223 630		3 246 617	969 064	
935				
19 707 308		21 525 636		734 833
2 160 643				
195				
7 273 179		4 918 557		
968 210				182 070
224.703			3,467,626	
892 877			5 231 064	
3.129 769	60.831.631	3 454.495		
202 483				

CONCEJO	2001	INGRESOS	CTES. DFA	CIONES CTE
				arones ere
Etxabarri-Ortupiña	20 041 716	1 433 135	705 732	4 237 597
Etxaguen (Zigoitia)	4.579.263	815.662	835.264	620 620
Etxegoien	951 842	165 014	226 634	515 339
Ezkerekotxa	4.787.153	702.425	555.920	
Faido	7 825 904	0	207 483	164 400
Fontecha	24.849.547	5.404.952	1.284.439	951 390
Foronda	5 179 062	143 910	663 231	
Fresneda	1.523.398	99.580	511.354	353 596
Gáceta	1 802 290	0	146 738	20 000
Galarreta		0		
Gamarra Mayor/Gamarra Nagusia	8 425 577	1 565 135	1 618 730	
Gamarra Menor	3 063 605	2 885 288	66 926	
Gámiz	617 635	0	118 607	
Gardelegi	430 358	143 350	123 270	53 850
Gauna	6 306 899	830 422	1 017 536	
Gazeo	8 683 177	101 453	544 043	
Gobeo	1 395 794	395 000	368 728	
Golain	946.889	87 885	105.163	
Golur –Ondona	1 247 995	303 03 7	742 843	60 000
Gometxa	1.642.399	341.421	609.400	107 700
Gopegui	2 387 386	60 000	514 742	
Gordos	2.996.796	92.740	364.156	383.789
Guereña	887 458	75 140	209 989	108 470
Guereñu	2.477.348	1.185.896	399.169	
Guevara	12 729 471	826 012	504 972	150 000
Gu Iterna/Gilierna	1 883 784	108 599	439 206	805.62
Guinea	842 512	8 821	268 561	186 534
Gurendes-Quej o	3 539.238	528.765	1 075.341	228.532
Gurendes-Quejo	1 758 321	0	265 515	5 012
Heredia	19.872.947	10.258.468	736.712	125.000
Hereña		0		
Hermua	5.940 807	1 255 244	542.092	2.727 616
Hijona/ixona	3 961 021	2 764 603	641 497	158 949
Hueto Abajo-Oto Barren	2.367.314	276.965	537 116	53 850
Hueto Arriba/Oto Goien	2 708 592	723 058	496 867	107.70
Ibarguren	7 122.119	2.529.322	617.152	512.412
igay	1 284 238	0	259 881	153 790
llarduja	1,225,622	165.420	642.158	337.418

130.00	C 25 A 4 5 5	0.2 * 2.4 4 B	2 000 000	
120 000	525 405	8 3 4 3 4 4 8	3 000 000	1 676 399
				2 307 717
	0.170.400			44.859
	2.473 492			1.055.316
354 861	673 412	5 387 298		1 038 450
	6.137 696	10.596.458		474.612
75 948	3 701 362	330 000		264 611
				558 866
				1 635 552
			5.136.084	105 628
				111 391
				493 028
				109 888
400 000				4 058 941
5.079,302	2.540 756			417 623
				632 066
				753 841
107 465				34.650
				583 878
	387 012			1 425 632
	642.151	114.260		1 399.704
				493 659
				892.281
	7 362 887	2.388.236		1.497 364
				530 358
				378 596
		185,600		1 521.000
		185.600		1.302.194
	4.366.212			4.386.555
				1 415 855
				395.972
171.00				1 499 383
124 429		2 270 0 40		1.256.537
		3.370.248		92 985
				870.567 80 626

		NGRESOS	CRES, DEA	COMES CIES
lárraza	4 577 802	0	525 752	41 038
Inoso	1.820.449	386 165	330 095	
Izarra	29 303 729	10.084.393	10.885 728	133 460
Izoria	3 251 222	724 115	1 962 767	504 000
Jaúregul	18.976.812	76.612	164.111	
Jokano	6.691 165	229.765	304.105	148.209
Jugo	5.076.478	1.795 499	1.019.228	293 651
Junguita	22 515.456	8.000	328.550	107 700
Labraza	19 890 529	992 916	1 498 263	4.881.849
Laceryilla	4.548.683	1 678.960	298 628	505 973
Lagrán	5.217 143	1.815.934	2 519.397	
Landa	17 471 517	499 322	534 249	627.891
Langarika	4.686.514	313 388	628.420	
Larrazketa	180.437	50.000	97.964	10 000
Larrea	8.204.549	2.915.457	1 465.821	175.000
Larrinbe	187 981 526	1 396 629	3 734 035	454 889
Lasarte	1 026 686	0	603 440	53 850
Lasierra	1 498 915	1 142 495	188 881	787
Leciñana de la Oca	2 771 012	484 427	557534	
Leciñana del Camino	5 481 636	60 595	815 227	1 011 823
Legarda		0		
Legutiano	30 644 298	9 886 435	12 972 522	5 869 093
Lejarzo	267 532	0	148 339	66 653
Lekamaña	3 782 144	114 633	311 396	1 152 107
Lermanda	296 291	33.861	54 973	
Letona	6 978 996	28 000	214 079	194 814
Lezama	16 127 796	1 643 358	4 050 401	3 302 217
Llanteno		0		
Lop: dana	1 402 030	38 268	194 608	53 850
Loza	1 328 917	0	385 545	252 250
Lubrano	2 680 938	1 052 547	277 196	53 850
Lurando	112 332 139	4 167 130	16 231 785	1 072 852
Lujo/Luxo	400 483	0	114 831	127 112
Luko	13 566 529	541 815	622 676	349 632
Luna	7 139 363	1 297.741	464.979	727 199
Luquiano	2 597 302	149 767	747 958	1 192 989
LuZuriaga	4.778.868	3 335.000	888.657	1 132 303
Madaria	232 615	3 335.000	107 676	97 091

				NGR
		3 000 000		1 011 012
		1 026 000		78 189
		7 477 197		722 951
				60 340
	1.800 852	16.587 671		347.566
	158 792	2 9 2 9 1 0 3	2 595 700	325 495
	505 356			1 462 744
4 336 057	10 252 356	6.512.634		970.159
		11 798 378		719 127
	1 767 837			297 485
				881 812
	3 271 890	1 210 653	9 429 125	1 898 387
	3.108.850			635 856
				22 473
48.616	1.314.576			2.285.079
		9 044 939		173 351 034
				369 396
				166 752
		310 066		1 398 985
				3 593 991
	1 364 465			551 783
	1 304 405			
	2.045.675			52 540
	2 045 075			158 933
		F 340 030		207 457
		5 349 979		1 192 124
		3.808 467		3 323 353
			637.352	477,952
				691 122
		353 104		944 241
		11 448 735		79 411 637
	124 581			33 959
	1 381 086	9 246 710		1 424 610
		1 188 343		3 461 101
				506 587
				555 211
				27 848

CONCEIO		INGRESOS-	CDES, DEA	CIONES CIE
Maestu	10 828 183	2.070.202	7 770 802	2 770 5 73
	1.801 766	2 079 293	3 779 983 924.515	2 770 571 450 295
Manurga Manzanos	5 962 577	2 105 431	1 609 823	893 303
Margarita	1.244.596	496.668	253.429	53 850
Marieta-Larrínzar		2 201 705		
Marinda	19 869 329	224.002	741 399 425,258	4 875 410 136 384
Maroño	1 238 686	256 674	295 150	122 785
Marquina	34.240.122	200.869 3 658 357	763.706 1 674 174	481.582
Marquinez	23 130 830		15/41/4	1 247 378
Márt oda	1 100 005	1 172 399	2	
Matauco	1 192 665		0	0
Maturana	4.435.657	81 760	510.893	2 685 195
Melledes	0747407	0	0.554.003	240520
Menagarai-Beotegi	8.747.167	1.773.345	3 551.627	248 539
Mendarozketa	1 454 857	37 218	453 666	407 727
Mendibil	9.287,628	621 566	309.922	145 082
Mend guren	1 664 953	534 067	675 173	
Mendíjur	8.527.978	359.060	795.725	
Mend ora	35 414 758	1 962 567	2 163 875	
Mendoza	4.304.407	17 172	1 149 381	44 195
Menoio	2 677 227	497 785	213 328	60 000
Mezkia	2.082.588	25 500	1 143 928	
Mgancas	7 098 868	1 061 430	975 008	335 978
Miñano Mayor	54 288 477	1 030 400	274 338	
Miñano Menor/Miñao Gutxia	223 617	0	47 800	
Monasterioguren	3 514 454	377 361	499 288	53 850
Montevite		0		
Montoria	951.105	119.500	553 509	170 800
Monilas	1 596 345	467 664	761 008	
Munain	3.255.677	144.891	531.431	100 000
Murga	10 824 242	2 784 076	1 287 196	3 705 064
Murgula	5.468 440	203.235	1,613,312	
Murua	9 017 058	1 126 018	1 675 412	565 942
Nanciares de la Oca	103.244.068	26.773.097	16 247 963	1.692.039
Narva _z a	31 752 105	642 477	1 547 295	1 821 349
Navarrete		0		
Nograro	5 615 911	106 182	381 934	310 229
Oceca	265.043	0	126.070	128 606

INGRESOS MONIALES	ENAJENACION INV. REALES	SUBVENCIONES CAPITAL DFA	OTRAS SUBVENCIONES DE CAPITAL	PASIVOS FINANCIERO
1 527 843		670 493		
296 064				
639 961		714 059		
48 487		392 162		
2 113 315	9 937 500			
126 975				
564 077				
338.000		23.276.949	9.179.016	
4 420 037	-	12 230 884		
20 266				
1 157 809				
708.072		2.465.584		
333 086		223 160		
1 486.213		4.725 510	1.999,334	
455 713				
1 121 448	3 000 000		3 251 745	
1 031 350		11 176 850	3 500 000	15 590 116
3 093 659				
171 736		1 706 502	27 876	
342.223			570.937	
815 059		807 721	3 103 672	
1 007 066	47.088.311	4.888.362		
175 817				
1.083 965			U	1.500.000
107 296				
367 673				
983 475		154.500	1.341.380	
1 933 252		1114654		
2 951 892	800 001			
		5 649 686		
32.864.122	1.405.100	12.390 690	11.871.057	
2 886 907		24 854 077		
1 981 712		2 495 849		340 005
10 367				

,			1 100	
Ocio	3.994.441	47.386	983.096	300.000
Olardo	1 387 108	640.382	698.693	
Okariz	4.293 383	165.637	1 343 171	1.624 010
Olabezar	19 013 278	521 256	3 971 456	390 583
Olaeta	2.857.866	46.500	764.266	340.000
Olano	2.136,721	0	241.331	138.654
Oliávarre	5.466.768	1.524.567	1 752.899	1,120.630
Ondategi	6 599 368	1 340 173	1 587 126	939 719
Onraita/Erroeta	4 416 793	366 480	496.473	1.328,731
Oquina	375.045	0	199 056	46 194
Orbisa	24.131.822	1.212.916	884.845	1.367.292
Ordoňana/Erdoňana	3,160,765	170.705	727.556	153,108
Oreitia	1 551 170	300.907	498 937	40.272
Ormi, ana	862.583	111.600	351 531	
Osma	42.737.529	841.414	787.820	463.667
Otazu	1.104.597	224.241	491.909	
Oteo	4.668.052	1 554 984	501.744	1.521.236
Ozaeta	32,794.611	974.463	1.860,278	769 312
Páganos	23 417 760	2 034 957	1 156 669	500 000
Paúl	4 372 418	708 259	272 792	
Payueta	3 472 585	711 807	1 184.785	435 700
Peñacerrada	53 597 418	775 217	1 944.856	666 031
Pinedo		0		
Pipaón	13 345 839	955 158	1 056 381	225 000
Pobes	6.318.490	2 967 602	1 252 430	
Porti la	1 778.914	687 997	559.137	250.000
Puentelarrá	25.204.725	2.160.142	2.966.054	2 056 491
Quejana/Kexaa	1 993 144	753 905	779.678	284 001
Quintana	3.393.286	167.656	1 793.015	544 395
Quintanilla	1 166 048	101 670	299 877	140 352
Quintanilla de la Ribera	933 839	64 000	234 934	188 183
Real Valle de Laminor a/Laminor ako Erret Harana	20 858 216	2 992 839	1 473 212	1 551 392
Respaldiza/Arespalditza	40 163 835	2 432 582	4 031 373	987 239
Retana	33 436 529	200 535	266 308	
Retes de Lianteno	3,962,358	409.370	1,019.020	474.610
Rivabe losa	18.150.653	3 205 119	4 667 534	382 835
Rivaguda	28.203.024	1.006.521	940.386	1.242 246
Roítegu	4 748 119	41 942	424 479	1 349 701

				NGR
	-			THO A
	•	572 033		2 091 926
				48.033
	71 200	539 500		549 865
		8 485 984		5 643 997
				1 707 100
				1 756 736
				1 068 672
		393 600		2.338.750
	99 000	584 303		1 541 806
				129 795
12 000 000	2.691 053	5.827 385		148 331
	1 571 400			537 996
	334 080			376 974
				399 252
	4.553.840	35.016.377		1 074.411
				388 447
		1 048 839		41 249
	4 668 606	18 705 535		5 816 417
10 518 464		7.113.877		2 093 793
	286 658	2 701 398		403 311
		192.153		948.140
	23 448 468	11 260 336		15502510
	153 770			10 955 530
		1 127 787		970 671
				281 780
	718.820	17.217 533		85 685
				175 560
				888 220
				624 149
				446 722
	2 899 833		5 000	11 935 940
		28 518 330	1 848 600	2 3 4 5 7 1 1
	2 000 000	2 647 614	27 325 706	996 366
	1,605,420			453 938
	2 095 080		6 092 680	1 707 405
	4.000.000	10.958.756		10.055.115
				2 931 997

CONCEIO				H-VeN-
Sabando	8 641 606	493 446	708 575	717 238
Salcedo	5 685 594	1 787 347	1 824 604	223 566
Salini las de Buradón	25 524 124	842 694	2 119 032	
Salmantón	439 732	0	271 835	137 408
San Román de Campezo	3 095 480	524 287	1 034 464	147 062
San Román de San Millán	12 944.373	2.367 918	3 622 472	2 397 219
San Vicente de Arana/Done Bikendi Harana	16 271 903	1 747 570	968 577	372 080
Santa Cruz de Campezo	26.629.292	3.933 437	11 686 161	3 487 748
Santa Cruz de Fierro	4 710 952	732 581	772 344	333 290
Santurde	3 288 905	37 926	257 069	333 290
Saratxo	7 999 857	1 912 873	1 502 050	
Sarría	24.364.860	540.000	3 119.772	1 496 946
Sendadiano	8 488 725	210 718	372 894	131 574
Sobrón	76.022.770	3.436.865	B15.548	1 960 208
Sojo	43 362 793	674 640	826 704	425 062
Subijana de Álava	2.004.474	540 724	257 075	
Subijana-Mori las	2 857 707	149 530	1 162 300	217 500
Tertanga	5.052.613	363 467	1 486 690	372.410
Tobera	3 275 632	57000	234 893	292 318
Tobillas	1.424.984	533:210	361 894	55 526
Trespuentes	13 216 033	2 846 963	3 141 956	779 951
Trokoniz	4.309.354	1.229.514	441 626	91 825
Tuesta	49 623 604	759 438	1 032 626	452 898
Turiso	24.191.290	1.064.000	714.086	1.047.566
Tuyo	3 074 660	1 880 166	562 628	131 580
Taintxetru	4.262.459	237.227	432 962	
Ullibarr de Kuartango	4 146 703	678 238	372 873	109 902
Ull'barr de los Olleros/Ur barri Nagusia	4 9 7 0 0 3 0	57 200	531 223	53 850
Ullibarr –Arana/Urrbarri-Harana	4 259 439	2 072 162	1 566.829	
Ull'barr -Arrazua	11 317 411	153 456	551 977	53 850
Ullibarr -Gamboa	6.874.961	297 220	927 852	2.820.878
Ullibarri-Jauregur/Unbarri-Jauregi	9.241 965	542 092	774.994	1 570 730
tillfbarr -Viña/Ur barn-Dittiña	1 540.704	151 000	327 052	53.850
Unzá	5.772.510	70.000	765.545	62 802
Urabain	928.867	O	154.383	19.464
Urarte	2.431 044	790 098	742.817	
Urbina	3 477 340	1.058 615	2,092.392	
Urbina Eza	4.714.187	4.074	1,554.230	380.890

VOS FINANCIERO	DIRAS SUHV	SUBVENCIONES:	ENAJENACHTI I INV. EFALES	MON-ALES
1 427 304	972 604	3 525 297		797 142
	1.349.467			500.610
4 000 000	1 860.914	15.457 561		1.243 923
				30 489
0				1.389 667
		3 439 552		1 117 212
	3 058 077	8.041 120		2.084.479
	3 729.472	322.270	585.000	2 885 204
	2 574 620			298.117
	1 945 106			715.514
	2 384 362	1 275 964		924 608
	7.311.795	10 953 054		943 293
	6 699			7.766 840
29 000 000	17 553.750	19.137.398		4.119 001
	640.278	36.896.013		3.900.096
				1 206 675
	41 747			1.286.630
	1 717 242			1.112.804
	1.746.538			944.883
		352 639		121 715
	323 788			6.123.375
	2 036 276	217 848		292 265
	16 829 881	28 961 633		1 587 128
	4.649.957	15.854.498		861 183
	77 796			422.470
	1.201 200	1.361 981		1 029 089
		292 320	2 595 670	97 700
	1.525.983	2.724.028		77 746
				620.448
2.547 370	3,110.000	3.060.000		1.840.758
				2.829.011
		5 267 118		1 087 031
				1.008.802
				4.874 163
				766 000
	228 800			669 329
				326.333
			2.595.700	179.293

CONCEJO				
LONCEO	2001	INGRI		
Urrúnaga	50 109 777	1 953 982	1 398 097	350 000
Urturi	3 414 487	392 228	990 694	354 006
Uzkiano	17595 206	121 746	392 215	
Valderejo	1 791 172	320 060	434 268	116 500
Va luerca	6 562 805	1 129 758	305 506	135 497
Vicuña	23 443 738	1 261 367	447 273	222 322
Villabezana	5 769 589	157 155	277 499	
Villafranca	2 765 824	210 700	899 861	
Vil afria	1 746 876	495 192	434 728	63 385
Villamaderne	13 039 658	340 141	825 412	193 000
Vil ambrosa		0		
Villanañe	5 572 381	2 496 284	723 371	265 000
Villanueva de Valdegovía	32 181 640	7 279 610	2 381 495	80 000
Villayerde	975 109	200 590	609 995	125 000
Villodas	87 741.835	2.330.275	3 401 210	
Viloria	945 497	2 610	\$28 172	
Virgala Mayor/Birgara Goien	37.660 217	1.851.368	736.822	
Yurre	922 750	0	366 486	
Za teg	2 700 470	212 809	430 261	
Zambrana	31 606 584	1 909 577	4 229 205	600 000
Zárate	1 963 221	39 350	423 661	96 680
Zerio	325 239	11 617	208 743	
Zestafe	2 677 717	1 330 500	685 458	156 047
Ziriano	548 142	121 819	21 791	
Zuaza	41 029 219	2 156 425	1 392 942	420 868
Zuazo de San M Ilán/Zuhatzu Donemiliaga	3 353 799	130 300	587 558	
Zuazo de Vitoria	15 996 405	740.212	660 493	
Zub Ilaga	23 249 321	483 873	1 622 453	150.421
Zuhatzu-Kuartango	6 008 976	1 513 398	818 939	382 347
Zumelzu/Zumeltzu	816 372	32 000	161 665	53 850
Zurbano	49.763 038	1.408.859	1 485.832	
	3,460,298 435	295.530 973	348.176.678	180.271.334

NGRESON PATRIMONIALES		PITAL DI	OTRAS NUR	SIVOS FINANCIERO
				- /
515.690		31 049 574	14 842 434	
1 677 559				
200 060		16 881 185		
920 344				
759 978		4 232 066		
246 908		20 900 015	365 853	
1 79 1 083		3 351 821		190 031
16 353				1 638 910
753.571				
1 459 045		8 222 060	2 000 000	
1 050 938		\$82 506	394 282	60 000
3 320 218	2 060 000		9 060 317	8 000 000
39 524				
1 760 133		5 758 525	879 692	73 612 000
414 715				
660 026		33 016 429	1 395 572	
556 264				
810 990	1 218 000			28.410
371 884		24 495 918		
423 054		640 086	340 390	
104 879				
505 712				
404 532				
179 182		18 865 997		18 013 805
1 377 541			1 258 400	
3 081 095	5 5 1 4 6 0 5	3 000 000	3 000 000	
52 044		15.557 275	5 383 255	
166 677	2 595 700	531 915		
568 857				
43 705.253			3.163 094	
787 49B 342	242 424 416	1.042.811 579	368 942 516	194.642.597

DETALLE DE LOS GASTOS DE LOS CONCEJOS-LIQUIDACIÓN'01

	\$\$\$\(08\)2001		
Aberásturi	3 836 813	1 794 269	
Abetxuko	106 364	106 364	
Abezia	1.360.825	787.620	146 007
Abornikano	2 247 115	562 448	14 627
Acebedo	630.339	630.339	
Acilu	715.870	715 870	
Acosta/Okoizta	6.472.373	908.877	188 775
Adana	9 512 868	1 882 452	421 943
Agrhaga	4.632 580	278.420	
Alaiza	1 374 309	1 374 309	
Albéniz	8.055.900	2.343 770	
Alcedo	7 788 710	1 547 227	
Alda	4.723.212	1.600.119	
Alegría-Dulantzi	15 894 112	956.897	
Alt	3.762 864	758,112	
Aloria	6 078 312	894 347	
Amárita	9.119.474	895.672	
Ametzaga (Zura)	B 765 887	1 642 490	
Amézaga de Aspárrena	19.474 226	601 820	
Anda	7 876.168	1 443 256	
Andoin	2,980,324	1 193 385	
Andollu	3 082 922	878 125	27 209
Angostina		0	
Antezana de Foronda	2 578 419	1 469 298	
Antezana de la R bera	8 590 258	2 114 155	
Antohana	16 584 365	11 542 799	
Anúcita	5.658.729	556.773	
Añes	8 854.355	477 B61	163 166
Añúa	7.864.763	1.535.188	769 241
Apel ániz	5 614 980	2 672 802	56 133
Aperregi	2 318 045	924 684	60 904
Apodaka	5 017 861	1 055 789	
Apricano	1 914 950	615 130	
Aranguiz	986 070	826 366	
Arbigano	313 781	313 781	
Arbulo	3 266 878	573 872	
Arcaute	2.967.673	760.821	

	EL FUNC. / FL TOTAL		
2 708 913	46 76	914 644	1 127 900
106 364	100 00		
1 360 825	57 88	427 198	
867 223	25 03	290 148	1 379 892
630 339	100 00		
715 870	100 00		
1 597 652	14 04	500 000	4 874 721
3 428 883	19 79	1 124 488	6 083 985
278 420	5 76		4.554.160
1 374 309	100 00		
2 343 770	29 09		5 712 130
1 547 227	19.87		6 241 483
1 600 119	33 88		3 123 093
2 447 239	6 02	1 490 342	13 446 873
758 112	20 15		3 004 752
894 347	14 71		5 183 965
895 672	9.82		8.223 802
1 642 490	18.74		7 123 397
601 820	3 09		18 872 406
1 443 256	18.32		6 432 912
1 193 385	40 04		1 786 939
905 334	28 48		2 177 588
0			
1 469 298	56 98		1 109 121
2 114 155	24 61		6 476 103
11 542 799	69 60		5 041 566
556 773	9 84		5 101 956
1 073 201	5 40	432 174	7 781 154
7 304 429	19 52	5 000 000	560 334
3 139 403	47 60	410 468	2 475 577
985 588	39 89		1 332 457
1 055 789	21 04		3 962 072
815 130	42.57		1.099.820
986 070	83 80	159 704	
313 781	100 00		
573 872	17 57		2 693 006
760 821	25 64		2 206 852

	ASTOS 2001	FUNCIONAMIENTO	INTERE
Arcaya	14.301.080	1.074.584	
Arechavaleta		0	
Argandoña	5.475.872	1 014-895	35 35 <i>2</i>
Argómaniz	10 421 273	1 702 447	
Ariñez	1 263 281	618.168	
Arluzea	6 427 285	866 553	
Armentia	13,464,550	6.100.937	
Arminón	7 433 389	2 500 185	
Arreo	1 423 818	382 621	
Arriaga	0	0	
Arrieta	682.768	544.663	
Arriola	25 001 828	2 405 303	
Arro abe	6.103 181	1.607 727	
Artaza y Escota	3 017 555	1 477 555	124 190
Artómaña	3.655.356	1.344.366	
Arzubiaga		0	
Ascarza	5 010 396	5 010 396	
Aspuru/Axpuru	936.244	532 186	
Asteguieta	2 327 508	2.138 715	
Atauri	_	0	
Atiega/Atiaga	10.597.078	479 301	99 538
Audikana	3 775 319	1 065 638	467 572
Azáceta	39.758.656	3,177 917	
Bach cabo	986 826	663 285	
Baranbio	55 384.515	16.190 567	
Baro,a	14 346 213	1 052 125	47 947
Barrio	13.821 136	1 369 332	
Barriobusto	22 115 313	6 129 87B	
Вагто́п	1.419.513	321 391	115 652
Basabe	7 390 430	835.118	
Basquiñueias	712.183	712 183	
Beluntza	1 217 756	740 756	
Berantevilla	10.502.710	5 793 354	334 685
Berganzo		0	
Berguenda	7.799 792	3 395.346	154 258
Bernedo		0	
Berrikano	295.943	295 943	
Berrosteguieta	2 774 026	2 774 026	

			(
STO) FAIL	IR FUNC. FE. TOTAL GASTO	PASIAUS FINANCIEROS	INVERSIONES REALES
1 074.584	7.51		13 226.496
0			
2.136 800	18 53	1 086.553	3.339.072
1 702 447	16.34		8 718 826
618.168	48 93		645.113
1 469 576	13 48	603 023	4.957.709
6.100.937	45.31		7.363.613
2 500 185	33 63		4 933 204
382 621	26 87		1 041 197
0			
544 663	79.77		138 103
2 405.303	9.62		22 596 525
1.607 727	26.34		4.495.454
1 965 109	48 97	363.364	1.052.446
1.344.366	36.78		2.310.990
0			
5 010 396	100.00		
936 244	56.84	404 058	
2 138 715	91 89		188 793
0			
801.412	4.52	222.573	9 795.666
2 598 902	28.23	1 065 692	1 176 417
3.177 917	7 99		36.580.739
663 285	67 21		323 541
16 190 567	29 23		39 193 948
1 237 555	7 3 3	137 483	13 108 659
2.047 620	9.91	678 288	11 773 516
6 893 515	27 72	763 637	15 221 798
781 670	22.64	344.627	637843
835 118	11 30		6 555 312
712 183	100.00		
740 756	60 83		477 000
6.882.300	55.16	754.261	3.620 410
0			
5,249 604	43 53	1 700 000	2,550,188
0			
295.943	100.00		
2 774 026	100.00		

	108.2001	21 Not0N.	
Beto aza	1 598 033	929 606	
Betoño	41 192.105	690.414	
Bitoriano	4 3 1 7 6 0 9	2 092 799	
Bolívar	53.178	53 178	
Bóveda	12 385.982	4.471 228	
Bujanda	1.068.666	1.068.666	
Вигиада	1 049 863	715 106	
Caicedo-Sopeña	1 956.627	337.555	
Carcedo-Yuso	9 3 4 1 3 9 6	1 883 942	
Caranca y Mioma	30.540.054	896.021	11.460
Cárcamo	2 164 256	1 943 252	
Castillo/Gaztelu	7.216.795	1.053 300	
Comunión	9 059 386	3 673 021	
Contrasta	6.778.876	5.075.291	0
Corres	3 771 439	1.413.716	
Corro	30.300.691	4.597 699	
Costera	748 740	195 661	130 290
Crispijana/Krispiñana	317.673	98.398	
Dallo	644 274	644 274	0
Delika	13 473 286	5 956 107	0
Doma-k a	15 443 018	1 553 853	
Durana	25.457 085	4.922.269	
Egino	3 712 057	1 438 003	
Eguilaz/Egilatz	27 408.406	1.451.115	
Egu leta	29.297 900	2.885.611	
Elburgo/Burgelu		0	
Eigea	3 098.411	730 933	
Elornaga	1.298.428	1.298 428	0
Eiosu	34 341 133	3.374 361	
Erbi	106.484	106.484	0
Erenchun	28 181 576	2 639 063	1 362 340
Eribe	8 091 468	2.947.706	
Eskibel	11 440	11 440	0
Espejo	19.284.379	15.204.893	
Estarrona	2 114 632	1 928 994	0
Estavillo	B.701 044	2.509.229	
Etura	4 247 893	1 544 230	
Etxabarri-Ibiña	21 001 062	3.609.646	

7			
AFALISS	PASIVOS FINANCIEROS	E FUNC / E TUTA	
668 427		59 17	929 606
40 501 691		1 68	690 414
2 224 810		48 47	2 092 799
		100 00	53 178
7 914 754		36 10	4 471 228
		100 00	1 06B 666
334 757		68 11	715 106
1 619 072		17 25	337 555
7 457 454		20 17	1 883 942
29 632 573		293	907 481
	221 004	89 79	2 164 256
6.163 495		14.60	1.053 300
5.386.365		40 54	3 673 021
703 585	1,000,000	74.87	6.075.291
2 357 723		37.48	1 413 716
25.702.992		15.17	4.597 699
199 999	222 789	26 13	548 741
	219.275	30.97	317 673
0	0	100 00	644 274
6.247 758	1.269.421	44.21	7.225.528
13 889 165		10 06	1 553 853
20 534 816		19.34	4 922 269
2.274.054		38 74	1 438 003
25.957.291		5.29	1.451.115
26 412 289		9.85	2 885 611
			0
2.175.385	192.093	23 59	923 026
0	0	100.00	1.298.428
30 966 772		9 83	3 374 361
0	0	100.00	106 484
21.606.975	2.573.198	9.36	6 574 601
5.143 762		36.43	2.947 706
0	0	100 00	11 440
4.079.486		78.85	15.204.893
0	185.638	91.22	2 114 632
6.191.815		28.84	2.509 229
2.703 663		36.35	1 544 230
17 392.416		17 18	3 608 646

Remosal)	OTAL BASTOS 2007	963106	ша
Etxabarri-Kuartango	86.987	86 987	0
Etxabarri-Urtupiña	12 920 619	2 249 602	0
Etxaguen (Zigoitia)	1 928.579	693,260	
Etxegaien	775 181	775 181	0
Ezkerekotxa	617 173	617.173	0
Faido	4 985 440	709 3 75	
Fontecha	24.741.790	B.265,508	
Foranda	3 669.749	1 346 781	89 773
Fresneda	731 690	731 690	0
Gáceta	1 085 086	1 085 086	0
Galarreta		0	
Gamarra Mayor/Gamarra Nagusia	2 3 4 9 6 7 3	1 110 611	
Gamarra Menor	192 167	192 167	0
Gám z	273 795	273 795	0
Gardelegi	274.754	274.754	0
Gauna	1 986 300	917.371	0
Gazeo	5.844.598	844.598	
Gobeo	570 237	570 237	0
Goiain	481 583	481 583	0
Goiuri-Ondona	1 657 111	886.550	107 465
Gometxa	2.076 573	676.573	0
Gopegur	6 607 736	442 534	0
Gordoa	1,620.738	726.872	130 866
Guereña	2 026 796	2 026 796	0
Guereñu	11 289 518	11 289 518	0
Guevara	7 497 076	5 212 608	0
Gulllerna/Gillerna	1 657.464	1 657 464	0
Guinea	867 684	867 684	0
Gurendes-Quejo	1.790.467	1.604.867	0
Gurendes-Quejo	914 192	624 192	0
Heredia	2.634.499	2.634.499	0
Hereña		0	
Hermus	1 391.910	1.391.910	0
Hijona/Ixona	4 3 4 8 1 8 9	4 3 4 8 1 8 9	0
Hueto Abajo-Oto Barren	669 196	669 396	0
Hueto Arriba/Oto Goien	1 766 453	1 256 138	146 440
Ibarguren	11.271.333	7.390.633	82 839
Igay	556 165	556 165	0

INVERSIONES REALES	PASIVOS FENANCIEROS	E FINC / E TOTAL	GASTOS TOT
0	0	100.00	86-987
10 671 017	0	17.41	2 249 602
1.235.319		35 95	693 260
0	0	100.00	775 181
0	0	100 00	617.173
3.645.456	630,609	14.23	1 339 984
16.476,282		33.41	8.265.508
2 061 800	171 395	36 70	1 607 949
Û	0	100 00	731 690
0	0	100 00	1 085 086
			0
1 239 062		47 27	1 110 631
0	0	100 00	192 167
0	Q	100 00	273 795
0	0	100 00	274 754
764 953	304 076	46 19	1 221 447
	5 000 000	14 45	5 844 598
0	0	100 00	570 237
0	0	100 00	481 583
	663 096	53 50	1 657 111
1 400 000	0	32 58	676 573
6.165 202	0	6 70	442.534
513 149	249 851	44 85	1 107 589
0	0	100 00	2 026 796
0	0	100 00	11 289 518
2 284 468		69 53	5 212 608
0	0	100 00	1 657 464
0	0	100.00	867 684
185 600		89 63	1 604 867
290 000	0	68 28	624 192
0	0	100 00	2 634 499
			0
0	0	100.00	1 391.910
0	0	100 00	4 3 4 8 1 8 9
0	0	100.00	669 396
0	363 875	71 11	1 766 453
3 597.861	200.000	65.57	7.673.472
0	0	100 00	556 165

	110S 2001	SUNGON.	
Nardura	601 362	601 362	0
Hárraza	5.095.246	871.583	0
Inoso	2 000 314	2 000 314	0
Izarra	20.105.447	8.515.657	
Izona	2 268.119	2 268 119	0
Jaúregui	15.446.147	419.236	0
lokano	3 528 882	951 028	0
Jugo	3 760 497	912 361	
lungu(tu	31 177 414	7 013 691	43 716
abraza	24.487 532	3.629 039	275 845
acervilla	3 117 036	2 236 136	
agrán	6.592.558	4.642.847	
Landa	9 953 070	1 954 3 3 0	0
angarika	1.208.891	1.208.891	0
arrazketa	194 244	194 244	0
arrea	5.503 191	3.437 756	48 516
arrinbe	79 909 546	72 272 966	0
asarte	692.144	692.144	0
Lasierra	1 497 675	230 449	71 950
eciñana de la Oca	3.310.449	784.820	148 203
eciñana del Camino	3 143 631	3 143 631	0
Legarda		0	
Legutiano	40.962 833	28 173 020	
Lejarzo	64.341	64.341	0
.ekamaña	7 588 399	461 658	
ermanda	181 869	181 869	0
etona	9.224.843	865.501	
.ezama	35.177 551	8.248 101	
Janteno		0	
Lopidana	1 267 896	910.368	
.022	907 033	731 714	
Lapiano	3 224.992	590 734	
urando	91 197 036	60 431 068	
Lu,o/Luxo	278.452	88.617	65.254
Luko	11 300 948	1 301 993	
una	4.710.623	4.710 623	
Luquiano	5 563 187	1 414 966	
Luzuriaga	2.704.149	1.806.620	

REALES	PASIVOS FENANCIEROS	IL FUNC. FIL TOTAL	The second second
0	0	100 00	601 362
4.223 663	0	17.11	871.583
0	0	100 00	2 000 3 14
10 989 790	600 000	42 36	9 115 657
0	0	100 00	2 268 119
15.026.911	0	2.71	419.236
2 5 7 7 8 5 4	0	26 95	951 028
2 848 136		24 26	912 361
29 813 512	306 495	3 25	1 363 902
19 577 646	1 005 003	1482	4 909 886
880 900		71 74	2 236 136
1.949.711		70.43	4.642.847
7 998 740	0	1964	1 954 330
0	0	100 00	1 208 891
0	0	100 00	194 244
1 179 944	836 875	62 47	4 3 2 3 2 4 7
7 636 580	0	90 44	72 272 966
0	0	100 00	692 144
1 072 868	122 408	15.39	424 807
2 000 000	377 426	23 71	1 310 449
0	0	100 00	3 143 631
			0 -
12 789 813		68 78	28 173 020
0	0	100.00	64.341
7.126.741		6.08	461 658
0	0	100.00	181 869
8.359.342		9.38	865 501
26.929.450		23 45	8.248.101
			0
275.000	102.52B	70.69	1 012.896
	175.319	80.67	907 033
2.430.037	204.221	18.32	794 955
30.765.968		66.26	60 431 068
	124.581	31 82	278.452
9,998 955		11.52	1 301 993
		100.00	4.710.623
4 148.221		25.43	1 414 966
607 629	289.900	66.81	2.096.520

	ASTOS 2001	FUNCIONAMIENTO	INTERL
Madaria	1.112.385	1.112.385	0
Maestu	12 759 368	6 206 265	
Manurga	3 001 888	930.588	
Manzanos	6 503 154	4 022 947	133 547
Margarita	921 166	921.166	0
Marieta-Larrinzar	3 423 128	1 482 164	
Marinda	703 874	703 874	0
Maroño	409 399	409 399	0
Marquina	34 937 196	2 822 665	
Marquinez	26 462 937	10 192 828	
Mártioda		0	
Matauco	308 756	308 756	0
Maturana	1.137.818	567 699	107 583
Melledes		0	
Menagarai-Beotegi	18.318.048	4.508 223	
Mendarozketa	616 375	270 169	
Mendibil	5.816.226	2.674.565	
Mendiguren	740 641	740 641	0
Mendijur	6.373 667	1 545.365	
Mendiola	44 665 059	1 523 574	
Mendoza	8.184.526	1.261.192	
Мелого	2 141 773	498 315	
Mezkia	2.298.302	714.135	
Mijancas	4 588 103	3 056 864	16 342
Miñano Mayor	6 331 404	1.443 042	
Miñano Menor/Miñao Gutxia	118 407	118 407	0
Monasterioguren	2.871.841	576.079	8.250
Montevite		0	
Montoria	B19.107	604 622	
Mort las	1 608 547	1 011 940	
Munain	2.752 246	2.016.018	
Murge	13 029 161	11 941 213	
Murguia	8.289.549	7.164.124	
Muraa	14 147 683	1 064 820	
Nanciares de la Oca	67 539.309	47 841 23B	
Narva, a	36 248 445	3 843 641	
Navarrete		D	
Nograro	8 402 738	751 127	123 292

INVERSIONES REALES	PASIVOS FINANCIEROS	E FINC / E TOTAL	GASTOS TOT INV.REALES
0	0	100.00	1.112 385
6 553 103		48 64	6 206 265
2 071.300		31 00	930 589
1 509 190	837.470	61 66	4 993 964
0	0	100.00	921.166
1.940.964		43 30	1 482 164
0	0	100.00	703,874
0	0	100 00	409 399
32 114 531		8 08	2 822 665
16 270 109		38.52	10 192 828
			0
0	0	100 00	308 756
	462 536	49 89	1 137 818
			0
13 380 226	429 599	24 61	4 937 822
346 206		43 83	270 169
3 141 661		45 98	2 674 565
0	0	100 00	740 641
4 828 312		24 25	1 545 355
43 141 485		3 41	1 523 574
6 843 334	80 000	15 41	1 341 192
1 643 458		23 27	498 315
1 584 167		31.07	714 135
1 190 728	324 169	66 63	3 397 375
4 888 362		22 79	1 443 042
0	0	100 00	118 407
1.947.550	339.962	20 06	924 291
			0
	214 485	73 81	B19 107
	596 607	62 91	1 608 547
736 228		73 25	2 016 018
1 087 948		91 65	11 941 213
1.125.425		86 42	7 164 124
13 082 863		7 53	1 064 820
19 698 071		70 83	47 841 238 :
32 160 692	244 112	10 60	4 087 753
			0
7 292 926	235 393	8 94	1 109 812

-	170S 200 i	FUNCION/	
Oceca	187 619	79 661	8 981
Ocio	3.663.934	1 385 765	2 381
Orardo	1 866 131	915 015	
Okariz	3.790.238	2.964.861	283 712
Olabezar	12 226 507	7 206.920	
Olaeta	1.423.584	619.124	
Olano	1 449 801	1 270 786	
Ollávarre	2 599.150	2.599.150	
Ondateg:	8 940 752	1 738.663	
Onraita/Erroeta	2.910.142	1.823 872	
Oquina	2 838 372	1 377 589	
Orbisa	21 735.789	13.812.420	66 000
Ordonana/Erdonana	2 270 215	1 005 969	21 680
Dreitia	2.297.078	1.300.678	
Orm jana	1 976 021	1 176 021	
Osma	47 720,713	4.562.288	
Otazu	683 032	598 107	
Oteo	3.764.512	2.089.228	
Ozaeta	26 826 535	3 776 144	
Páganos	22 979 875	4 352 368	
Paú.	4 123 253	572 646	
Payueta	2.755.342	1.479.446	269 548
Peñacerrada	72 886 477	12 573 021	121 276
Prnedo		0	
Pipaón	7 902 278	6 190 178	
Pobes	6.963.294	1.850 874	
Port lia	1 539 917	860 830	
Puentelarrá	24.624.167	23.400 789	
Quejana/Kexaa	1 619 330	1 062 834	
Quintana	1.464.913	1 464 913	
Quintan Ifa	586 754	586 754	
Quintanilla de la Ribera	507 628	507 628	
Rea: Valle de Laminoria/Laminor ako Erret Harana	24 133 009	9 056 788	
Respaldiza/Arespalditza	59 977.894	9.000.095	
Retana	40 760 546	27 369 328	
Retes de Llanteno	4 542 191	2.101 916	540 653
Rivabe losa	14 246.268	13 772 965	
Rivaguda	29.251.031	4.460.320	

	.1		
REALES	PASINOS FINANCIEROS	E. FUNC / E. TOTA	
	98 977	42 46	187 619
2.166 932	108.856	37 82	1 497 002
951 116	5	49 03	915 015
	541 665	78 22	3 790 238
5.019 583	7	58 95	7 206 920
804 460	0	43 49	619 124
179 019	5	87 65	1 270 786
		100 00	2 599 150
7 202 089	9	19 45	1 738 663
1.086 270	0	62.67	1 823.872
1 460 783	3	48 53	1 377 589
7.818.932	2 38.437	63 55	13 916.857
1 000 000	242 566	44 31	1 270 215
996.400)	56.62	1.300.678
800 000)	59.51	1 176 021
43 158 425	5	9 56	4 562 288
84 925	5	87 57	598 107
1 498.343	176.942	55.50	2.266.170
21 971 599	1 078 792	1408	4 854 936
13.627 50	5.000.000	18.94	9.352 368
3 550.60	7	13 89	572 646
359.000	647.350	53 69	2.396.342
59 206 81	985 369	17 25	13 679 666
			0
1 062 500	649 600	78.33	6 839 778
\$ 112 420		26 58	1 850 874
	679 087	55.90	1 539 917
625.228	598 150	95.03	23 998.939
	556 496	65.63	1.619.330
		100.00	1.464.913
		100.00	586 754
		100.00	507 628
15 076 22	1	37 53	9 056 788
50.977 799	9	15.01	9 000.095
13,391,218	3	67 15	27 369 328
1 005.000	894.622	46.28	3 537.191
473 303	3	96 68	13 772 965
24.790.71	1	15.25	4.460 320

BOOM OF BUILD	POTAL MASTOS 2001	(MS105)	iras
Roitegui	5.659.838	1.736.689	
Sabando	9 405.805	1 693 962	198 234
Salcedo	11 849.093	3.028.434	
Salini las de Buradón	27 836.225	4 205 101	
Salmantón	981.811	419.192	
San Román de Campezo	4 860 921	1 749.048	297 025
San Román de San Millán	8.224 682	3.272 981	232 540
San Vicente de Arana/Done Bikendi Harana	18 553 813	8 913 315	205 020
Santa Cruz de Campezo	28.047 693	14 672 626	
Santa Cruz del F erro	2.921 199	1 605 822	
Santurde	1.479.340	1.089.688	
Saratxo	4 119 986	2 215 870	
Sarria	33.428 886	2.362 401	
Sendadiano	2 762 415	465 775	
Satrán	74.967.298	6.600.863	
Sojo	44 934 093	1014315	225 974
Subijana de Álava	2.322 762	875.084	
Subijana-Morillas	2 425 101	611 893	557 910
Tertanga	4.183 285	2.577 346	
Tobera	1 103 629	554 394	
Tobillas	2 261 044	390.390	
Trespuentes	11 402 404	6 444 559	415 130
Trokoniz	2.202.055	1.393.967	
Tuesta	46 411 885	1 631 254	
Turiso	26.454.465	1.884,311	
Tuyo	1 181 444	781 444	
Txintxetru	5.194.314	1.436.867	749 354
Ullibarri de Kuartango	1 694 568	375 832	313 741
Ullíbarri de los Olleros/Uribarri Nagusia	4.469 313	319.068	
Ullibarn-Arana/Unbarn-Harana	19 723 094	4 929 201	
Ullibarri-Arrazus	6.736 588	717 337	144 752
Ullibarri-Gamboa	2 553 364	1 647 564	
Ull(barri-Jaŭregui/Unbarri-Jauregi	10.312 593	1.237 630	
Ullíbarn-Viña/Unibarn-Dibiña	1 371 059	944 319	
Unzá	4.555.072	1,253 471	
Uraba n	3 314 817	3 314 817	
urarte	681.595	668.301	
Grbina	3 036 138	2527 362	

INVERSIONES REALESS	PASIVOS FINANCIEROS	TE FUNC / E TOTA	GASTON TOT INV.REALES
3 923 149		30 68	1 736 689
5.411.201	2,102.408	19.01	3 994 604
8 820 659		25 56	3 028 434
23 631 124		15 11	4 205 101
562 619		42 70	419 192
2.247 769	567.079	35 98	2 613 152
1 513 838	3 205.323	39.79	6 710 844
8 896 001	539 477	48 04	9 657 812
13 212 567	162 500	5231	14 835 126
1 315 377		54 97	1 605 822
389 652		73 66	1 089 688
867 183	1 036 933	53 78	3 252 803
31 066 485		7 07	2 362 401
2 296 640		16 86	465 775
68 366 435		8 81	6 600 863
43 183 842	509 962	2 26	1 750 251
1 447.678		37.67	875 084
260 700	994 598	25 23	2 164 401
956 288	649 652	61 61	3 226 997
549 235		50 23	554 394
1 870 654		17 27	390 390
3.569.913	972.802	56.52	7 832 491
458.088	350.000	63.30	1 743 967
44.780.631		3.51	1 631 254
24 570 154		7.12	1 684 311
400 000		66 14	781 444
2 758 606	249 487	27 66	2 435 708
406 000	598 995	22 18	1 288 568
4 150 245		7 14	319 068
14 793 893		24 99	4 929 201
5.533.180	341.319	10 65	1 203 408
905.800		64.53	1 647 564
8.548.954	526 009	12.00	1 763 639
426.740		68.88	944 319
3 301 601		27 52	1 253 471
		100.00	3 3 1 4 8 1 7
13 294		98.05	668 301
508 776		83 24	2 527 362

	TAMES OF		
Urb na Eza	2 821 118	159.508	
Urrúnaga	58.881.171	2.523 561	
Urturi	2 937 841	1 949 310	
Uzkiano	22 006.877	1.124.277	
Va dere, o	4 355 833	1 250 911	
Valluerca	8 618 520	785 460	
Vicuña	25 762 067	395 282	
Villabezana	10 545 036	572 110	
Villafranca	4 728 346	676 894	408 194
Villafria	394 762	342 192	
Villamaderne	34 910 118	1 865 374	90 596
Villambrosa		0	
Villanañe	3 220 213	2 255.437	
Villanueva de Va degovia	28 227.291	5.157 805	
Villaverde	1 413 530	1 084 833	
Víllodas	5.304.181	4.878.329	
Vitoria	957 742	188 964	158 778
Virgala Mayor/B rgara Goren	43 656 658	1.293 425	97 687
Yurre	213 869	213 869	
Zaitegi	367 444	367 444	
Zambrana	31 206 506	6 107 814	2 059
Zárate	3 068.147	1 711.767	
Zerio	64B 302	376 775	
Zestafe	2 5 3 8 6 2 4	775 652	268 469
Zinano	181 520	181 520	
Žuaza	36 435 515	1 593 698	
Zuazo de San Mi lán/Zuhatzu Donemiliaga	5 935 967	2 524 646	
Zuazo de Vitoria	9 673 304	993 228	
Zubillaga	28 332 582	2 438 552	280 718
Zuhatzu-Kuartango	1,631 038	1.631 03B	
Zumelzu/Zumeltzu	432 535	432 535	
Zurbano	13.444.386	9.032.950	
	3.127.057.826	939 411.250	12.301,680

		3. FUNC. / G. TOTAL	
2 3 7 9 6 3 9	281 971	5 65	441 479
56 357 610	201 571	4 29	2 523 561
988 531		66 35	1 949 310
20 590 182	292 41B	5 [1	1 416 695
3 104 922	272 410	28 72	1 250 911
7 833 060		9 11	785 460
25 366 785		153	395 282
9 719 305	253 621	5 43	825 731
97(2303	3 643 258	1432	4 728 346
52 070	3 043 250	86 79	342 192
32 954 148			
32 559 140		5 3 4	1 955 970
717.716	737.500	10.04	0
732 276	232 500	70 04	2 487 937
14 974 143	8 095 343	18.27	13 253 148
328.697		76 75	1 084 833
425.852		91.97	4 878 329
	600 000	19 73	957 742
41.828.573	436.973	2 96	1 828 085
		100 00	213 869
		100 00	367 444
25 002 521	94 112	19 57	6 203 985
1 356 380		55 79	1 711 767
	271 527	58.12	648 302
981 939	512 564	30.55	1 556 685
		100 00	181 520
34 841 817		4 3 7	1 593 698
3 411 321		42.53	2 524 646
7 643 422	1 036 654	10 27	2 029 882
25.077 410	535 902	8.61	3 255 172
		100 00	1 631 038
		100 00	432 535
4.411.436		67.19	9 032 950
2.093.706.465	81.638.430	30.04	1.033.351.360



EVOLUCIÓN DEL FONDO FORAL DE FINANCIACIÓN MUNICIPAL-ENTIDADES LOCALES 1988-1995

Zuta	25 406 605	34 30, 689	47 568 795
Zigortia	14 110 898	17 604 513	26 156 11
Zambrana	6 499 613	7 913 955	11 290 169
Zalduondo	2 255 611	2 606 660	3 512 43:
Yecora	4 159 089	5 116 133	7 312 77
Vitoria-Gasteiz	4 939 797 748	6,375 331 057	9.265 709 07
Villabuena/Eskuernaga	5 785 696	7 162 586	10 306 97
va degovia Harana/ Valle de Arana	7 253 196	9.944 35B	28 705 50- 14 071 32
As dedokis	16 963 078 15 558 679	24 049 756 23 887 440	29 467 01
urkabustaiz			
San Millán / Donemiliaga	13 565 656	17 927 531	25 626.36
Samaniego	4 877 242	6 079 170	8 550 75
Sa vat erra o Agura n	73 948 045	85 86, 580	12, 379 70
Ribera Baja /Erribera Beitia	8 508 090	9 832 238	12 846 29
Ribera Alta	9 933 472	12 482 361	17 878 86
Peñacerrada-Urizaharra	4 131 165	5 468 243	8 078 59
Oyon / O on	44 665 318	53 815 842	77 186 20
Dkondo	14 276 623	16 498 549	6 391 47 22 600.49
Navar das	3 642 801	4 41 3 91 9	
. od o Moreda de Álava	480 222 977 4 867 478	613 924 746 5 738.094	875 435 45 8 147 69
Leza	3 547 069	4 112 970	5 786 87
Legut ano	29 445 419	35 . 76 582	48 942 07
Lapuebla de Labarca	13 873 280	17 113 966	24 183 96
Lantarón	18 597 602	21 492 020	28 341 30
Lanciego/ Lantziego	9 697 558	12 399 098	17 907 65
aguard a	29 174 830	35 91 849	51 163 08
agrán	3 714 398	4 752 988	6 787 34
abast da	18 659 412	21 563 450	28 361 45
Kuartango	5 876 447	1 - 1 - 1 - 1	11 654 36
	8 690 979	10 959 559 7 844 737	15 461 90
ruña Oka / Iruña de de Oca rura z Gauna	31 602 007		60 0B0 87
ly ar B ar	6 102 017	7 724 357 42 283 204	10 997 94
leiego	17 039 787	19 691 755	26 343 24
lburgo/Burgelu	3 908 910	4 752 988	6 85 3 56
Cripan	3 174 864	4 012 653	5 902 04
Campezo Kanpezu	23 151 419	31 814 796	45 _ 03 70
Bernedo	11 293 116	13 866 726	19 666 74
Berantevilla	8 763 629	10 127 547	14 005 10
Barrundia	10 889 168	13 635 999	19 799 183
Baños de Ebro/ Mañueta	5 681 610	7 062 269	10 163 02-
Ayala /A.ara	40 553 073	57 270 341	81 099 64
Asparrena	28 874 083	37 579 582	5, 6, 6, 3, 2, 7
Artziniega	26 750 427	30 913 701	40 221 51
Arrazua Ubarrundia	11 325 878	14 420 473	20 891 78
Arraia Maeztu	15 129 512	19 061 169	26 851 40
Arminon	2 90 _ 095	3 576 ∠77	5/6567
Aramaio	27 285 577	32 474 875	46 328 56
Anana	3 981 747	4 601 422	5 591 10.
AIIIAIIIA	211 763 573	260 135 880	377 349 83
murrio			

Total Concejos (4)

Bienestar Social Vitoria

^{.1) -} De integro dei Fondo se detrajo la cantidad de 95 158 470 ptas para la Financiación de saneamiento Haciendas Locaales

^{(2) -}

⁽³⁾ Financiación Eudel 17 861 100 ptas

^{(4).-} La aportación a los Concejos se financ a por DFA, aparte del Fondo, con el 1 6 % de su importe.

articipación 1991 —	Partici	Tri M93[3]	Participación FFFM34	Participación FFFMS
34 365 491	33 065 626	37 010 162	37 541 263	40.120 591
330 389 774	317 892 884	367 766 211	399 071 708	415.512.587
4 945 474	4 848 842	8 3 78 65 7	8 696 575	8 998 750
40 728 075	39 187 548	45 185 405	47 502 251	54 016 144
4 435 269	4 267 506	6 4 19 , 15	6 638 752	7 075 248
23 509 824	22 620 572	25 319 073	25 108 982	24 630 783
18.91860	18 394 355	20 588 644	21 378 919	22 854 548
35 657 877	36 119 013	44 444 945	49 516 300	52 471 641
46 958 773	45.182 572	53 367 679	57 027 097	59 373 136
71 506 683	68.801 964	77 009 636	76 370 630	75 513 075
9 03 7 401	8 695 565	12 646 483	13 592 605	14 066 502
17 335 233	16 679 534	18 669 305	19 052 780	19 740 854
12 262 214	11 798 399	14 081 440	14 829 449	15 169 854
17 219 279	16 567 965	18 544 426	18 390 549	18 457 086
39 578 241	38 081 206	42 624 071	42 270 388	41 974 918
5 167 549	5 042 665	8 712 919	9 261 892	9 553 407
6 000 658	5 773 685	8 383 877	9 021 302	9 457 774
23 444 587	23 180 583	29 945 968	32 460 936	34 593 429
9.749 327	9 380 561	13 791 192	14.925 118	14.927 717
52 824 424	50 826 357	56 889 643	50 103 193	62 958 988
13 53 7 716	13 025 655	14 579 540	14 745 390	15 233 923
10 285 824	10 060 420	11 861 100	12 460 945	13 359 317
24 831 960	24 190 387	30 984 549	35 313 945	42 620 144
5 942 680	5 717 900	7 817 716	8 459 017	8 717 059
45 018 398	44 325 927	53 455 882	56 698 310	58 742 101
15 969 993	16 080 840	21 777 161	23 251 542	23 949 273
24 814 314	23 875 721	26 723 955	27 336 503	35 298 620
21 304 764	20 557 572	27 758 349	29 298 518	30 812 506
42.851.378	41 230 538	46 149 099	47 990 045	47 134 458
5 066 719	4 903 966	8 617 681	9 273 642	9 605 491
772 324 389	743 111 459	886 206 275	935 692 722	993 280 453
7 133 738	6 863 907	10 917 866	11 980 021	12 449 546
5 596 077	5 531 795	9 286 783	9 853 975	10.239 804
19 787 929	19 039 457	23 459 925	26.343 595	27 308 382
68 682 142	66 084 261	77 553 630	82 233 945	88.181 269
7 073 239	6 805 696	8 684 345	9 306 745	10 119 558
15 653 890	15 061 787	16 858 569	17 290 396	18 260 679
11 247 610	10 831 150	14 142 510	15 894 748	16 844 083
109 934 541	106 771 370	131 943 938	143 226 009	149 997 95
7 515 735	7 231 455	11 364 112	11 965 096	13 019 612
22 437 242	21 588 560	24 163 949	23 963 443	24 034 408
25 799 929	24 824 055	27 785 419	27 554 863	28 066 158
25.133 190	24.182535	27 067 369	26 842 771	28.671.578
12 320 191	11 854 183	13.268 318	13 267 028	13 917 516
9 125 038	8 926 051	13 956 719	14 469 134	14 806 228
B.257 179 078	8.091 525 625	9 666 403 436	10 383 086 420	10 948 670 258
6 455 208	6.211 042	10 208 742	10 692 967	11 058 920
3 221 093	3 105 846	6 346 180	7 118 777	7 214 42!
9 885 142	9 511 239	11 880 146	12 416 559	13 362 68
22 912 414	22 045 759	25 907 344	28 267 054	31 214 70
41 649 001	40 073 640	44 854 191	47 461 986	51 112 620
10.474.098.575	10.231.557.210	12.221.783.900	13.086.516.800	13.798.770.750

EVOLUCIÓN DEL FONDO FORAL DE FINANCIACIÓN MUNICIPAL-ENTIDADES LOCALES 1996-2002

			articial
Alegr a Dulantz	43 824 339	65 853 695	71 077 866
Amurrio	400 957 460	529 368 152	588 408 942
Añana	9 045 213	12 710 313	13 678 976
Aramaio	49 833 852	72 285 023	79 571 969
Armiñón	6 894 876	10 700 000	8 081 328
Arraia-Maeztu	24.630 783	23 822 081	25 960 557
Arrazua - Ubarrundia	23 281 564	34 051 748	37 806 625
Artziniega	51 999 800	71 055 696	79 527 913
Asparrena	58 250 277	78 161 308	85 921 413
Ayala /Asara	74 916 155	79 522 678	B7 572 714
Baños de Ebro/ Mañueta	13 654 815	17 255 710	18 701 743
Barrundia	19 479 486	20 229 077	21 994 479
Berantevilla	14 731 549	15 166 623	16 528 382
Bernedo	20 393 395	19 297 631	20 967 450
Campezo /Kanpezu	41 465 350	44 547 720	48 901 086
Cripan	9 269 019	12 188 641	13 101 944
Iburgo/Burgelu	9 00 3 8 7 4	10 000 000	10 395 979
Elciego	33 799 515	44 803 433	49 033 160
Ivi ar/ B ar	14 251 627	18 553 942	20 134 124
ruña Oxa / Iruña de de Oca	62 854 310	64 545 690	71 068 022
rura 7-Gauna	14 983 811	15 055 051	16 278 342
Kuartango	13 133 473	13 584 778	14 651 913
		65 428 495	
abast da	42 914 911		71 854 33.
Lagrán	8 452 035	10.000,000	9 515 070
Laguard a	57 786 773	75 153 352	83 128 039
Lanciego/ Lantziego	23 745 923	31 140 843	34 032 759
antarón	28 777 491	29 142 459	11 843 854
Lapuebla de Labarca	30 733 337	40 338 165	45 074 545
Legut ano	49 620 301	57 758 217	63 374 50
Leza	9 736 064	13 098.449	14 065 709
Lodo	937 585 523	1 202 174 435	1 329 146 32
Moreda de Alava	12 115 130	14 903 574	16 102 903
Navar das	9 857 156	13 082 819	14 089 756
Okondo	27 831 953	38 551 461	42 193 480
Oyon / O on	87 265 408	112 681 596	124 076 78.
Peñacerrada-Ur zaharra	9 761 555	10 619 224	11 373 410
Ribera Alta	17 950 135	18 57 3 854	20 424 865
Ribera Baja /Erribera Beitia	16 545.843	18 619 321	20 153 742
Salvat erra o Agura n	145 628 630	190 958 083	210 829 52
Samaniego	13 429 644	16 935 943	18 347 287
San Millán / Donem aga	24 614 031	23 705 975	25 840 658
Urkabustaiz	27 402 136	32 002 619	34 924 434
Va degovia	28 757 975	30 224 551	32 9 92 06
Harana/ Valle de Arana	13 217 760	14 369 633	15 504 878
Villabuena/Eskuernaga	14 908 343	18 384 678	19 947 698
Vitoria-Gasteiz	10.699 201 637	13 718 346 916	15 163 582 922
46COL3	11 257 713	14 663 273	15 835 05.
Zalduondo	7 120 829	10 000 000	10 218 09
Zambrana	12 797 821	13 904 029	15 004 784
Zigo tia	33 053 245	47 173 135	51 812 36
Zura	52 669 323	72 515 481	80 492 861
Total Ayuntamientos	13.465.393 168	17.226.662.570	19 027.147.599

	Farticipación - EGEFELLOO	Faracipación - EOSEELLO1	INICIAL FOFFELL02	MICIAL FOFFELLO2
B1 327,299	81 610 824	83 195 830	90.747 445	545 403
655 835 060	606 398 369	576 767 899	603 291 725	3 625 856
14 888 199	13 433 254	12 997 972	13 750 239	82 641
87 852 685	82 937 435	82 838 061	87 589 727	526 429
8 608 518	8 665 110	8 66 1 469	8 8 9 6 6 1 9	53 470
28 524 322	27 460 327	26 105 110	27 743 889	166 744
42 327 600	40 383 134	39 039 705	40 631 879	244 203
88.332 051	85 177 978	81 602 112	85 522 106	513 998
96 272 560	89 862 578	86 630 . 74	90 214 8 17	542 202
97 613 120	91 875 289	88 788 294	95 573 616	574 409
21 191 482	19 083 279	18 653 786	19 373 903	116 440
24 063 648	23 837 242	24 834 219	25 327 460	152 221
18 219 508	17 782 147	17 890 173	20 211 961	121 478
23 114 111	21 795 743	20 996 524	21 514 144	129 303
54 145 247	48 469 109	46 505 834	50 065 095	300 893
14 293 214	13 219 523	12 640 629	13 059 637	78.490
11 714 343	18 157 640	16 842 747	20 609 297	123 864
54 360 986	50 585 640	50 494 397	52 193 062	313 687
21 916 681	21 111 743	20 872 978	21 626 551	129 978
81 317 701	76 758 575	79 241 680	87 683 352	526 988
17 744 352	16 960 245	16 766 303	17 911 626	107 651
16 074 993	15 704 940	15 386 980	16 155 002	97 094
79 966 003	81 228 961	79 3 38 455	85 426 205	513 422
10 322 483	9 960 712	9 791 337	9 907 040	59 543
92 463 015	91 213 938	87 224 059	88 216 316	530 19
37 454 435	34 722 113	33 867 307	35 414 317	212 844
34 708 560	35 417 693	36 050 617	46 425 567	279 023
49 565 729	47 196 392	44 811 135	47 304 695	284 307
70 750 011	69 869 768	69 465 154	73 740 844	443 191
15 441 923	15.287 778	15 411 382	16 179 657	97 242
1 488 289 109	1 363 815 738	1 284 803 865	1 344 115 493	8 078 293
17 621 198	16 851 782	16 348 080	16 389 487	98 503
15 477 955	13 960 335	13 392 480	14 314 647	86 033
46 680 929	46 631 644	44 555 725	48 166 035	289 484
118 156 183	132 422 356	129 466 616	137 625 207	827 144
12 375 548	11 879 495	11 408 273	11 806 153	70 950
22 628 427	21 770 145	2 501 65	21 169 377	127 23
22 861 666	22.918 730	24 957 010	28 149 012	169 179
236 096 926	226 614 007	224 726 057	231 973 348	1 394 188
21 455 359	19 131 826	18 752 762	20 489 426	123 14
28 694 764	26 351 690	25 723 810	27 474 803	165 12
38 678 520	36 192 188	36 003 396	37 923 609	227 929
36 431 907	35 502 514	34 454 407	36 456 149	219 106
16 936 445	15 479 337	14 778 609	14 930 897	89 73
22 678 145	20 420 199	19.778 874	21.672.334	130 25
16 906 398 912	15 858 942 284	15 187 871 477	15 967 332 842	95 965 603
17 209 559	16 832 120	16 305 313	16 814 563	101 056
11 037 610	10 515 297	10 284 260	10 831 389	65 09
16 388 386	15 557 042	15 101 027	16 268 584	97 770
57 480 636	58 808 825	58 526 122	66 967 420	402 483
87 841 081	90 308 893	91 065 661	100 087 483	601 538
				00.70

	ticioación FFFM96		
Anana		30 216 883	48 719 848
Ayala(S)			7 092 693
Campezo		21 799 132	39 286 618
aguardia		47.551.081	61.536.003
a, vatierra		29 239 684	51 304 14
litor a			
luia		11 250 000	34 021 712
Total Cuadrillas		140.056.780	241.961.019
Total Concejos(4)	219.278.400	288.588 406	320 282 336

LA FINANCIACIÓN DE LAS ENTIDADES LOCALES ALAVESAS

TORREUG:		FORFEL I	NICIAL FOFFELLO2	INICIAL FOFFELLO
53 624 916	53 428 886	54 874 188	57 069 107	342 992
20 362 526	25 069 170	27 427 518	30 744 422	184 778
42 936 474	42 756 339	43 497 849	44 598 872	268 045
74.747 460	73.086.540	72.757.266	75 555 914	454 100
60 360 044	60 259 804	60 589 820	62 564 387	376 020
33 882 955	34 923 329	35 790 262	36 398 849	218 761
285.914.475	289.524.058	294.936.903	306.931.552	1.844.696
360.972 623	346 310.032	339.239.511	363 943 201	2.187 343
22 144.630 677	20 842 432 034	20 032 632 928	21 081 072 377	126 699,797

EVOLUCION FOFFELL/HAB. 1988-1996

Municipio			nfell / hat.	Forell / hab	Patell / hab
Mantopio	1-1-1987	1988	1989	1990	1991
Alegra Dulantz	1 016	19 796 19	₂ 7 052 59	37 996 40	33 824 30
Amurrio	9 645	21 955.79	26 971,06	39 123,88	34 255,03
Añana	196	20 315 04	23 476 64	28 526 03	25 232 01
Armiñón	155	18 723 19	23 072,75	32 681,79	28 614,64
Arraia Maeztu	827	18 294 45	2,07276	32 468 44	28 427 84
Arrazua-Ubarrundia	625	18 121 40	23 072 76	33 426 85	29 266 98
Artz niega	1 167	22 922 39	26 489 89	34 465 74	30 555 16
Asparrena	1 561	18.497 17	24 074,04	34 358,28	30 082,49
Ayala /Aıara	2.117	19.155,92	27 052,59	38.308,76	33 777,37
Baños de Ebro/ Mañueta	352	16 140,94	20 063,26	28 872,23	25 674,43
Barrund a	591	18 424 99	23 072 76	33 501 15	29 332 04
Berantevilla	432	20 286 18	23 443,40	32 419,23	28 384,75
Bernedo	601	18 790 54	23 072 76	32 723 37	28 651 05
Campezo /Kanpezu	1 213	19 086,10	27 052,59	37 266,04	32 628,39
Krpan	200	15 874 32	20 063 27	29 510 20	25 837 75
Elburgo/Burgelu	206	18.975.39	23 072,76	33 269,72	29 129 41
E c ego	912	18 683 98	21 591 84	28 885,14	25 706 78
Etvi tar/ Bilar	385	15 849 39	20 063,26	28 566,10	25.322,93
ruña Oka / ruña de de Oca	1 563	20 218.81	2705259	38 439 46	33 796 82
ruraiz-Gauna	475	18 296.80	23 072 76	32 551,38	28 500,45
Kwartango	340	17 283 67	23 072,76	34 277 55	30 25∠ 42
abastida	987	18 905 18	21 647,47	28 735,01	25 159,03
. agrān	206	18 031 06	23 072 76	32 948 28	28 847 96
Laguardia	1 498	19 475 85	23 626,07	34 154,27	30 052,34
anc ego/ Lantz ego	618	15 691 84	20 063 27	28 976 78	25 841 41
Lantarón	856	21 726,17	25 107,50	33 109,00	28 988,68
apuebla de Labarca	853	16 264 10	20 063 27	28 351 66	24 976 28
Legutiano	1 304	22 580 84	27 052,59	37 532,26	32 861 49
.eza	205	17 302 78	20 063 27	28 228 67	24 715 70
Sodio	21 052	22 811 28	29 162,30	41 608,18	36.686.51
Moreda de Álava	286	17 019 15	20 063 27	28 488 44	24 943 14
Navaridas	220	16 558 19	20 063,27	29 052,17	25 436,71
Okondo	783	18 233 23	21 070,94	28 863,97	25.271,94
Dyon / Qian	2 268	19 693,70	23 728,33	34 032,72	30 283,13
Penacerrada Ur zaharra	237	17 431 08	23 072,76	34 086,90	29 844.89
Ribera Alta	541	18 361 32	23 072,76	33 047,80	28 935 10
R bera Baja /Err bera Be t a	396	21 485 08	24 828 88	32 440 13	28 403 06
Salvatierra o Agurain	3 650	20 273,44	23 523,99	33 967,04	30 119,05
Saman ego	303	16 096,51	20 063 27	28 220 33	24 804 41
San Millán / Donemiliaga	777	17 459 02	23 072,76	32 981,17	28 876,76
Jrkabysta z	889	19 081 08	27 052 59	33 146 24	29 021 39
Valdegovia	883	17 620 25	27 052,59	32 509,06	28 463 41
Harana, Valle de Arana	431	16 8_8 76	23 072 76	32 648 09	_8 585 13
Villabuena/Eskuernaga	357	16.206,43	20 063,27	28 871,08	25 560,33
Vitor a-Gaste z	204 264	24 183 40	31 211 23	45 361 44	40 424 05
Yécora	255	16 310 15	20 063,27	28 677,53	25 314,54
Zadwondo	122	18 488 61	21 366 07	28 790 43	26 402 40
Zambrana	343	18 949,31	23 072,76	32 915,94	28 819,66
Zigoit a	763	18 493 97	23 072 76	34 280 62	30 029 38
Zuia	1 268	20 036 75	27 052 59	37 514 82	32 846 22
Total Ayuntamientos	272.563	23.304,86	29.917,42	43.236,11	38 420,17

Fofell / hab.	Población a	Forell / hae.	Forell / hab.	Fotell / hab.	Población 1/1/	Forell / hao
32 544 91	1 002	16 416 29	37 466 33	40 040 51	1.39	38 476 15
32 959 35	9 886	37 200,71	40 367 36	42 030 41	9 890	40 541 70
24 738 99	90	44 098 19	45 771 45	47 361 84	195	46 385.71
27 532 30	128	50 307,15	51 865 25	55 275 38	133	51 841,17
27 152 57	702	16 06 7 06	35 767 78	15 086 59	706	34 887 79
29 430 97	667	30 867 61	32 052 35	34 264 69	702	33 164 62
30 950 31	1 271	34 968 49	38 958 54	41 283 75	1 323	39 304 46
28.944 63	1 52B	34 926,49	37 321 40	38.856 76	1 555	37 459 99
32 499 75	2 057	37 437,84	37 127 19	36 710 29	2 060	36 367 07
24 703 31	335	37 750.70	40 574 94	41 989 56	330	41 378 23
28 222 56	576	32 411 99	33 077 74	34 272 32	563	34 599 44
27 311 11	420	33 527,24	35 308 21	36 118 70	414	35 583 45
27 567 33	539	34 405 24	34 119 76	14 243 20	539	37 835 61
31 394 23	1 164	36.618.62	36 314 77	36 060 93	1 145	36 214 26
25.213.33	200	43 564 60	46 309 46	47 767 04	199	46 577 98
28 027 60	205	40 896.96	44 006 35	46.135.48	204	44 136 64
25.417.31	914	32 763 64	35 515 25	37 848 39	951	35 541 03
24 365 09	372	37 073 10	40 121 28	40 128 27	349	40 835 61
3251846	1575	36 120 41	38 160 76	39 973 96	1 612	38 991 51
27 422 43	423	34 467 00	34 859 08	36 014 00	426	35 173 27
29 589 47	345	34 380 00	36 118 68	38 722 66	360	36 481 87
24 509 00	999	31 015,56	35 349 29	42 662 81	1 049	40 910 31
27 756 80	94	40 297 51	43 603 18	44 933 27	191	44 251 49
29 590 07	1 471	36 339,82	38 544,06	39 933,45	1 461	39 552 89
26 020 78	635	34 294 74	36 616 60	37 715 39	649	36 588 48
27 892 20	816	32 749,94	33 500 62	43 258 11	838	34 340 68
24 100 32	814	34 101 17	35 993 27	37 853 20	842	36 500 40
31 618 51	1 260	36 626,27	38 087 34	37 408 30	1 286	38 584.99
23 921 79	196	43 967 76	47 314,50	49 007 61	203	47 960 91
35 298 85	20 341	43 567,49	46 000 33	48.831 45	20 179	46 463 43
23 999 67	284	38 443 19	42 183 17	43 836 43	286	42 360 59
25 144 52	216	42 994,17	45 620 25	47 406 50	217	45 424,68
24 316 04	722	32 492 97	36 486 97	37 823 24	778	35 773 73
29 137 66	2 133	36 358,95	38 553 19	41 341 43	2 189	39 865 42
∡8 716 Z	226	38 4.6 31	41 180 29	44 776 81	_41	40 504 31
27 840 64	507	33 251.62	34 103 35	36 017 12	526	34 125 73
27 351 39	423	33 433 83	37 576 24	39 820 54	433	38.212 11
29.252.43	3 791	34 804,52	37 780.54	39 566 B6	3 817	38 152 64
23 866 19	278	40 878 10	43 039 91	46 833 14	293	45 834 96
27 784 50	714	33 843,07	33 562 25	33 661 64	712	34 570 27
27 923 57	843	32 960 16	32 686 67	33 293 19	861	31 825 94
27 386 79	848	31 919,07	31 654 21	33 810 82	887	32 421 62
2750390	184	3455291	34 549 55	36 243 52	374	35.341 60
25 002 97	363	38 448.26	39 859 87	40 788 51	364	40 956 99
39 613 08	212 632	45 460 72	48 831 25	51 491 17	215 049	49 752 39
24.357.03	238	42 893,87	44 928 43	46 466 05	254	44 321 70
25 45 7 75	131	48 444 12	54 341,01	55 071,95	131	54.357 47
27 729 56	330	36 000,44	37 625 94	40 492 97	341	37 530 27
28 893 52	826	31 364 82	34.221,62	37 790 20	983	33.624.87
31 603 82	1 280	35 042 34	37 079 68	39 931 73	1399	37 647 84
						47.590,31

EVOLUCION FOFFELL/HAB. 1997-2000

Musicipin	Fore# / hab. 19971	Sefel / hab. 1998	Fefel / Bal. 1991
Alegra Oulantzi	57.817.12	64 159 67	71 402 3.
Amurrio	53 525 60	59 495 34	66 312,9
Añana	65 181 09	70 148 59	76 349 7
Aramaio	54 927 83	60 465,02	66.757,3
Arm non	75 187 97	60 761 86	64 7, 5 7
Arra a-Maeztu	33.742.32	36 771 33	40.402,7
Arrazua-Ubarrundia	48 506 76	53 855 59	60 295 7
Artziniega	53 708.01	60 111,80	66 766,4
Asparrena	50 264 51	55 254.93	61 911 6
Ayala /Aıara	38 603 24	42 511,03	47 385,0
Baños de Ebro/ Mañueta	52 290 03	56 671 95	64 216 6
Barrundia	35 930 87	39 066,57	42 741,8
Berantevil a	36 634 36	39 92 , 63	44 008 4
Bernedo	35 802 65	38 900,65	42 883,3
Campezo /Kanpezu	38 949 97	42 708 37	47 288 4
Kripan	61 249 45	65 838 91	71 825,20
Elburgo/Burge u	49 019 61	50 960 68	57 423 2
Elciego	47 111 92	51 559,58	57 161,9.
Elvillar/ Bifar	53 163 16	57 690 90	62 798 5
Iruña Oka / Iruña de de Oca	40 040 75	44 086,86	50 445,2
Iruraiz-Gauna	35 340 50	38 212 07	41 653 4
Kuartango	37 735,49	40 699,76	44 652,7
Labastida	62 372 25	68 497 93	76 . 30 7
Lagran	52 356,02	49.817,12	54 044 4
Lagbardia	51 439 67	56 898 04	63 287 4
Lanciego/ Lantziego	47 982 81	52 438,76	57 710,9
Lantarón	34 776 20	37 999 83	41 418 1
Lapuebia de Labarca	47 907 56	53 532 71	58 866 6
Legat ano	44 913 08	49 280 33	55 015 5
Leza	64 524,38	69 289 21	76 068,5
Lledto	59 580 48	65 867 80	73-754.3
Moreda de Álava	52 110,40	56 303,86	61 612,5
Navar das	60 289 49	64 929 75	71 326 9
Okondo	49 552 01	54 233,26	60 001 1
			63 113 8
Oyon / Oion Peñacerrada-Urizahama	51 477 20 44 063,17	56 681 95	
		47 192,57	51 350 8
Ribera Alta	35 311 51	38 830 54	43 019 8
Ribera Baja /Erribera Beitia	43 000,74	46 544,44	52 798,30
Sa vat erra o Agura n	50 028 32	55 234 35	61 854 0
Saman ego	57 801,85	62 618 73	73 226,4
San Millán / Donem aga	33 294 91	36 293 06	40 301 6
Urkabustaiz	37 169,13	40 562 64	44 922 7
Va degovia	34 076 16	37 195 11	41 073 1.
Harana/ Valle de Arana	38 421,48	41 456 89	45 284,6
Vit abuena/Eskuernaga	50 507 36	54 801 37	62 302 6
Vitoria-Gasteiz	63 791 73	70 512 22	78 616,5
Yecora Zaldusada	57 729 42	62 342 72	67 754 1
Zalduondo	76 335,88	78 000 69	84 256.5
Zambrana	40 774 28	44 002 30	48 059 7
Zigoitia	47 988 95	52.708,40	58 474 7
Zula	51 833 80	57 536 00	62 788 4
Total Ayuntamientos	60.883,65	67.247,04	74.968,2

	Pablacian e 1-1-2001	Fercil / Dall. 2001	
71 651 29	1 493	55 723,93	60 781 95
61 314 29	9 693	59 503,55	62 239 94
68 898,48	193	67 347,01	71 244.76
63 022 37	1 453	57 011,74	60 281 99
65 151 20	162	53 478 20	54.917.40
38 895,65	715	36 510 64	38 802,64
57 525 83	736	53 043 08	55.206,36
64 382,45	1 346	60 625 64	63 537,97
57 789 44	1 581	54 794,61	57 061,88
44 599,65	2 097	42 340 63	45 576,35
57 828,12	337	55.352 48	57 489,33
42 339,68	623	39 862,31	40 654,03
42 952,05	483	37 039,70	41 846,71
40 437,37	549	38 245 03	39 187 88
42 331,10	1 090	42 665 90	45 931,28
66 429,76	186	67 960 37	70 213 10
89 008.04	383	43 975 84	53.810,18
53 192,05	935	54 004 70	55.821,46
60 492,10	370	56 413 45	58 450,14
47 616,98	1 920	41 271 71	45 668 41
39 812,78	448	37 424,78	39 981 31
43 624.83	376	40 922 82	42 965.43
77 43 4,61	1 293	61 359 98	66 068,22
52 150,32	199	49 202.70	49 784,12
62 432,54	, 443	60 446 33	61 133,97
53 500,94	655	51 705 81	54 067,66
42 264 55	1 036	34 797 89	44 812,32
56 052,72	878	51 037 74	53 877,78
54 331 08	1 396	49 760 14	52 822,95
75 309,25	220	70.051 74	73 543,90
67 585,89	19 240	66 777 75	69 860,47
	283	57 767 07	57 913,38
58 922,31	219		
64 333,34		61 152 88	65 363,68
59 937,85	855	52 111 96	56 334,54
60 494,45	2 450	52 843 52	56 173 55
49 292,51	253	45 091 99	46 664,64
41 388,11	520	41 348,78	40 710 34
52 930,09	686	36 380,48	41 033 55
59 369 66	4 002	56 153,44	57 964 35
65 296,33	322	58 218,39	63 631 76
37 010,80	717	35 877,00	38.319,11
42 035,06	B80	40 912,95	43 095,01
40 025,38	947	36 382,69	38.496 46
41 388 60	338	43 723 70	44 174 25
56 099 45	333	59 396.02	65 062 08
73 745 72	220 254	68 956,17	72 495 09
66 268 19	270	60 390 05	62 276 16
80 269,44	141	72 938 01	76 818 36
45 621 82	389	38 820,12	41 821 55
59.825.86	1 292	45 298,86	51 832 37
64 552 46	1 829	49 789,86	54.722.52
70.392,28	290.509	65.758,79	69.200,15

GASTOS DE ADMINISTRACIÓN EN LOS CONCEJOS

C	ONCEJO	POBLACION	GASTOS ADMINISTRA- TIVOS	FOFFEL 2001	EXISTENCIAS FINALES DE TESORERIA
Aberásturi		121	52 678	1 349 350	3 978 321
Abetxuko		29	90 000	112 296	2 364 191
Abez a		45		813 647	7 998 480
Abornikano		50	26 784	824 279	2 826 200
Acebedo		6	76 033	158 209	1 238 313
Acilu		17	0	244.328	2 420 113
Acosta/Okoizta		64	25 000	886 800	3 993 131
Adana		62	209 696	912 833	3 65 7 8 3 2
Agiń ga		22	101 652	234 041	165 529
Alaiza		48	187 415	693 545	4 106 147
Albén z		89	865 588	940 668	1 821 388
Alcedo		33	37 720	519 130	474 398
Alda		56	142,557	805.888	3.611 895
Alegna		1436	145 114	0	38 092 458
Alc		149	143 750	304 384	3 422 036
Aloria		31	177 211	443 625	5 428 382
Amárita		39	26.713	289.647	1 173 914
Ametzaga (Zura)		192	154 941	1 454 907	1 /09 485
Amézaga de Aspárre	ena	16	290 927	207 148	1 273 932
Anda		62	251 080	1 076 477	6 601 161
Andoin		47	354.742	547 423	5 690 630
Ando u		28	37 674	311 042	1 282 170
Angostina		26	39 489	557 845	
Antezana de Forond	2	81	343 468	592 070	3 109 803
Antezana de la Ribe	ra	43	262 613	520 234	11 596 880
Antonana		128	680 119	2 356 985	1 015 547
Anucita		49	154 510	958 946	3 532 677
Añes		30	50 000	416 119	2 814 551
Añúa		21	255 505	111.270	2.424.629
Ape ⊧án z		111	274.182	1 796 874	10 097 139
Aperregi		41	19 410	702.853	7 354 753
Apodaka		138		1 682 225	39 243 165
Apr cano		22	112 800	357 897	2 477 557
Aranguiz		96	98 635	793 281	2 630 868
Arbigano		4	0	103 775	206 201
Arbuto		80	10 651	267 873	7 001 801
Arcaute		75		578 664	14.299 822
Arcaya		65	54 100	518 831	2 269 839
Arechavaleta		327		1 345 560	
Argandoña		67	173 763	504 214	1 333 116
Argómaniz		70	13.840	510 683	7 690 952
Ariñez		115	253 446	842 863	3 461 836

	CONCE	33 - Ta 333 - D.	ADMINISTRA-	POFFEL 2661	FXISTENCIAS FINALES DI TESORERIA
Ariuzea		33	96 553	498 018	1 721 621
Armentia		231	299.254	1.419 648	16.257 466
Arminon		104		1 387 408	630 234
Arreo		4		81 464	3 218 002
Armaga		t	0	0	3 602 646
Arreta		34	0	486 169	15 768 971
Amola		43	323 865	587 379	6 352 218
Arroiabe		54	33,426	866.711	5.182.038
Artaza y Escota		18	234 401	461 525	368 401
Artómaña		69	136.163	1.048 589	768.491
Arzub aga		19		175 770	
Ascarza		61	85.417	326.312	3,219-178
Aspuru/Axpuru		37	87 601	651 052	12 550 122
Asteguieta		280	143 400	2.203.244	9.367 106
Atauri		42		548 142	
Atrega/Atraga		14	97 662	322 287	1.499 504
Aud kana		24	46 995	365 776	5 504 679
Azáceta		33	751 186	473 396	6.703 594
Bachicabo		30	232 500	809 290	7 264 109
Baranbio		184		3 045 117	41 952 275
Ватоја		38	79 228	642 509	4 590 104
Barrio		22	228 115	463 181	1 792.431
Barriobusto		115	3 813 033	1 848 459	961 307
Barrón		16	111 359	269.357	1.185.695
Basabe		16	91 746	379 236	1 856 021
Basquiñuelas		7	59 084	171 426	1.698.695
Beluntza		48	100 000	917 207	3 378 718
Berantevilla		310	407 197	4.423 572	119 782
Berganzo		42		1 196 372	
Berguenda		96	246.200	1.614.999	4.160 288
Bernedo		161	90 325	2 786 485	
Berrikano		79	57 658	1 042.967	28.901.208
Berrosteguieta		213	157 521	2 177 425	20 726 143
Betolaza		24	156 290	278 991	2.797 560
Betoño		429		0	23 249 412
Bitoriano		215	368.670	2.151 391	15.608 045
Bolivar		12	48.861	80 098	244 311
Bóveda		94	99 164	1 973 226	2.375.597
Bujanda		21	54 242	443 354	17 711 573
Buruaga		38	23 506	629.197	17 750.302
Carcedo-Sopeña		23	9 920	279 591	1 433 841
Carcedo-Yuso		55	183 454	900.704	19 862 941

I (INCE) (FINALES D
Caranca y Mioma	27	105 490	639 871	7 159 890
Carcamo	25	244 750	628 642	1 331 755
Castillo/Gaztelu	49	58 428	590 365	438 820
Comunión	93	148 865	1 496 144	11 940 563
Contrasta	75	151 145	1 211 616	17 715 296
Corres	34	149 419	771 176	6.591 284
Согто	30	128 718	861 230	8 604 949
Costera	25	44.011	156 169	77 498
Crispijana/Krispiñana	19	73 515	146 446	6 791 433
Dallo	32	34 447	421 003	5 945 381
Delika	169		2 629 877	7 964 979
Doma к а	47	88 700	786 639	1.764 181
Durana	256		2 160 507	11 817 976
Egino	75	412 450	1 039 340	4 758 229
Eguilaz/Egifatz	36	408 630	522 489	7 516 298
Eguileta	57	361 802	815 083	1 635 754
Elburgo/Burgelu	106	10 000	384 520	
Etgea	36	100 004	615 961	10 567 025
Elornaga	87	142 405	364 661	20 159 381
Elosu	106	57 805	1 781 029	707 338
Erbi	6	2 187	63 207	812 062
Erenchun	74	200 117	1 103 174	22 560 252
Embe	51	178 716	634 457	4 853 941
Eskibel	2	6 000	21 470	200 843
E spejo	149	795 319	2 787 642	27 704.336
Estarrona	64	25 000	738 236	3 045 100
Estavillo	53		871 531	584 732
Etura	31	35 540	503 656	5 575 976
Etxabarri-Ibiña	260	570 270	3 381 075	127 069 875
Etxabarr -Kuartango	23	0	275 427	1 900 162
Etxabarri -Urtup ña	59	62 274	738 880	22 526 336
Etxaguen (Zigo tia)	60	B 855	867 928	14 402 033
Etxegoien	22	50.800	283.062	869 513
Ezkerekotxa	33	6 900	589 573	8 987 681
Faido	20	6 750	241 995	6 455 543
Fontecha	144		2 563 050	2 43 7 8 8 9
Foronda	48	213 332	383 234	2 100 653
Fresneda	20	87 512	\$10 196	8 696 892
Gáceta	45	34 240	146 406	1 164 483
Galarreta	49	173 816	636 429	
Gamarra Mayor/Gamarra Nagusia	212	565 137	1 615 063	11 105 129
Gamarra Menor	17	45 896	100 556	3 965 860

	· ·	-		
R(INOS)()	ZORLACESA =	ADMINISTRA-		
Gámiz	17	79 201	153 420	5 393 465
Gardeleg ¹	53	74 248	222 764	2 579 818
Gauna	21	35 244	1 015 231	5 024 631
Gazeo	36	41 250	577 096	9 383 371
Gobeo	41	163 080	354 580	6 407 784
Goia n	20	0	138 709	7 919 148
Goiuri Ondona	52	60 474	779 264	2 054 211
Gometxa	55	79 202	608 019	4 01 7 602
Gopegu	116	42 926	371 742	26 992 478
Gordoa	28	200 787	363 331	6 913 012
Guerena	18	175 454	200 852	5 765 579
Guerenu	52	100 991	787 535	12 043 054
Guevara	28	173 479	503 828	13 167 513
Guillerna/Gilierna	37	202 654	398 950	3 818 572
Guinea	18	49 631	267 953	2 110 867
Gurendes-Que, o	45		1 072 905	3 718 558
Gurendes-Que, o	10	56 000		2 209 712
Heredia	61		770 643	43 380 91 3
Hereña	19	68 332	367 330	
Hermua	33	2 804	540 864	7 3 2 4 1 2 6
Hijona/Ixona	61	138 436	675 56B	2 646 508
Hueto Abajo-Oto Barren	48	213 488	535 899	6 284 348
Hueto Arriba/Oto Goien	51	73 320	533 251	5.588 285
Ibarguren	21	570 479	216 192	37 291
lgay	16	25 000	293 401	5 313 285
llardu a	49	306 243	640 703	3 279 834
Hárraza	66	145 534	524 562	8 171 529
Inoso	14	0	295 570	7 167 489
izarra	562	344 636	8 975 058	10 187 516
Izoria	134	226 216	1 892 187	6 309 141
Jauregu)	13	190 434	163 739	7 049 606
Jokano	34	94 674	606 830	3 915 933
Jugo	44	125 229	660 410	13 351 412
Jungartu	59	170 103	427 137	956 046
Labraza	65		1 535 389	700 295
Lacervilla	19	49 517	334 541	5 164 086
Lagrán	125	316 188	2 513 682	3 859 432
Landa	53		533 036	10 031 068
Langar ka	49	0	661 613	11 286 743
Larrazketa	5	48 346	97 742	1 5 7 6 3 7 9
Larrea	71	234 729	1 462 500	11 001 066
Larrinbe	262	528.823	3 725 578	114 676 801

I(GN(GE)TO				FINALES D
Lasarte	88	182 174	636 603	1 584 519
Las erra	9	46 090	128 112	92 218
Leciñana de la Oca	19	225 250	88 482	8 402 677
Leciñana del Camino	62	71 154	345 639	212 040 119
Legarda	60	134-242	573 808	
Legutiano	1032	13 688 647	11 747 243	6 666 834
Lejarzo	13	20 000	148.003	678.617
Lekamaña	27		344 563	300 366
cermanda	13	170 578	88 633	7 154 140
Letona	35	16 400	427 185	7 180 598
Lezama	285	43 162	3.572 693	239 360
Lianteno	134		2 245 684	
op dana	26	182.206	194.167	18.810.366
l.oza	24	0	418 990	391 917
ubiano	35	108.601	276.924	41 568
Luiando	546	630 354	7 936 781	48 993 536
Lujo/Luxo	-6	30 418	89.851	2.988.745
Luko	50	153.450	656 245	6 646 866
cuna	51	43 399	528 940	3.834.922
Luqu ano	51	133 530	743 474	2 767 798
Lužuriaga	37	176 447	573 170	11 081 810
Madaria	11	10 000	141 432	-164 560
Maestu	262	447 738	3.806.590	11.376 005
Manurga	60	71 205	1 000 146	9 195.412
Manzanos	89	108 138	1 538 893	2 523,502
Margarita	39	107 275	287 754	1 549 485
Marieta-Larrinzar	64	213 837	1.074.482	25.496 145
Marinda	34	129 001	424 295	1 770 456
Marono	40		517 308	5 057 629
Marquina	50	92 710	757 664	387 731
Marquinez	63	194 444	1.343 329	4.587.724
Márboda	12		124 319	
Matauco	3 3		296 640	1 894.539
Maturana	21	73 559	456 170	9 621 673
Met edes	15	23 600	169 116	
Menagara:-Beoteg	195	149 319	3 344 535	31 458 771
Mendarozketa	36	37 740	486.768	6.887.281
Mendibil	26	78 300	394 754	5 743 580
Mendiguren	46	91 363	341 856	5 309 697
Mendijur	49	105 836	793 923	25 156 020
Mendiola	152	228.601	2.148.996	3.727.119
Mendoza	97	100 743	1 185 399	5 485 293

CONCERC				
Menoio	43	81 474	425 686	1 426 223
Mezx a	25	105 258	357 864	3 3 4 3 4 3 9
Myancas	47	79 265	708 131	8 908 653
Miñano Mayor	30	165 895	273 717	53 401 731
Minano Menor/M hao Gutxia	16	15 000	81 494	629 460
Monasterioguren	47	82.227	498.157	1 457 479
Montevite	33	30 000	553 559	
Montoria	26	9 200	492.340	3 806 902
More as	29	105 580	530 156	1 532 423
Munsin	31	218.701	530.228	1.047.833
Murga	108	1 503 959	1 284 281	7 729 246
Murguía	790	1.885.544	1.512 363	8 489 310
Митьа	126		1 706 723	7 314 657
Nanc ares de la Oca	1371		16 211 162	45 234 145
Narvaja	89	675 414	1 543 790	6 456 634
Navarrete	35		705.629	
Nograro	20	137 995	381 069	4 388 070
Oceca	В	68 682	126.070	1 088 509
Ocio	44	45 680	980.870	9 092 815
Oiardo	44	53 500	735.038	2 241 575
Okarız	44	118 703	642 215	1 492 150
Olabezar	78	1.043 278	1.288 236	57 942 700
Oraeta	120	11040 210	801 483	6 196 578
Olano	18	176.840	240.785	15 420 086
Ottavarre	106	126 800	1 786 164	7 524 925
Ondategi	112	204 726	1 619 121	20 178 402
Onraita/Erroeta	35	576 161	491 309	8 402 369
Oquina	20	8 936	322 379	406 130
Grbiso	84	167 764	1 540 467	
Ordonana/Erdonana				6 885 572
	50	135 449	704 277	3 471 587
Oreita	41	72 198	533 981	1 406 091
Orm, ana	17	78 463	322 359	1 454 826
Osma	34	***************************************	786 036	5 094 214
Otazu Otazu	65	104 025	525 193	3 639 829
Oteo	23	109 108	500 608	2 630 624
Ozaeta	107	58 206	1 947 600	8 479 068
Páganos	80	197 516	1 154 049	2 708 991
Paul	21	55 959	306 152	2 615 204
Payueta	50	172 659	971 772	3 489 069
Peñacerrada	95	199 442	1 790 791	4 934 845
Pinedo	17	47 000	228 981	
Pipaón	38	553 926	954 215	14 063 959

r(c-N(c-S)	- ORLACION			FINALES DI
Pobes	76	157 873	1 284 615	8 529 508
Portilia	26	44 271	410 060	1 332 605
Puentelarrá	168	113 121	2 701 002	3 389 609
Quejana/Kexaa	62	80 428	728 026	3 778 822
Quintana	31	60.300	613.622	5 114 978
Quintanilla	9	0	224 561	6.477 414
Quintanilla de la Ribera	9	49 194	234 402	2 211 023
Rea Valle de Laminona/Laminonako Erret Harana	82	1 177 700	1 469 875	27 573 433
Respaldiza/Arespa ditza	332	108 846	4 062 515	21 596 004
Retana	41	83 463	306 840	22 142 438
Retes de Llanteno	6.3	16 203	765 260	455 438
Rivabellosa	529	411 445	5 688 784	8 149 747
Rivaguda	28	110 703	502 354	2 330.188
Roitegui	30	275 889	423 518	8.636 108
Sabando	45	185 022	706 970	7 340 440
Salcedo	136	290 425	1 727 883	6 462 843
Satanillas de Buradón	101	369 371	2 152 040	1 349 243
Salmantón	24	58 000	305 431	1 633 578
San Román de Campezo	45	158.550	781.405	4 864 060
San Roman de San Milian	88	129 680	1 364 081	11 911 606
San Vicente de Arana/Done Bikendi Harana	128	138 878	1 790 313	2 05 3 588
Santa Cruz de Campezo	B34	2 751 834	11 659 692	174 774
Santa Cruz del Fierro	47	82 600	613 669	6 936 230
Santurde	45	59.264	581 274	4 822 495
Saratxo	88	187 276	1 498 648	13 965 598
Sarría	288	190 878	3 166 099	2 172 861
Sendadiano	27	103 848	372.048	8 763 329
Sobrón	57	792.813	860 319	20 863 239
Sojo	55	196.067	599.367	129 517
Subijana de Alava	40	771 167	294 116	30 504 997
Subijana Mori as	54	77 000	750.6S6	869 726
Tertanga	93	179 971	1 483 323	4 120 682
Tobera	15	109.963	268.861	4 3 1 8 3 0 3
Fobil as	15	75.404	361 074	320 916
Trespuentes	189	828 580	2 695 037	40 561 737
frokoniz	21	152 339	440 626	2 930 704
Tuesta	56	78 800	1 030 287	13 635 579
Tunso	47	104 680	752 704	7 723 258
Γυγο	30		561 354	7 979 020
Fxintxetru	32	46 000	510 012	2 854 764
Ullibarri de los O eros/Uribarri Nagusia	55	63 000	564 600	2 600 654
Utabarn Arana/Ur barn Harana	79	106 705	1 278 760	22 046 097

	ORLACION	ASTUS		EXISTENCE	
		TITVOS:			
U ibarri-Arrazua	47	76 372	417 051	7 286 303	
Ullfbarri-Gamboa	70	203.744	960.917	17 902 326	
Umbarn-Jauregul/Unbarn-Jauregi	63	87 232	814 956	9 536 773	
U barn Viña/Lribarn D biña	32	29 441	36) 264	2 973 413	
Unzá	38	337 865	801 060	12 542 704	
Uraba n	25	46 887	308 065	19 686	
Urarte	35	71 246	741 135	5 638 163	
Urbina	154	184 109	1 998 488	3 546 425	
Urbina Eza	14	0	178 326	3 429 912	
Uribarri de Kuartango	6	39 481	107 202	7 277 409	
Urrunaga	84	350 314	1 394 930	5 3 2 3 8 2 3	
Urturi	71	368.006	988.446	3,105.891	
Uzkrano	22		320 165	1 547 314	
Valderejo	22	222 615	433 285	3 559 667	
Valluerça	31	144 187	218 011	230 579	
Vicuña	28	100 928	446 260	1 892 484	
Vil abezana	19	134 170	276 870	1 794 076	
VII afranca	152	25 000	762 646	47 480	
Villafria	29	30 000	467 976	5 743 713	
Villamaderne	43	68.177	823 539	4 087 608	
Villambrosa	9		23 704		
Villanañe	71	150.582	1.427 560	3 620 118	
Villanueva de Valdegovia	148	127 400	2 539 972	8 251 402	
Villaverde	36	147 391	608 613	595 965	
Villodas	221	166 764	3 393 495	86 520 806	
Vitoria	18	33 861	271.600	789 886	
Virga a Mayor/Birgara Goien	41	226 255	661 112	5 267 386	
Yurre	49	70 415	352 056	8 4 2 8 2 5 5	
Zaiteg	35	0	463 406	15 340 245	
Zambrana	277	178.228	4.219.626	10.030.667	
Zàrate	27	96 981	484 716	1 373 224	
Zer o	34	26 5 70	201 566	216 164	
Zestafe	34	51 531	491 652	4 017 670	
Ziriano	4	18:000	43 482	748 889	
Zuaza	140	0	1 389 787	7 484 150	
Zuazo de San Milán/Zuhatzu Donemiliaga	46	137 687	586 226	7 977 426	
Zuazo de Vitor a	58	236 631	696 209	6 370 423	
Zubillaga	133	56.925	1.453.242	4 096 278	
Zuhatzu Kuartango	103	14 960	1 634 159	8 644 722	
Zumelzu/Zumeltzu	32	61 857	161 299	2 736 100	
Zurbane	148	238 853	1 520 085	62 370 961	
	28.169	66.804,824	347.239.511	2.900.702.147	



PARTICIPACIÓN ANUAL DE LAS CUADRILLAS EN EL F.F.F.EE.LL. 2002-PARTICIPACIÓN NO CONDICIONADA

	DESGLOSE	ABONS 1º TRIMESTRE 2002		
CUADRILLA	FIJO	Tramo Básico		
Añana	67,613,86	146.172,00	213.785,86	53 446,47
Ayala	67 613 86	0 00	67 613 86	16 903,47
Campezo-Montaña Alavesa	67 613,86	73 534,46	141 148,32	35 287 08
Laguard a Rio,a A.avesa	67 613 86	260 519 72	128 133 58	82 033,40
Sa vatierra	67 613,86	122 332,35	189 946,21	47 486,55
Vitor a Gasteiz		0 00	0_00	
Zura	67 613 86	0.00	67 613 86	16 903,47
TOTAL	405.683.16	602.558,53	1 008 241,69	252 060,44

PARTICIPACIONES CONDICONADAS DE LAS CUADRILLAS EN EL F.F.F.EE.LL. 2002.-

APLICACION Y RESULTADOS DEL MODELO DE DISTRIP								
WADRITTA		APORTACION D.F.A.		OTAL ARONO A CUENTA I* TRIMESTRE 2				
AÑANA	120 191 20	9 015.18	129 206.38	32 301,60				
AYALA	108 148 66	9 015 18	1 117 163 84	29 290,96				
CAMPEZO M A	114 876 06	12 020 24	126 896 30	31 724 08				
LAGUARDIA-R.A.	113.946,37	12.020,24	125.966,61	31 491,65				
SALVATIERRA	162 198 03	13 823 28	176 021 31	44 005 13				
ZUIA	139.127,39	12 020 24	151 147,63	37 786 91				
TOTAL	758 487,70	67 914,37	826.402,07	206 600,53				

CÁLCULO DE LA PARTICIPACIÓN DE LOS AYUNTAMIENTOS EN EL F.F.F.EE.LL. 2002

A HNI	in នេសត					
ALEGRIA-DULANTZI	270 3B3,83	42 112,47	59 324,9			
AMURRIO	1 755 412 21	142 718,45	385 154,8			
AÑANA	34 952,50	2 631,69	0.0			
ARAMAIO	263 139,79	25.341,40	57 735,4			
ARMIÑON	29 338,37	2 577,64	0.0			
ARRAIA-MAEZTU	129 487,23	8 915,87	0.0			
ARRAZUA-UBARRUNDIA	133 290,35	12 542,11	0.0			
ARTZIN-EGA	243 761,98	16 101,62	53 483.8			
ASPARRENA	286 320,72	25.400,02	62 821 6			
AYALA	379 768,84	35.213,15	83 325,0			
BAÑOS DE EBRO	61 031,04	5 334 31	0.0			
BARRUNDIA	112 825,94	15 607 21	0.0			
BERANTEVILLA	87 471,79	11 574,11	0.0			
BERNEDO	99 424 46	7 668 49	0.0			
CAMPEZO	197 400.11	13 289,17	43 311 5			
ELBURGO	69 361 69	13 567,93	0.0			
ELCIEGO	169 329,46	z253250	0.0			
ELVILAR	67 007 38	6 300.57	00			
IRUÑA DE OCA	347 713,96	44 482 56	76 291 9			
IRURAIZ-GAUNA	B1 133 26	5 482,36	0.0			
KRIPAN	33 684,79	3 656 09	0.0			
KUARTANGO	68 093,98	4 942,11	0.0			
LABAST DA	234 163,62	35 946 91	51 377 8			
LAGRAN	36 039 10	1 952,85	0.0			
LAGUARDIA	261 328,78	39 400 18	57 338 1			
LANCIEGO	118 621 17	11 124 35	0.00			
LANTARON	187 620,66	26 105 08	41 165 8			
LAPUEBLA DE LABARCA	159 006 70	18 825,67	0.0			
LEGUTIANO	252 817,03	57 611,49	55.470 5			
LEZA	39 842 22	4 193,74	0.0			
HOD 0	3 484 383,67	120 010,67	764.508 4			
MOREDA DE ALAVA	51 251,59	2 150,78	0.0			
NAVAR DAS	39 661 12	4 153,16	0.0			
OKONDO	154 841 37	13 389,14	0.00			
OYON-O ON	443 697 51	51 971,72	97 351 6			
PEÑACERRADA-JRIZAHARRA	45 818 56	3 452 92	0.00			
RIBERA ALTA	94 172 53	6 528,44	0.0			
RIBERA BAJA	124 235 30		0.0			
SALVATIERRA		10 801,69				
SAMANIE GO	724 766 29	62 939,67	159 020 9			
	58 314,53	10 025,6B				
SAN M LLAN	129 849 43	14 242 04	0.0			
URKABUSTAIZ	159 368 90	14 175 76	0.0			
VALDEGOMA	171 502 67	17 967 20	0.0			
VALLE DE ARANA	61 212 15	2 387 79	0.0			
VILLABUENA DE ALAVA	60 306 64	15 034,21	0.0			
WTOR A-GASTEIZ	39 888 224 63	3 140 517 23	8 751 872 8			
YECORA	48 897 28	3 214,73	0.0			
ZALDUONDO	25 535 24	2 513 42	0.0			
ZAMBRANA	70 448 30	4 574 29	0.0			
ZIGOITIA	233 982 52	50 199 48	51 338.0			
ZUIA	331 233 77	44 997 43	72 675 9			
TOTAL	52.611.476,97	4.458.599,74	10.923.569,31			

Avert	Ayentamiches 5.000 Hab	- FO.000 Kali	TOTAL TRAME		
0.00	0.00	0.00	392 856,61	152 546,52	18.362 143,00
329 522 38	0.00	0 00	2 633 843,36	992 012.93	147 442 115,00
0.00	0.00	0.00	58 619 61	24 020,99	3 434 138 00
0.00	0.00	0.00	367 252 09	159 172,77	19 828 894,00
0.00	0.00	0.00	52 951 43	518,33	2 022 375,00
0.00	0.00	0.00	159 438,52	7 305 61	6 495 762,00
0.00	0 00	0 00	166 867 89	87 386,64	9.599 169,00
0.00	0 00	0,00	334 382,82	179 615,39	19 937 678,00
0 00	0 00	0.00	395 577,77	146 624,32	21 719 718,00
0,00	0.00	0,00	519 342 48	55 066,52	22 015 363,00
0.00	0.00	0.00	87 400,78	29 038 72	4 850 032 00
0.00	0 00	0,00	149 468,57	2 752.53	5 493 632 00
0 00	0.00	0.00	120 081,33	1 395 00	4.181 002 00
0.00	0.00	0,00	128 128.38	1 174.23	5.280 300 00
0.00	0.00	0.00	275 036,25	25 861 03	12 251 124,00
0 00	0 00	0,00	103 965,04	20.641 58	2 723 799 00
0 00	0.00	0.00	212 897,38	100 789 24	12.303 559,00
0,00	0 00	0,00	94 343,37	35 634,82	5 013 204,00
0 00	0.00	0 0 0	489 523 84	37 463 72	18 354 353 00
0 00	0,00	00,00	107 651,04	0,00	4 074 222 00
0 00	0.00	0 00	58 376 30	20 113 70	3 300 323 00
0.00	0 00	0,00	94 071,52	3 022 00	3 699 444 00
0.00	0.00	0 0 0	342 523,78	170 898 05	18 057 834,00
0.00	0 00	00,00	59 027,38	515 13	2 407 333,00
0.00	0 00	0 0 0	379 102 71	151 088 03	20 863 991,00
0,00	0 00	0,00	150 780,95	62 063 38	8 504 368 00
0.00	0.00	0 0 0	276 127 00	2 896 28	7 884 447 00
0 00	0.00	0,00	198 867,79	85 439 15	11 225 968,00
0 00	0.00	0.00	386 934 51	56 256 89	15 981 145 00
0,00	0,00	0,00	65 071,39	32 170 31	3 558.794 00
654 081 36	662 644 57	0.00	5 906 664 10	2 171 632 71	334 478 368 00
0,00	0.00	0,00	74 437,79	24 065.01	4 047 866 00
0.00	0.00	0.00	64 849,71	21 183 05	3 566 397 00
0,00	0,00	0,00	189 265.94	100 217 76	10 578 537 00
0.00	0.00	0.00	614 056 29	213 087 86	31 128 986 00
0,00	0.00	0.00	70 306,90	649 51	2 868 445 00
0.00	0.00	0.00	121 736 40	5 494 12	5 171 402 00
0,00	0,00	0,00	156 072,42	13 106 55	5 224.153 00
0.00	0.00	0.00	967 762 32	426 425 58	53 143 321 00
0,00	0,00	0,00	89 375,63	33 768 30	4.909 565 00
0.00	0.00	0 0 0	165.126,89	0.00	6 533 639 00
0,00	0,00	0,00	194 580,08	33 345 40	8 777 569 00
0.00	0.00	0 00	210 505,30	8 60 2 57	8 271 747 00
00,0	0,00	0,00	84 635,36	5 101 14	3 893 155 00
0 0 0	0 0 0	0 00	96 376,27	33 877 08	5 184 244 00
7 487 735,77	7 585.764,95	4 458 599,74	71 333 750,54	24 631 852 59	3 798 577 496 00
0 00	0.00	0.00	73 147,43	27 910 13	3 955 593 00
0,00	0,00	000	49 084,08	16 013 88	2 568 818 00
0 00	0.00	0 00	96 058 01	1 718 15	3 769 757 00
0,00	0,00	0.00	356 555.51	45 926 79	13 000 804,00
0.00	0 00	0 00	469 942 61	131 595 28	20 117 441 00
8.471.339,51	B.248.409,52	4.458 599,74	90.244.801,47	30.589.055,27	4.770.633.532,00

PARTICIPACIÓN DE LOS AYUNTAMIENTOS EN EL F.F.F.EE.LL. -2002 (En Euros)

		-		PARTICIPACION				
		ROVISIONAL 2002		AVUNITABBIENITOS		TAR SOCIAL-ABO-	2000	TRUMPCIDE
		AYUNTAMIENTOS		AYUNTAMIENTOS TRIMESTRE 1*		NO TRIMESTRE 10	200	TRIMESTRE
ALEGR A DULANTZ		545 40 ; 13		136 350 78	-			136 350 78
AMURRIO		3.625.856,29			100		£1	906,464,07
ANANA		82 540,60		20 660 15			- 1	20 660 15
ARAMAIO			,	131.606,22			1	131.606,22
ARM NON		53 469.76		13 367 44				13 367 44
ARRAIA MAEZTU		166.744,13	h .	41.686.03			4.76	41.686,03
ARRAZUA-UBARRJNDIA		254 254,53		63 563,63				63 563,63
ARTZINIEGA		513.998,21		128.499,55				128.499,59
ASPARRENA		542 202 09		135 550 52				135 550 52
AYALA	L.		5	143.602,25			+ 3+	143.602,25
BAÑOS DE EBRO	r	116 439,50		29 109 88			* 1"	29 109,88
BARRUNDIA		152,221,10		38.055,28				
BERANTEVILA	,							38.055,26
		121 476,33		J0 769 08				30 369 48
SERNEDO	J-	, ,	1	32.325,65	1		2.7	32.325,65
CAMPEZO		300 897,28		75 224 32				75 224 32
LBURGO —	and from		p.s.		+150	No. Mind	a from the	31.151,66
ELCIEGO		313 686,62		78.421 66				78 421,66
ELVILLAR		129.978,19		32,494,55				32.494,55
RUÑA DE OCA		526 987,56		131 746 89				131 746,89
RURAIZ-GAUNA	1	107,651,04	F	26.912,78	- Upa		Į+	26.912,76
CRIPAN		78 490,00		19 622 50				19 622,50
CUARTANGO		97.093,52		24.273,36				24.273,36
ABASTIDA		513 421 83		128 355 46				128 355 46
AGRAN		59.542,51	1 -	14.885,63	100		131-	14.885,63
AGUARDIA		530 190 74		132 547 69				132 547 69
ANCIEGO		212.844,33		53.211,08				53.211,06
ANTARON		279 023 28		69 755 82				69 755 83
APUEBLA DE LABARCA		284.306,94		71.076,74				71.076,74
EGUTIANO		443 191 40		110 797 85				110 797 89
EZA	h	97.241.70	b	24.310,43	1 lin		- 1-	24.310,43
10DIO		8 078 296 81		2 019 574 20				2 019 574 20
MOREDA DE ALAVA			1		111			24:625,70
VAVARIDAS		86 032,76		21 508 19				21 508 19
OKONDO		289.483,70	1	72,370,93				72,370,93
OYON OION		827 144.15	ž.	206 786 04				206 786 04
PEÑACERRADA-URIZAHAR	DA.	70.956,41		17.739,10				17.739,10
RIBERA ALTA	PLPS -	127 230,52		31 807 63	1		,	31 807 63
RIBERA BAJA								
		1-0 17-1-7		42.294,74			l.	42.294,74
SALVATIERRA		1.394.187,90		348.546,98				348.546,98
SAMANIEGO			1	30.785,98	-1-		į.	30.785,98
SAN MILLAN		165 126,89		41 281,72				41 281,72
JRKAÐUSTAIZ		227.925,48		56,981,37				56,981,37
/ALDEGO VIA		219 05.87		54 776 47				54 776 47
ALLE DE ARANA	1	89,736,50	1	22.434,13	1		+)	22,434,13
ALLABUENA DE ALAVA		130 253,35		32 563,34				32 563,34
ATORIA-GASTEIZ		95,965.603,13		23.991.400,78		361,762,97		24.353,163,75
/ECORA		101 057,56		25.264.39				25.264.39
ZALDUONDO -	1 1	65.097,96	1	16.274,49	1111		+ 3+	16.274,49
AMBRANA		97 776.16		24 444 04				24 444 04
ZIGOITIA		402.482,30		100.620,58				100.620,58
ZUIA		601 537,89		150 384.47				150.384.47
TOTAL		120.833.856,74		30.208.464,22		361.762,97	2	0.570.227,19

CÁLCULO DE LA PARTICIPACIÓN ANUAL DE LOS CONCEJOS EN EL F.F.F.EE.LL.-2002 (En Euros)

	MICLEOS QUE LO	A	4-6	BALLEGAL,
NOMERICAL CONCER	COMPONEN	-		
		PROVISIONAL		
ALEGRA DULANTZI	ALEGRIA	0 00	524 80	0.00
ABERASTURI	ABERASTURI	8 433 60	336.20	4 216,80
ABETXUKO	ABETXUKO	790 23	332 88	395,12
ABEZIA	ABEZIA	4 985,28		2 492,64
ABORN KANO	ABORNIKANO	5 322 09	290 83	2.661,05
ACEBEDO	ACEBEDO	997 56		498,78
ACILU	ACILU	1 671 22	278 23	835.61
ACOSTA	ACOSTA	5 417 70	291 10	2 708,85
ADANA	ADANA	5 604 3.	440.29	2 802 16
AGUIÑ GA	AGUIÑIGA	1 471 59	271 35	735,80
ALAIZA	ALAZA	4 360 65	356 46	2 180 33
ALBENIZ	ALBEN!Z	6 204 68	283,50	3 102,34
ALCEDO	A. CEDO	3 266 10	376 57	1 633 0
ALDA	ALDA	5 242.32	290.23	2 621,16
AL)	ALI	1 938 90	318.71	969,45
ALORIA	ALORIA	2 790 42	275 90	1 395 21
AMAR TA	AMARITA	1 965,12	276 05	982 56
AMETZAGA (ZUIA)	AMETZAGA (ZUIA)	12 171 21	408 01	6 085 61
AMEZAGA DE ASPARRENA	AMEZAGA	1 171,03	400.01	585,52
ANDA	ANDA	6 716 15	282,48	3 358,08
ANDA	ANDAGOYA	0,00	202,70	0.00
ANDA	CATADIANO			
ANDOIN	ANDO N	0.00	285 06	0,00 1 748 20
ANDOLLU	ANDOLLU	3 496,39		955,67
		191134	284 02	
ANGOSTINA	ANGOSTINA ANTEZANA DE FOR	3 387,12	276 83	1 693 56
ANTEZANA DE FORONDA ANTEZANA DE LA R BERA	ANTEZANA DE LA R	3 756,78	271,76	1 878,39
	ANTOÑANA	3 326,37	324,16	1.663,19
ANTOÑANA		15 101 80	460 56	7 550,90
ANUC TA AÑES	ANJCITA AÑES	5 698,15	277 88	2 849 08
		2 617 04	300 52	1 308.52
ANUA	ANJA	664,01	278 25	332 01
APELLANIZ APERREGI	APELLANIZ	11 560,17	279,85	5 780,09
	APERREGI ADADAKA	4 363,99	306 98	2 182,00
APODAKA	APODAKA	10 688,50	332.18	5 344,25
APRICANO ARANGUIZ	APR CANO	2 253 38	277 16	1 126 69
	ARANGUIZ	4 336 36	281,03	2 168,19
ARBIGANO	ARB GANO	693,14	20142	346 57
ARBULO	ARBULO	1 791 72	284,43	895,86
ARCAUTE	ARCAUTE	3 782,16	281 27	1 891 08
ARCAYA	ARCAYA	3 261 80	302 64	1 630,90
ARE CHAVALETA	ARECHAVALETA	8.369,75	271 35	4 184 88
ARGANDOÑA	ARGANDONA	3 132 77	282 78	1 566.39
ARGOMANIZ	ARGOMAN'Z	726,51	377,76	363,26
ARIÑEZ	ARIÑEZ	5 622,48	319,16	2.811,24

			F.F.E.L. = 2002		APORTACION DE		FEFE 200
					TO CHALLON DE		400
			PROVISIONAL		SEGUROS 2002		1º SEMESTRE
ARLUZEA	ARCUZEA		3 195,98		292 74		1 597,99
ARMENTIA	ARMENTA		8 857 71		692 60		4 433 86
ARMINON	ARMIÑON		9.481,46		361,57		4.740,73
ARREO	ARREO		378 33		271 35		189 17
ARRIAGA	ARRIAGA			61.0		-)	0,00
ARRIETA	ARR ETA	*	3 122,02	41.0	273 42	,	1 561 01
ARRIOLA	ARRIOLA		3.641,80	Į r		-]1.	1.820,90
ARROIABE	ARROLABE		5.562,12	Į.s	274,99		2.781,06
ARTAZA Y ESCOTA	ARTAZA		2,747,01		271,35	w 1.	1,373,51
ARTAZA Y ESCOTA	ESCOTA		0.00		271,00		0,00
ARTOMAÑA	ARTOMAÑA		6.526,78		328,33	-)	3.263,39
ARZUB AGA	ARZ B AGA		1 138 22		920/99	,	669 11
ASCARZA	ASCARZA		2.130,91		286,20	- 1	1.065,46
ASPURJ	ASPURU		4 162 56		276 73		2 081 28
ASTEGUIETA	ASTEGUIETA		14.248,69		343,98		7.124,35
ATAURI	ATAURI		4.946.68		403,67		2.473,34
ATIEGA	ATIEGA		2.317,38		273,56		1.158,69
AUD KANA	AUDIKANA		2 368 21		274 50		1 184 11
AZACETA	AZACETA		3.546,59		386,26		1.773,30
BACH CARO	BACH CABO		4 910 18		auopeo	-	2 455 09
BARANBIO	BARANBIO		19.096,65		1.103,18		9.648,33
BARO,A	BARCJA		4 044 18		290 40		2 022 09
BARRIO	BARRIO		2.852,37		230 40	3	1.426,19
BARRIOBUSTO	BARR OBUSTO		11 321 47		547 87		5 660 74
BARRON	BARRON		1.696,50		271,35		848,25
BASABE	BASABE		2 389 09		21100		1 194 55
BASQUIÑUELAS	BASQUIÑUELAS		1,071,04		273,56		535,52
BENTZA	BE, NTZA		5 638 30		323 18		2 819 15
BERANTEVILLA	BERANTEVILLA		29.456,21		765.99		14.728,11
BERANTEVILA	ESCANZANA		0.00		100/98		0.00
BERANTEVILLA	LACORZANILLA		0,00				0,00
BERGANZO	BERGANZO		7 478 06		280 32	,	3 739 03
BERGUENDA	BERGUENDA		10.983,36		308,59		5.491,68
BERNEDO	BERNEDO		17 411,41		663.46		8 705,71
BERRIKANO	BERRIKANO		6.417,92		299,04		3,208,96
BERROSTEGUIETA	BERROSTEGUIETA		13 685 75		290 44		6 842,88
BETOLAZA	8ETOLAZA		1.988,90		277,75	,	994,45
BE TOÑO	BETOÑO		4 907 90		Ti Liu		2 453,95
BITORIANO	BITORIANG		13.660,26	41	314,03	41	6.830,13
BOL VAR	BOLIVAR		503.54	711	271 35		251 77
BOVEDA	80VEDA		12.694,64			.)	6.347,32
B. ANDA	BUJANDA		2 792 39		274 57		1 396 20
BURUAGA	BURUAGA		3.784,87	din		,	
CAICEDO-SOPEÑA	CAICEDO-SOPEÑA		1 749 50	710	273 94		874.75
CAICEDO-YUSO	CAICEDO-YUSO		5.969,94			-	
CARANCA Y MIDMA	CARANCA		3 881,31		4/3,30	,	1.940,66
CARANCA Y MIOMA	MIOMA		0,00	11.7		w.)	0,00
CARCAMO	CARCAMO		4 3 4 1 0 3		341 17		2 170 52
CASTILLO	CASTILLO	ha-		- [-)	1.802,11
COMUNION	COMUNION		9 540 41		689 83		4 770 21

NOMBRE DEL CONC	NUCLEOS QUE LO	F F.F.E.L 2 CONCETOS ANTICIPACION		F.F.F.E.L 200.
HOMBIL DEL COIL	COMPONEN	HUCLA!	SEGU.	PARTICIF ** SEMESTR
CONTRASTA	CONTRASTA	7 409,23	629,62	3 704,62
CORRES	CORRES	4 791 08	285,42	2 395,54
ORROS	CORRO	5 627 78		2 813,89
COSTERA	COSTERA	982.92	272 61	491,46
CRISPIJANA	CRISP JANA	868 04	273 22	434,02
DALLO	DALLO	2 531 09	275,66	1 265,55
DELJKA	DELIKA	16 479 38	379 20	8 239,69
DOMAIKIA	DOMAIKIA	4 820,57	279,56	2 410,29
DJRANA	DURANA	13 912.13	300 91	6 956,07
EG-NO	EGINO	6 431 89	286 02	3 215,95
EGU JAZ	EGUILAZ	3 609 84	278 85	1 804,92
EGU LETA	EGUILETA	5 192 36	277.15	2 596,18
ELBURGO	ELBURGO	2 434 45	284 36	1 217,23
ELGEA	ELGEA	3 740 21	284 41	1 870 11
C. ORRIAGA	ELORR AGA	2 991.25	272 78	1 495,63
ELOSU =	ELOSU	11 273,81	284,33	5 636 91
RB	ERB	422,85	271 35	211,43
ERENCHUN	ERENCHUN	7 132 96	1 034.59	3 566.48
R BE	ER)BE	4 283 46	273 11	2.141,73
ESKIBEL	ESKIBEL	102 19		51 10
ESPEJO	E SPEJO	17 686 38	335.55	8 843,19
ESTARRONA	ESTARRONA	4 533 16	280,28	2 266,58
ESTAVILLO	ESTAVILLO	5 294 43	285 59	2.647,22
ETURA	ETURA	3 440 99	272,85	1 720,50
ETXABARRI IBIÑA	ETXABARRI IBIÑA	21 970,24	332 71	10 985,12
ETXABARRI-KLARTANGO	ETXABARRI-KJAR	1 631 28	273,73	815,64
ETXABARRI-KLARTANGO	TORTURA	0,00	210110	0,00
ETXABARRI URTUPIÑA	ETXABARRI URTUP	5 049 00	640,59	2 524,50
ETXAGUEN (ZIGOITIA)	ETXAGUEN (Z GOITIA)	5.461,30	289 99	2 730,65
ETXEGOIEN	ETXEGOIEN	1 781 93	273 13	890,97
EZKEREKOTXA	EZKEREKOTXA	3 775,83	280 69	1 887,92
FAIDO	FA DO	1 522 53	409.82	761,27
ONTECHA	FONTECHA	16 263 77	478 70	8 131 89
FORONDA	FORONDA	2 409 33	290 28	1 204,67
RESNEDA	FRESNEDA	3 146,72	274 77	1 573,36
GACETA	GACETA	955 81	274,55	477 91
GALARRETA	GA_ARRETA	4 001,35	278 71	2 000,68
GAMARRA MAYOR	GAMARRA MAYOR	10.477,10	289,37	5.238,55
GAMARRA MENOR	GAMARRA MENOR	605 43	271 35	302,72
GAMIZ	GAMIZ	892 66	278,15	446,33
GARDELEGI	GARDELEGI	1 364 45	271 35	
GAUNA	GAUNA			682,23 3 293,18
GAZEO	GAZEO	6 586.35	280 21	
	GOBEO	3 825 29	275.60	1 912,65
GO AIA		2 157 61	278,62	1 078 81
GOVAIN	GO A N GDIURI	838 82 4 BCR 30	286 23	419 41
GOIURI ONDONA		4 968,29	306.96	2 484,15
GOMETXA	GOMETXA	3 823 12	284)7	1 911,56
GOPEGUI	GOPEGUI	2 715 84	295.75	1 357,92
GORDOA	GORDOA	2 231 47	306.00	1 115,74

NOMBRE DEL CONCEJO	MINCLEOS DIJE LO COMPONEN	PARTICIPACION	APORTACION CONCEIOS F LA FINAN	
GUERENU	GUERENU	5 156,18	597 16	2 578,09
GLEVARA	GUEVARA	3 306 55	278 81	1 653 28
GUILLERNA	GUILLERNA	2 463,63	272.37	1 231,82
GU NEA	GU NEA	1 622 14	289 72	811 07
GURENDES-QUEJO	GURENDES	6.819.83		3 409,92
GURENDES QUEJO	QUEJO	0 00		0,00
HEREDIA	HEREDIA	4 900,51	286,42	2 450,26
HEREÑA	HEREÑA	2 072 18	275 50	1 036 09
HERMUA	HERMOA	3 470,49	280,35	1 735,25
HLONA	HLONA	5 461 80	285 31	2 730 90
HUETO ABAJO-OTO BARREN	HUETO ABAJO-OTO BARREN	3 523 58	532 23	1 761 79
HUETO ARRIBA	HUETO ARRIBA	3 505,81	435.08	1 752 91
BARGUREN	IRARGI IPEN	1.493.08		748,54
GAY	IGAY	1 847,05	274,09	923,53
LARDUIA	ILARĐUIA	4 302,21	273.81	2.151 11
LARRAZA	ILARRAZA	3 297 76	393 95	1 648 88
NOSO	INOSO	186159	271,35	930,80
ZARRA	IZARRA	57 266 77	21113	28 633 39
ZORIA	IZORIA	12.278,53	299,24	6 139,27
AUREGU	JAUREGUI	1 085 22	271 35	54261
IOKANO	JOKANO	3 819,80	275,52	1 909,90
IUGO	JUGO	4.027,57	298,40	2 013,79
IUNGUITU	JUNGUITU			1 523 02
ABRAZA	LABRAZA	3 046 04 9 50 1 80	331,47	4 801,90
LACERVILLA	LACERVILLA		47454	
AGRAN	LAGRAN	2 105 72	316,39	1 052,86
		15 639,67	383 50	7 819,84
LANDA	LANDA	4 269,88	273,60	2 134,94
ANGAR KA	LANGARIKA	4.159,31	278,58	2.079,66
LARRAZKETA	LARRAZKETA	507 74	271,35	253,87
ARREA	LARREA	9 2 7 6 9 4	363 79	4 638,47
LARRINBE	LARRINBE	23 326 89	660,77	11 663,45
LASARTE	LASARTE	4.289,84	335,27	2.144,92
LASIERRA	LASIERRA	805 81	275,82	402 91
LECIÑANA DE LA OCA	LECIÑANA DE LA O.	2.175,84	273,35	1 087,92
LECIÑANA DEL CAMINO	LECIÑANA DEL CAM.	5 649,71	280,55	2 824,86
EGARDA	ARTAZA DE FOR	3 964 01	303 49	1 982 01
LEGARDA	LE GARDA	0,00		0,00
EGARDA	MANDOJANA	0 0 0		0.00
LEGUTIANO	LEGUTIANO	75 082 96	780,92	37 541,48
LEJARZO	LEJARZO	828 78		414,39
LEKAMAÑA	LEKAMAÑA	2 167 68	276,42	1.083,84
ERMANDA	LERMANDA	557 79	271,35	276,90
LETONA	LETONA	2 849,51	286.44	1 424,76
EZAMA	LEZAMA	26 481 34	1 035,93	13 240,67
LLANTENO	LLANTENO	13 731 04	492,85	6.865,52
OP DANA	LOP DANA	1 256 49	273,76	628,25
LOZA	LOZA	2 700 45	275.53	1350,23
UB ANO	LUB ANO	1 740 90	282 11	870,45
LU AONDO	LUIAONDO	50 970,66	708 77	25 485,33
0,0	LUJO	692,15	243,86	346,08

NOMBRE D.S. CONCER	MUCLEOS QUE LO	PARTICIPACIÓN NICIAL NOVISIONAL	APORTACION DE CONCEJOS PARA LA FINANCIACIÓN DEGUNOS 2002	SONCEIUS
LUKO	LUKO	3 452,36	281,19	1.726,18
LUNA	ARCHUA	3,328,41	436,03	1,664,21
JNA	ARR AND	0.00	17-17-	0.00
LUNA	GUILLARTE	0,00		0,00
LUNA	LUNA	0.00		0.00
LUQUIANO	LUQUIANO	4,740,49	293,70	2.370,25
LUZURIAGA	LUZURIAGA	3 469,37	331,29	1.734,69
MADARIA	MADARIA	889,86	273,18	444,93
MAESTU	MAESTU	24 124 64	283 09	12 062 32
MANURGA	MANURGA	6.358,46	316,50	3.179,23
MANZANOS	MANZANOS	10 676 48	320.21	5 3 3 8 2 4
MARGARITA	MARGARITA	1.844,55	280,62	922,28
MARIETA-LARRINZAR	MAR ETA LARR NZ	7 031 73	280 53	3 5 1 5 8 7
MARINDA	INURRITA	2.615,89	271,87	1.207,95
MARINDA	MAR NDA	0.00	Tt ibes	0 00
MARINDA	SANTA EULALIA	0.00		0,00
MARINDA	URBINA DE BASABE	0.00		0.00
MARINDA	VILLAMANCA	0,00		0,00
MAROÑO	MAROÑO	3 254 88	277 37	1 627 44
MARQUINA	MARQUINA	5,171,77	480,91	2.585,89
MARQU NEZ	MARQUINEZ	8 587 54	712-42	4 293 77
MARTIODA	MARTIODA	781,43	271,35	390,72
MATAUCO	MATAUCO		274.47	
MATURANA	MATURANA	1 829 74 2.737,32	283,02	914 87
MEL EDES	MELLEDES			558 14
MENAGARAI-BEOTEGI	BEOTEGUI	1 116 28	271 35	
MENAGARAI-BEOTEGI	MENAGARAY	20.796,48	281,31	10.398,23
		0.00	977.10	00,0
MENDAROZKETA MENDIBII	MENDAROZKETA	2.885,53	277,10	1.442,77
116146716716	MENDIBIL	2 322,23	278,51	1 161,12
MENDIGUREN	MENDIGUREN	2.257,03	275,37	1.128,52
MEND JUR	MEND: JR	5 246 38	278 24	2 623 19
MENDIOLA	MENDIOLA	13.850,11	278,26	6.925,06
MENDOZA	MENDOZA	7 455 37	311 60	3 727 69
MENOIO	MENOIO	2.722,68	271,73	1.361,44
MEZK A	MEZKIA	2 250,99	382 12	1 125,50
MIJANCAS	MIJANCAS	4.517,64	289,61	2.258,82
MINANO MAYOR	MiÑANO MAYOR	1 721,85	285,16	860,93
MINANO MENOR	MINANO MENOR	655,75	271,49	327,88
MONASTERIOGUREN	MONASTERIOGUREN	3 131 66	285 17	1 565 83
MONTEWITE	MONTEVITE	3.420,37	272,30	1.710,19
MONTOR A	MONTOR A	3 036 52	279 62	1 518 26
MORILLAS	MORILLAS	3.231,83	278,51	1,615,92
MUNAIN	MUNAIN	3 210 52	277 66	1 605 26
MURGA	MURGA	11,359,67	827,19	5.679,84
MURGJA	M ,RGUIA	10 276 66	336 18	5 138 33
MURUA	MURUA	11.794,78	298,48	5.897,39
NANCLARES DE LA OCA	NANCLARES DE LA O.	104 878,12	1 592.29	52 439,06
NARVAJA	NARVAJA	9.985,88	275,90	4.992,94
VAVARRETE	NAVARRETE	4 443 62	298 63	2 221 81
NOGRARO	NOGRARO	2.509,20	525,97	1.254,60

		-	-	FFFFFF 20
	-			
OCECA	OCECA	794,28	271,35	397,14
00 0	OCIO	6 239 83	298 25	3 119,92
DIARDO	OIARDO	4 692 46	305.82	2 3 4 6, 2 3
OKAR Z	OKARIZ	3 909,30	281,11	1 954,65
OLABEZAR	OLABEZAR	8 107 90	931 77	4 053,95
O_AETA	OLAETA	5 066.16	297,71	2.533,08
OLANO	OLANO .	1 629 65	276,45	814,83
OAVARRE	OL. AVARRE	11 304 10	298 78	5 652 05
ONDATEGI	ONDATEGI	10 129 22	316,74	5.064 61
ONRA TA	ONRAITA	3 029 84	277 79	1 514 92
OQUINA	OQUINA	2 030 50	278,65	1 015,25
ORB SO	OR8 50	9 895 66	-,-,-	4 947 83
ORDOŇANA	ORDOÑANA	4 495,37	279 44	2 247 69
OREITIA	OREITIA	3,413,64	291,31	1.706,82
ORMIJANA	ORMIJANA	1 839,78	275.44	919.88
OSMA	OSMA	5.015,47	273,77	2.507,74
OTAZU	OTAZU	3 301 99	275,44	1 651,00
OTEO	OTEO	2.912,64	210,177	1.456,32
OZAÉTA	OZAETA	12 258,07	837 94	6 129,04
PAGANOS	PAGANOS	7 265 84	456 93	3 63. 9.
PAUL	PAUL			
PAYUETA	PAYUETA	1 760,25	272 99	880,13
PEÑACERRADA	PEÑACERRADA	6.184,45	392,18	3.092,23
		11 095 50	394,36	5 547 75
PINEDO PIPAON	PINEDO	16.941	250.54	814 71
PORES	PIPAON	5 945 81	352 54	2 972 91
	POBES	7 550,25	281,84	3.775,13
PORTILLA DUENTE ADDA	PORTILLA	2 896,28	336,57	1 448,14
PUENTE JARRA	PUENTELARRA	17 989 19	277 54	8 994.60
QUEJANA	QUEJANA	5 769 65	278.37	2 884,83
QUINTANA	QUINTANA	3 730,44	301,56	1 865,22
QUINTANILLA	QUINTANILLA	1 416 06	100-40	708,03
QUINTANILLA DE LA R BERA	QUINTAN LLA DE LA R	1 477 22	282-46	738 61
R V DE LAMINORIA	ALETKA	9 212 06	377,04	4 606,03
R V DE LAM NORIA	ARENAZA	0 0 0		0.00
R V DE LAMINORIA	CICUJANO	0,00		0,00
R V DE LAM NORIA	18-SATE	0 00		0.00
R V DE LAMINORIA	LEORZĄ	0,00		0,00
R.V.D.E. LAMINORIA	MUSITU	0,00		0,00
RESPALDIZA	RESPALDIZA	25 822,84	274,75	12 911,42
RETANA	RETANA	2.037,04	271,35	1.018,52
RETES DE LLANTENO	RETES DE LLANTENO	4 759,52	305,93	2 379,76
RIVABELLOSA	RIVABELLOSA	19 060 60	411 77	19.530.30
RIVAGUDA	RIVAGUDA	3 162.22	284.62	1 581 11
RO TEGU	ROITEGUI	2 663 79	275 29	1 331 90
SABANDO	SABANDO	4511 15	277 30	2 255,58
SALCEDO	SALCEDO	11 492 65	271 62	5 746 33
SALINILLAS DE BURADON	SALINILLAS DE BUR.	13 484,80	485,92	6 742,40
SALMANTON	SALMANTON	1 839 72	274 97	91986
SAN ROMAN DE CAMPEZO	SAN ROMAN DE CAM	4 791 63	291,33	2 395,82
SAN ROMAN DE SAN MILLAN	SAN ROMAN DE S. M	9.054,22	621,67	4.527,11

				-		-10-
				**E5.0.(0.5.200)	7	SEMESTIC
		ROVISIONAL		The state of the s	1	
SAN VICENTE DE ARANA	S VICENTE DE ARANA	10 916,86		366,45		5 458,43
SANTA CRUZ DE CAMPEZO	SANTA CRUZ DE CAM	74 576.01		599 16		37 288 01
SANTA CRUZ DEL F ERRO	STA. CRUZ DEL FIE.	4 237,15		276.95		2 118,58
SANTURDE	SANTURDE	3.895,50		278,98		1.947,75
SARATXO	SARATXO	9 497 65		428 85		4 748 83
SARRIA	SARRIA	19.550,39		374,74	-	9.775,20
SENDAD ANO	SENDADIANO	2 287 46		280 68		1 143 73
SOBRON	SOBRON	5.632,80	Pa	319,84	+ 1	2.816,40
5010	2010	5 495,78		281,32		2 747,89
SUB-JANA DE ALAVA	SUBIJANA DE ALAVA	1 920 70		303 29		960,35
SUB IANA MORILLAS	SUB, ANA MORILAS	4 827 63		420.10		2 413 82
TERTANGA	TERTANGA	9.398,54	_,1	319,00	- 1	4.699,27
TOBERA	APBOOT	1 632,42		282,15		816 21
TOBILLAS	TOBILLAS	- 2.275,06	-			1.137,53
TRE SPUENTES	TRESPUENTES	16 948 36		508 27		8 474,18
TROKONIZ	TROKONIZ	2.842;54	401	297,62	1.7	1,421,27
TUESTA	TUESTA	6 B03,33				3 401,67
TURISO	TURISO	4.356,36	1/2	716,11	v 3+	2.178,18
TUYO	TUYO	3 217 80		275 90		1 608 90
DXINTXETRU	TXINTXETRU	3.208,75	111	280,06	-	1.604,38
JEJBARRI DE LOS OLLEROS	ULLIBARRI DE LOS OLLEROS	3 927,65		277,97		1 963,83
ULLIBARRI-ARANA	ULLIBARR -ARANA	7 818.65		357.88		3 909,33
JL BARR -ARRAZJA	UL BARR -ARRAZUA	2 802 34		292 19		1 401 17
ULLIBARRI-GAMBOA	ULLIBARRI-GAMBOA	6 051 11		282,44		3 025.56
J. BARR JAUREG	UL BARR AUREGI	5 502 20		384 42		2 751 10
ULLIBARRI-VIÑA	ULUBARRI-VIÑA		,			1.184,00
UNZA	UNZA	4 830 75		299 44		2 415,38
URABAIN	URABAIN	1.829,06		273,33	1	914,53
URARTE	URARTÉ	4.518,54		279,12		2 259,27
JRBINA	URBINA	12.509,49		304,38	- >	6.254,75
URB NA EZA	URBINA FZA	1 122 21		žo do		561 11
URIBARRI-KUARTANGO	URIBARRI-KUARTANGO	621,24				310,62
JRRUNAGA	URRUNAGA	8 837 98		312.25		4 418 99
URTURI	URTURI	6.215,36		290,16		3.107,68
UZK ANO	UZK ANO	2 076 89		286 28		1 038 45
	LAHOZ					
VALDEREJO VALDEREJO	LALASTRA	2.801,66		276,91		1.400,83 0.00
		0 00				
VALLUERCA VICUÑA	VALLUERCA VICUÑA	1.427,89		201 54		713,95
MILLABEZANA	VILLABEZANA	2 807 65		281 61		1 403 83
		1.641,12		274,10		920,56
V.LAFRANCA	VILAFRANCA	4 951 09		307 25		2 475 55
VILLAFRIA	WELAFRIA	2.944,58		276,59	1	1.472,29
MULAMADERNE	BELLOJIN	5 121,02		284 81		2 560 51
VILLAMADERNE	VILLAMADERNE	0,00			-	0,00
VILLAMBROSA	VILLAMBROSA	655 02				327 51
VILLANAÑE	VILLANAÑE	8.937,56		296,40	- 1	4.488,78
MILANUEVA DE VALDEGOVIA		15 782 31		356.60		7 891,16
ALLAVERDE	VILLAVERDE	3.891,08	pl		- 1	1.945,54
VILLODAS	VILLODAS	22 423 54		278 14		11 211 77
MLORIA	VILORIA	1.385,48	- 41	271,35	1	692,74

NOMBRE DEL CO	CLEOS QUE LO	EFFE S 2002 CONCEJOS PARTICIPACION INICIAI ROVISIONAI	AZOR) ACION DO INCEIOS PARA LA FINANCIACION	SEFERAL 2002 INCEJOS PARTICIPACION IN SEMESTRE
VIRGALA MAYOR	VIRGALA MAYOR	4 170 14	514,57	2 085,07
VIRGALA MAYOR	VIRGALA MENOR	0 00		0.00
YURRE	YURRE	2 284 53	272 96	1 142,27
ZAITEG	ZAITEGI	2 969 86	291.02	1 484,93
ZAMBRANA	ZAMBRANA	27 366,58	490,54	13 683,29
ZARATE	ZARATE	3 321 86	446 57	1 660,93
ZERIO	ZERIO	1 240 70	273.85	620,35
ZESTAFE	ZESTAFE	3 05 ? 39	332.97	1 526,20
ZIRIANO	ZIRIANO	240.88	272,55	120,44
ZUAZA	ZLAZA	12 159 42		6 079 71
ZUAZO DE SAN M LLAN	ZUAZO DE 5 MILLAN	4 225 93	278.04	2 112,97
ZUAZO DE VITOR A	ZUAZO DE VITORIA	4 3 2 4 0 4	298.28	2 162,02
ZUB LLAGA	ZUBILLAGA	9 3 4 3,07	271,39	4 671,54
ZUHATZU KLARTANGO	ZUHATZU KUARTANGO	10 614 86	295 91	5 307,43
ZUMELZJ	ZUMELZU	1 067 64	279,22	533,82
ZURBANO	ZLRBANO	9 5 1 4 0 9	303 86	4 757,05
	LACORZANA	0,00		0,00
	GARAYO	0 00		0 00
		2.186,600,44	103.699,19	1.093.300,95

EL URBANISMO, LA ORDENACIÓN TERRITORIAL Y LOS NÚCLEOS RURALES

EL TERRITORIO DE EUSKALHIRIA. EUSKADI CIUDAD GLOBAL.

D. ALFONSO VEGARA GÓMEZ.

Dr. Arquitecto, Economista y Sociólogo.

Presidente de Taller de Ideas. Presidente de la Fundación Metrópoli.



ALFONSO VEGARA GÓMEZ jauna.

Arkitekturan, Ekonomian eta Soziologian doktorea. Ideia tailerraren presidentea. Metropoli fundazioaren presidentea.

> EUSKAL HIRIAREN LURRALDEA. EUSKADI HIRI GLOBALA.

HIRIGINTZA, LURRALDE ANTOLAMENDUA ETA LANDATAR HERRIAK

H zlariak Euskadi nazioarteko testuinguruan benetako eskualde-hiri bat dela esanda hasi du hitzaidia, bi mil oi biztanle baino apur bat gehiago ditue arik. Geroz eta indar hand agoz, lan merkatu bakarra sortzen ari da Euskal Hirian, baita eguneroko harreman gune estuagoa ere Azpiegituren hobekuntzak etxeb zitzaz, enpieguaz, hezkuntzaz, a sialdiaz, kulturaz eta naturaz eta herri txikiez gozatzeko aukera lurralde honetako biztanle guztien artean zaba du aha izana ekarri du berekin.

Euska, hiri sistemak osatzen duen hir batek ere ezin du hiri giobalen nazioarteko esparru berrian betekizun garrantzitsurik izan modu isolatuan. Euska ih riburuek, euren kasa, ezin dute nazioarteko maiian arrakasta duten hiriek ematen dituzten zerbitzu espezializatuen sistema, azpiegiturak, ek pamenduak eta aukerak eman. Hala ere, euska ilurraldearen egiturak berez tasun paregabeak ditu eta abantai a garrantzitsuak agertzen ditu gaur egungo eskualdehir en testu nguruan. Abantaiia hor ez ar tu da hiziaria azalpenean zehar eta honako hauek azpimarratu:

Kokapen berezia lurraldearen ganeko maian Pars Madril, par hegoko bidearen elkargunean dago, baita zeharkako bi bideen elkargunean ere, Ebroko ardatzean eta Kantaurikoan.

- Hiriburu sistema polizentrikoa, Hiribihiri edo eremu hiritar garrantzitsu daude euskal lurraldean zehar modu eredugarrian banatuta, distantzia gutxi dago hirien artean eta profil eta nortasun ezberdin eta osagarriak dauzkate. Honek guztiak abantaila garrantzitsua osatzen du lehiakortasunari dagokionez.
- Euskadik tamaina ertaineko hir sare erakargarri bat dauka eta horrek erkidegoko mundu hiritar eta landatarraren arteko integrazioaren gakoen arteko bat osatzen du Hiri horiek garrantz tsuak dira lurralde egituraren oreka giobalerako eta oreka sozialerako.
- Landatar herriguneen sare bika nak nortasuna, morfologia eta irudia gordetzen du eta nahitaezkoak dira gure tradizioak, ohiturak eta idiosinkrasia bermatzeko.
- Euskadiren lehiakortasun abantailen artean, kultura, historia eta hirigintzaren esparruan lehen mailako ondarea osatzen duten 69 hiri azpimarratu beharra dago.

Pais Vasco como Ciudad Regi

Uno de los fenómenos urbanos más re evantes que estamos viviendo en las últimas décadas a nivel internacional es la emergencia de la ciudad región como una realidad compleja e interrelacionada que plantea nuevos retos y oportunidades para la vida humana y para el desarrollo de las actividades económicas, la residencia, el ocio, la cultura, la educación, las infraestructuras y la relación con la naturaleza.

Muchas ciudades región de la escena internacional, especialmente las que han crecido más rápidamente, tienen problemas de urbanización difusa y desordenada, dificultades de articular sistemas de transporte público eficaces, desajuste en la loca ización relativa de las áreas de residencia y empleo, ocupación sistemática de espacios agrícolas y natura es, falta de dentidad de as diferentes áreas de a región urbana, dificultades de gobierno del territorio, fragmentación administrativa, etc.



D. Luciano PAREJO, D. Alfonso VEGARA, D. Antonio RIVERA, D. Luis GANUZA, D. Martin ARREGI, D. Eduardo LEIRA y D. Javier

El País Vasco es una auténtica ciudad-región en el contexto internacional con una población de algo más de 2 millones de habitantes y una dens dad de unos 300 hab/km2. La escala del territorio de la Comunidad Autónoma del País Vasco es similar a la de otras ciudades región del mundo. A modo de ejemplo, baste citar que la Ciudad Región de M ami tiene un territorio más extenso que el del País Vasco, la Ciudad Región de Sydney tiene una población en torno a los cuatro mi lones de habitantes y una extensión superficia, análoga a la de Euskadi.

Cada vez más encontramos personas que viven en San Sebastán y trabajan en Vitoria, empresas de Vitoria que utilizan el puerto de Bilbao, profesores de Bilbao que dan clase en el campus de Donostia, turistas que visitan el Guggenheim y juego se desplazan a Chilida Leku o al Artium, empresas situadas en la Llanada Alavesa que utilizan servicios de consultoría de Bilbao. En definitiva, cada vez con más intensidad se está creando un único mercado de trabajo en Euskal Hiria y un espacio cotidiano de relación más estrecho da mejora de las infraestructuras está posibilitando que las opeiones de vivienda, de empleo, de educación, de ocio, cultura y de disfrute de la naturaleza y de los pequeños núcleos urbanos, puedan ser compartidas por el conjunto de los habitantes de este territorio.

En la nueva economía, operar giobalmente requiere un nive de complejidad extraordinaria. Tal y como ha puesto de manifiesto Saskia Sassen en sus investigaciones, para que las empresas puedan operar giobalmente necesitan el apoyo de un complejo de servicios muy especializado (CSE). Este complejo de servicios especializados (capital intelectual, consultoría, asesoramiento jurídico, de marketing, nuevas tecnologías, transporte, servicios financieros, etc.) sólo puede ubicarse en nodos urbanos de un cierto tamaño, es decir, en ciudades y territorios de una determinada masa crítica. La disponibilidad de un complejo de servicios especializado de apoyo a empresas es una condición clave para que las ciudades puedan atraer empresas competitivas e innovadoras que operan globalmente.

El País Vasco debe dotarse de la "masa crítica" necesar a para afrontar con éxito el reto de la nueva economía. Para ello es esencia, dar coherencia a las sinergias derivadas de una articulación coherente del conjunto de su territorio.

La idea de Euskal Hiria o Euskadi C udad Global responde a la oportunidad de buscar interre aciones y complementariedades entre las capitales vascas, y entre éstas y el resto de núcleos de distinto tamaño que componen el sistema de ciudades del País Vasco. La clave es mantener la identidad de cada una de nuestras ciudades, pueblos y aídeas y alcanzar las ventajas der vadas de una ciudad región coherente, equilibrada y competitiva. Es importante hacer referencia al valor estratégico de una integración económica y funcional mayor de las tres capitales de la Comunidad Autonoma del País Vasco y de éstas con la "gran rótu a" que incluye además Pamplona, Logroño, Santander y Bayona. Es crit co trabajar en la construcción de perfiles urbanos complementarios basados en la identidad y en ios elementos de excelencia de cada una de las ciudades que componen este singular sistema policéntrico de capitales.

Ninguna de las ciudades que componen el sistema urbano vasco, de forma aislada, puede jugar un papel relevante en el nuevo escenar o internacional de ciudades globales, ninguna de las capita es vascas tiene la masa crítica para poder ofrecer el complejo de servicios especializados, las infraestructuras, los equipamientos y las opciones que sí ofrecen las ciudades que están operando con éxito a nivel internacional. Sin embargo, la estructura de iterritorio vasco tiene unas singularidades ún cas y presenta importantes ventajas competitivas en el marco de referencia de las ciudades-región actuales, entre ellas vale la pena destacar las siguientes:

- Singular posición macro territorial en la intersección del corredor norte sur París Madrid y dos corredores transversales, Eje del Ebro y Eje de la Cornisa Cantábrica.
- Sistema policéntrico de capitales. El disponer de tres ciudades o áreas urbanas importantes distribu das modélicamente en el terr torio vasco, a escasa distancia entre ellas y con perfi es y personalidad diferenciada y complementaria es una importante ventaja competitiva.
- El País Vasco tiene una atractiva red de ciudades de tamaño medio que constituye una de las claves de la integración entre el mundo urbano y rura en Euskadi. Son centros urbanos importantes para el equilibrio global de la estructura territorial y para el equilibrio socia.
- Magnifica red de núcleos rurales que mantienen su dentidad, morfología e magen y que son esencia es para la perv vencia de nuestras trad ciones, costumbres e id osincras a.
- Entre las ventajas compet tivas territor ales del País Vasco, debe destacarse también un importante conjunto de 69 centros históricos que constituyen un patrimon o cultural, histórico y urbano de primera magnitud.
- Destaca por otra parte la Red de Espac os Naturales, muy entrelazada con el sistema urbano, que mantiene la biodiversidad, la calidad paisa, istica y las opciones de disfrute del territorio por parte de la población vasca.
- Finalmente, debemos señalar aspectos tratados ampliamente en el apartado anter or de componentes de excelencia de Euskal Hiria desde la óptica socioeconómica y que son claves para entender el potencial de futuro de Euskadi como Ciudad Global. Estos aspectos podrían sintetizarse en la existencia de una "fuerte identidad" sustentada en lo económico en un espíritu empresaria emprendedor y en la capacidad de adaptación a los cambios y superación de etapas criticas; sustentada en lo político por una singular estructura de gobierno del territorio; y sustentada en lo social, con una lengua propia, tradiciones y costumbres mantenidas históricamente, importancia de la familia, forta eza de la sociedad civil y un importante sentimiento de pertenencia.

La idea de Euskal Hiria o de ciudad región vasca es un proyecto de futuro que se apoya en las auténticas ventajas competitivas del territorio vasco y que está en la línea de los objetivos

territoriales que hoy día ya compartimos casi todos los países europeos, es decir, policentrismo, identidad y complementariedad entre los diferentes asentamientos que componen estas nuevas realidades que hemos denominado ciudades región.

En los siguientes apartados explicamos con algo más de detalle los componentes de excelencia y las singularidades del País Vasco como Ciudad Región.

Una Rotula en la Nueva Europa.

Como hemos señalado, Euskai Hiria tiene una singular posición macro-territorial en a intersección de corredor norte sur París Madrid y dos corredores transversales, Eje del Ebro y Eje de a Cornisa Cantábrica. Tiene vocación de I derar el Arco Atlánt co y ser una importante charnela de integración entre el Arco Atlántico y el Norte del Sur que son dos grandes euro regiones con clara proyección de futuro. Además, está situado en el centro de gravedad de un importante nodo de centralidad europeo en el que junto al propio territorio de la CAPV se integra Cantabria, Rioja, Navarra, y el área de Bayona. En casi todo el mundo se percibe que los territorios que constituyen "rótulas" funcionales entre regiones con distinto carácter y nivel de desarrollo son los que presentan un mayor potencia de transformación. En este contexto, Euskal Hiria tiene una posición privilegiada como rótula en el territorio europeo.

El Sistema Policéntrico Vasco de Capitales, en ausencia de otros sistemas urbanos de este rango en las regiones españo as y francesas de su entorno inmediato, tiene vocación de intensificar la innovación y constituir un potente nodo de desarrollo para la nueva economía. Cada vez más, la consolidación de un espacio europeo único y la progresiva disolución de las fronteras entre países hacen que la competencia y la cooperación entre los territorios aumente. En el futuro de Europa, cada territorio y cada ciudad debe identificar su vocación y sus estrateg as de desarrollo en un contexto más interrelacionado. En el caso de País Vasco es esencial definir las claves de la integración funcional e infraestructural con las demás regiones europeas.

Entre las **ventajas territoriales de Euskal Hiria** derivadas de su localización en el espacio europeo podemos señalar las siguientes:

- Se encuentra en una posición europea mucho más central que las otras regiones at ánticas de la Península Ibérica (Cantabria, Asturias, Galicia y Portugal) y ello le hace estar más cerca a a denominada "Orbita de la Altas Tecnologías" y disponer de mayores posibilidades de integración con los espacios neurálgicos de la Europa comunitaria.
- Además, tal y como se observa en los mapas adjuntos. Euskal Hiria es el territorio del Arco Atlánt co que más cerca se encuentra del Arco Mediterráneo que es uno de los espacios más dinámicos y de mayor crecimiento de Europa.

- Se halla en la intersección del corredor europeo norte-sur que va desde el norte de Europa hasta Andalucia pasando por Paris, Aquitan a, el propio País Vasco y Madrid y dos corredores transversales que son el Eje del Ebro y el corredor en formación de la Cornisa Cantábrica.
- En torno a las capitales vascas hay diversas ciudades de rango notable, a escasa distancia y con posibilidad de una interacción funcional mayor. Se trata de Santander, Logroño, Pamplona y Bayona. Giobalmente pueden configurar un nodo de centra idad europeo que actúe como rótula urbana de articulación de espacios de más amplio alcance.

Euskal hiria tiene una importante venta,a competitiva derivada de su configuración territorial y de su localización geográfica para constituir una auténtica "Rótula" de articulación entre el Arco Atlánt co y los espacios más dinámicos de Europa. Para configurar esta dea de "Rótula" se requieren actuaciones muy potentes en dos ámbitos complementarios. En primer lugar, una integración más sólida del propio Sistema Policéntrico Vasco de Capitales y una mejora progresiva del "magnetismo" de sus ciudades; y en segundo lugar, un conjunto de operaciones de infraestructura de conexión exterior e niciativas de cooperación con los territorios vecinos. De manera más pormenorizada las acciones básicas en las que se está trabajando para configurar Euskal Híria como una Rótula en el espacio europeo son las siguientes:

- Mejora sustancial de la infraestructura telemática del País Vasco, que le perm ta afrontar un futuro econômico apoyado en el desarrollo de las nuevas tecnologías y que le ayude a integrarse en la economía y en la sociedad globa. Los esfuerzos de creación de la red de fibra óptica apuntan en esta dirección.
- Me,ora de las interconex ones por carretera de las ciudades de Sistema Policéntrico Vasco de Capitales, con objeto de a canzar una integración y complementar edad mayor, y configurar un importante nodo urbano de central dad europeo. En este momento está en marcha a construcción de la autovía Vitoria-San Sebastián por Arrasate-Mondragón.
- Se están desarro lando amb ciosos programas de me,ora de la calidad urbana y ambiental
 del conjunto de la Comunidad Autónoma con objeto de aumentar la "magnetismo" global
 dei territorio. Se ha mejorado espectacularmente el sistema de equipamientos para
 aumentar la calidad de vida y los atractivos globales para la residencia, para el trabajo, para
 el turismo, para el ocio, para la cultura y para la vida en comunidad.
- Se ha constru do un nuevo aeropuerto en B Ibao que es el principal aeropuerto internacional
 del norte de España y con conexiones con los principales aeropuertos internacionales de
 Europa ta es como Londres, París, Madrid, Barcelona, Frankfurt, etc. El aeropuerto de Vitoria
 se está consolidando como nodo logístico internacional.

- Se está trabajando en la ampliación del Puerto Comercial de Bilbao y en la mejora de los accesos por carretera y ferrocarri, con objeto de aumentar su ámbito de influencia e incrementar su protagonismo en el contexto europeo.
- Se han mejorado las conexiones del sistema policéntrico vasco de capita es por carretera con el Eje dei Ebro a través de Miranda y Pamplona. Las Directrices de Ordenación del Territorio del País Vasco prevén que en el futuro se mejore la conexión de Vitor a con Logroño.
- Las conexiones por carretera con Madrid y París a través del corredor europeo norte-sur son ya bastante sólidas.
- La conexión por autova con Cantabria ya es una realidad y se completará con la prolongación hacia Asturias y Galicia, lo que perm tirá integrar estas regiones de Arco Atlántico con el resto del sistema urbano europeo y fortalecer así la centralidad de Euskal Hiria.
- De todas las operaciones de infraestructura, quizá la más importante de cara al futuro de Euskal Hiria es la incorporación dei País Vasco en los trazados de la Alta Veloc dad ferroviaria, particularmente a través de eje continuo norte-sur (París, Burdeos, País Vasco, Valladolid, Madrid, Sev I a) y tamb én la conexión de San Sebastián con Pamplona y Zaragoza.
- Un aspecto clave para el futuro de Euskal Hir a es utilizar la infraestructura de alta velocidad
 ferroviaria para facilitar las interconexiones entre las tres capita es vascas. El Proyecto
 denominado "Y Vasca" supondrá un salto sin precedentes para la integración del sistema
 urbano vasco y permitirá el surg miento de una auténtica "ciudad-región" que pueda ser
 competitiva y atractiva desde la perspectiva internacional.

La dea de "Rótula" en el espacio europeo es una de las referencias esenciales de toda la estrategia territorial vasca. La orientación de la infraestructura de carreteras, aeropuertos, puertos, equipamientos, alta velocidad ferroviaria, definición de perfiles urbanos de las capitales, el esfuerzo en materia de renovación urbana, paisaje y protección de la naturaleza, etc. se inspira directa o indirectamente en esta gran opción territoria que es la que va a permitir la emergencia del concepto de Euskal Hiria o ciudad región vasca.



En Europa la existencia de sistemas tradicionales de asentam entos constituye una importante ventaja competitiva, un enorme legado que debemos preservar. En territorios con sistemas urbanos tradicionales muy consolidados, la estrategia policentrica permite identificar las vocaciones

locales, la dentidad cultural de las diferentes áreas y articular un proyecto global de ciudadregión coherente. El diseño de una estrategia regional de desarro lo con criterios policéntricos en el contexto de la nueva economía permite dar respuestas coherentes a la llamada Tr. ogía Urbana. El policentrismo permite conseguir cotas importantes de competit vidad económica, mayores niveles de cohesión social y garantías para la sustentabil dad de los sistemas ambientales y culturales.

En Euskadi existe una estrategia regional aprobada por el Parlamento Vasco que apuesta por un proyecto unitario para la ciudad región, capaz de identificar vocaciones diferenciadas entre las distintas ciudades y más centrado en el potencial de cooperación y complementamedad que en la miopía de la aparente competencia entre las diferentes ciudades.

La Comunidad Autónoma del País Vasco dispone de tres ciudades o áreas urbanas importantes que son el Bibao Metroporitano, el Area Urbana de Donostia-San Sebastián y Vitoria-Gasteiz distribuidas modél camente en el territorio, a escasa distancia entre ellas y con perfiles y personalidad diferenciada. Esto constituye una importante ventaja competitiva en relación con las ciudades región monocéntricas y a veces macrocefálicas, en las que todo gravita en torno a una única e udad central fuera de la cual se suceden ámbitos de urbanización difusa con escasa diferenciación y personalidad de los diferentes espacios.

El principal reto de futuro es seguir trabajando en la calidad y coherenc a interna de cada uno de estos nodos urbanos, buscar una interrelación sólida entre ellos y consensuar complementariedades estratégicas entre los perfiles urbanos de cada una de estas ciudades. Las investigaciones que se recogen en este libro sobre los perfiles urbanos y los componentes de excelencia de cada una de las capitales vascas apuntan en la dirección de lograr un auténtico e interrelacionado sistema policéntrico de capitales.

El Bilbao Metropolitano, Donostia-San Sebastián y Vitoria-Gasteiz, por su tamaño funcional y estratégica situación geográfica, ejercen un papel estructurador muy positivo sobre sus respectivos. Territor os Históricos Las tres ciudades conjuntamente ilderan desde el punto de vista económico, cultura y específicamente urbano el conjunto del territorio de la Comunidad Autónoma.

El Bibao Metropolitano es el área urbana de mayor rango de la cornisa cantábrica, en él vive casi la mitad de la población de la Comunidad Autónoma. Durante varias décadas el Area Metropolitana de Bibao vivió una situación crítica de obsolescencia económica, deter oro ambiental, desempleo, pérd da de peso económico y declive generalizado. En la última decada la transformación de Bilbao ha sido espectacular. Hoy día Bilbao y su entorno metropolitano tienen un gran proyecto de futuro asociado a la recuperación de la Ría. El éxito en la renovación urbana de Bilbao es fundamental para San Sebastián, para Vitoria y para el conjunto de Euska Hiria.

Vitoria-Gasteiz tiene una gran cal dad urbana. Posee un claro perfil industrial, sobre todo si se tiene en cuenta su actual especia ización productiva y a disponibilidad de abundante suelo apto para esta actividad en contraste con la escasez de suelo en los Territorios

Históricos de Bizkaia y Gipuzkoa. Ha conseguido desarrollar una importante forta eza logística y un equilibrio modélico en materia ambienta: y de cohesión social. Al mismo tiempo, su pape como capital política de Euskadi le confiere un especial magnetismo y evidentes oportunidades de futuro.

Vitoria-Gaste z puede aspirar a ser un c aro referente internacional como nodo de excelencia en urbanismo y med o amb ente, una ciudad que está cons guiendo compaginar con éx to los aspectos de compet tividad económ ca, conesión socia y sustentabil dad ambienta.

Donostia San Sebastián es una ciudad espectacularmente bella y atractiva y presenta unas ventajas importantes para la nueva economía. Destaca la calidad de vida en la ciudad y las singularidades del territor o en el que se as enta. Cuenta con lugares urbanos excepcionales como el centro histórico y el ensanche y con importantes equipamientos y manifestaciones cultura es así como con una infraestructura de mucha calidad para el tur smo urbano.

Toda el Area Funcional de Donostia San Sebastián está sometida a un progresivo proceso de metropolitan zación. Donostia-San Sebastián, Pasaia, Errentería y Lezo configuran un continuo urbanizado. El denominado cinturón industrial de San Sebastián tiene unas relaciones ambientales y funcionaies cada vez más estrechas con la capital guipuzcoana Las interrelaciones con frún y Hondarribia son cada vez más sólidas y pueden estrecharse en la medida en que se mejoren los sistemas de transporte colectivo. Finalmente, la progresiva consolidación del Corredor Donostia-Baiona es otro factor adicional que refuerza el citado proceso de metropolitanización en uno de los territorios más complejos y con más pos bil dades de la Comunidad Autónoma.

La estrategia territorial vasca recogida en las Directrices de Ordenación del Territorio prevé la creación de un auténtico Sistema Policéntrico de Capitales concebido desde la óptica de la complementariedad y la interrelación, con objeto de constituir un soporte urbano integrado de alto rango capaz de iderar un amplio espacio regional que supere ampliamente los limites administrativos de Euskadi y que permita competir y cooperar con eficacia en el nuevo contexto de las ciudades globales.

La Red de Ciudades Me

El País Vasco tiene una atractiva redide ciudades de tamaño medio que constituye una de las claves de la integración entre el mundo urbano y rural. Son ciudades con mucha personalidad que lideran sus entornos de escala comarcal en la oferta de servicios y dotaciones de distinto tipo.

Se trata de centros urbanos importantes para el equi ibrio global de la estructura territorial vasca, para el equilibrio social por el fuerte sentimiento de pertenencia de los ciudadanos que viven en cada una de estas ciudades medias y para el equilibrio entre los lugares de residencia y trabajo en el contexto global de Euska. Hina. Existe sin embargo, el reto de seguir mejorando

la calidad urbana, frenar el decive de algunas de estas ciudades y fortalecer la economía y las funciones urbanas de este escalón intermedio y modé ico del sistema vasco de ciudades.

Con carácter general en Europa se percibe que el equilibr o y la propia viab lidad de las zonas rura es está condicionado básicamente por el dinamismo de ciudades de tamaño medio que tienen vocación de constituir una autént ca armadura urbana de integración de dichas áreas rurales con los nodos neurálgicos del sistema urbano y con las principales áreas de actividad y desarrol o económico.

La dea de red para la distribución de los equipamientos de ámbito comarcal, para el diseño de las infraestructuras y para la provisión de los servicios puede ser una estrategia apropiada que permita la deseable complementariedad entre estas ciudades med as y la obtención de unos niveles de dotación adecuados para los territorios o roundantes de carácter más rural.

Históricamente, se ha constatado la insuficiencia del planeamiento municipal para acometer los grandes temas de estructuración territor al de esca a regional. Asimismo hay ciertas cuestiones en la Ordenación del Territorio que no pueden tratarse con suficiente coherencia desde la escala del conjunto de la Comunidad Autónoma.

El País Vasco ha sido una Comun dad Autónoma pionera en dotarse de una estrategia para el conjunto de su territorio denominada Directrices de Ordenación Territorial. En este documento, que fue aprobado por el Parlamento Vasco, se asume el objet vo de potenciar esta valiosa red de ciudades de tamaño medio para que sean capaces de estructurar de forma adecuada el conjunto de las Areas Funciona es. Sobre cada una de estas Areas Funcionales se están redactando ahora los denominados Planes Territoria es Parciales.

Las Areas Funciona es han sido de imitadas en las Directrices de Ordenación del Territorio y resultan de un tamaño físico y funcional adecuado para el análisis de problemas y para la implantación de programas en cada uno de estos territorios diferenciados de esca a comarcal Las Areas Funcionales y sus correspondientes cabeceras urbanas constituyen "piezas ciave" para la aplicación de posibles estrategias de equilibrio territorial en el contexto global de Euskal Hiria.

En definitiva, en el País Vasco existe una singular red de ciudades de tamaño medio que se está utilizando como soporte del conjunto de la estrateg a territorial vasca, dado que el nuevo sistema de planeam ento da mayor protagon smo a la escala territorial intermed a o Areas Funciona es cada una de las cuales está inderada por uno o varios de estos núcleos de la red de ciudades medias.



Euskal Hiria dispone de una magnifica red de núcleos rura es que mantienen su identidad, morfología e imagen y que son esenciales para la pervivencia de nuestras tradiciones, costumbres

e idiosineras a. La singularidad de estos núcieos radica en que están a escasa distancia de las ciudades med as y del sistema policéntrico de capitales vascas. Son núcieos que disfrutan de la gama de opciones de vivienda, empleo, ocio, cultura, servicios y natura eza que ofrece Euskal Hiria.

Estos núc eos rurales constituyen uno de los principa es al cientes de la ciudad región vasca. Con la mejora de las infraestructuras y arias, de los sistemas de transporte colectivo y de las telecomunicaciones, los núcleos rurales representan una opción atractiva de residencia, y en el futuro, también representarán una opción de empleo.

En casi 100 de estos pequeños municip os rurales existe, con mayor o menor intensidad, un singular fenómeno de segunda residencia, sobre todo de ciudadanos vascos que tienen origen familiar en estos núcleos, que viven en las principales capitales y que se desplazan a los pueblos durante los fines de semana y en casi todos los periodos vacacionales. Es un fenómeno que mantiene fuertes vínculos afectivos y que se apoya en un sólido sentimiento comunitar o entre los habitantes y visitantes de estos núcleos.

En la Estrategia Territorial Vasca se han dent ficado una red de pequeños núcleos próx mos a las áreas del territorio con mayor vocación recreat valy calidad ambiental. Son los liamados "Núcleos de Acceso al Territorio". Se trata de núcleos pequeños, regresivos económica y demográficamente pero que sin embargo tienen gran valor ambiental y urbano. Se pretende lograr la máx ma permeabilidad del territorio a la población facilitando el disfrute colectivo del marco urbano y territorial de la Comunidad Autónoma Vasca, y al mismo tiempo, impulsar la economía local de estos pequeños núcleos que constituyen una singularidad única en el contexto de las ciudades-región actuales.

Debe destacarse además un importante conjunto de 69 centros históricos que constituyen un patrimon o cultural y urbano de primera magnitud y que aportan un potencial importante de venta, a competitiva a Euskal Hiria como ciudad región. Estos centros históricos están repartidos entre os tres Territorios Históricos. Alava tiene 22 centros históricos, Bizkaia 18 y Gipuzkoa 29.

Con frecuencia, el abandono de estos centros guarda una estrecha correspondencia con el aislamiento del municipio, con su dinámica demográfica regresiva, con la inviabilidad de su base económica local y con toda una serie de condiciones que hacen prácticamente inviab e un proceso endógeno de rehabilitación.

En las dos últimas décadas se ha hecho un gran esfuerzo por parte de Gobierno Vasco, de las Diputaciones Forales y de algunos Ayuntamientos para rehabilitar y poner en valor un buen número de centros históricos. Sin embargo, todavía es necesario seguir dedicando esfuerzos a este tema debido a inmenso patrimon o de conjuntos urbanos valiosos que hay en el País Vasco. Desde las Directrices de Ordenación de Territorio se han definido criterios para identificar los centros históricos cuya recuperación y puesta en valor se considera prioritaria.

Se han dentificado aquellos centros históricos que presentan una clara vocación de desempeñar funciones supramunic pales en el contexto de Euskal H r a. Se ha procurado además dar prioridad a aque los que tienen una mayor ca idad e interés histórico-artístico y a los que se encuentran en Areas Funciona es en declive, con escasa renta per cápita y mayores tasas de desempleo.

En definitiva, los núcleos rurales y los centros históricos son un patrimonio val oso de la ciudad región vasca, un elemento básico de identidad y una referencia del conjunto de la estrategia territorial de Euskadi. En este contexto es interesante señalar que el País Vasco es la primera Comunidad Autónoma que ha prohibido la construcción de vivienda unifamiliar en el suelo no urban zable con objeto de evitar a urban zación difusa y potenciar el papel de los asentamientos rurales tradicionales.

6. Red de Espacios Naturales y Malla verde del Ter

Quizá uno de los elementos más valiosos y singulares de la estructura territorial vasca es la red de espacios naturales, muy entre azada con el sistema urbano, que mantienen la biodiversidad, la calidad pa sajística y las opciones de disfrute del territorio por parte de la población vasca. La escala del territorio vasco y su alta densidad demográfica confieren un valor estratégico a estos espacios naturales que están conectados entre sí con una red de cauces y corredores ecológicos que aumentan el atractivo global de este territorio.

En la Comunidad Autónoma del País Vasco, como ya se ha señalado, existe una alta densidad de población, unos 300 hab/km2, y el o supone una fuerte presión sobre el medio natural. Durante la etapa de fuerte desarrollo industrial, nuestro territor o ha sufrido el impacto de una intensa actividad económica. En los valles estrechos de la Cornisa Cantábrica ha habido una pugna de los diversos usos industriales, residencia es y de las propias infraestructuras, por ubicarse en los escasos emplazamientos disponibles y el o ha generado altos nive es de congestión. De manera sintética los principa es problemas que afectaban ai Medio Físico de Euskal Hiria en la etapa del desarrollismo industrial eran los siguientes:

- Degradación progresiva de importantes sistemas naturales con regresión de los bosques autóctonos, contaminación de las aguas, degradación de hábitats faunisticos valiosos y deterioro de los ecosistemas en la zona costera.
- Importante alteración de los procesos naturales que operan en el territorio con aparición de fenómenos erosivos y de deslizam ento de mater ales, incendios forestales y sobre todo un notable incremento del riesgo de inundaciones.

Hoy día, sin embargo, el Medio Físico de Euskadi aparece como una oportunidad de desarro lo futuro y un factor clave para el bienestar, el desarrollo económico, la calidad de vida y la

sustentabil dad ambiental. El Medio Físico se entiende como una infraestructura de base, cuya ca dad jugará un papel cada vez más importante en la atracción de personas con talento y en las decisiones de localización de las actividades productivas más innovadoras.

En las últ mas décadas e esfuerzo de recuperación ambiental que se está desarro lando en e. País Vasco está siendo espectacular, especialmente en ciertos entornos como el Bibao Metropolitano en los que se están implantando programas de impieza de ruinas industriales, descontaminación de suelos, depuración de cauces, mejora paisajística y renovación urbana en general.

En la actualidad, el País Vasco ha asumido una estrateg a territorial centrada en la puesta en va or de territorio y en la conservación de los valores ecológicos, productivos, paisajísticos y científico-culturales.

Se ha definido un modelo territorial que divide e sue o no urbanizable de la Comunidad Autónoma en Categorías de Ordenación cuyas delimitaciones se han reflejado en una cartografía a escala 1/50.000. Paralelamente, se ha establecido una relación detallada de 33 usos actuales o potenciales agrupados en los apartados de conservación de la naturaleza, ocio y esparcimiento, explotación de recursos primarios, infraestructuras, desarrol os urbanisticos y actuaciones edificatorias a sladas. Se han cruzado en una Matriz las Categorías de Ordenación y los Usos o Actividades señalando aquellas que se consideran actividades a propiciar, aceptables o prohibidas.

Especia relevancia ha tenido el tratamiento de los Espacios Naturales para los cuales se proponen un conjunto de medidas de acción positiva que incluyen la dentificación de una Red de Espacios Naturales Protegidos y de un conjunto de Areas de Especial interés Natural. En conjunto configuran una auténtica red de lugares atractivos e irrepetibles para el disfrute de la población de nuestra Comunidad Autónoma.

EL URBANISMO, LA ORDENACIÓN TERRITORIAL Y LOS NÚCLEOS RURALES

EL URBANISMO Y LOS NÚCLEOS RURALES. (Mesa redonda)

D. MARTÍN ARREGI SAN MIGUEL.

Director de Ordenación del Territorio de Gobierno Vasco.



MARTÍN ARREGI SAN MIGUEL jauna.

Eusko Jaurlaritzako Lurraldearen Antolamendurako zuzendaria.

HIRIGINTZARI, LURRALDE ANTOLAKUNTZARI ETA LANDATAR HERRIEI BURUZKO MAHAI INGURUA.

HIRIGINTZA, LURRALDE ANTOLAMENDUA ETA LANDATAR HERRIAK

Hiz anak, aukera honetaz baliaturik, erantzuna eman die kontzejuek hirigintzako plangintzan, kudeaketan eta dizip inan parte hartzeko proposamenean jasotako iradokizune. Proposamen hor Arabako Kontzejuen Elkarteak aurkeztu zion Lurralde Antolamendu eta Ingurumen Salari, Hirigintzako Araubidearen Legearen proiektua apailatzen ari zirela.

Hartara, adibidez, Sai horrek, Arabako Kontze, uen Elkartearen eskaerak ikus ta, erantzun hau eman izan du:

P angintza (bai oroxorra, bai garapenekoa) prestatzeko eta izapidetzeko prozesu guztietan parte hartzeari dagokionez, berariaz onartzen da parte hartzeko b de bat. Izapide bat ezartzen da: berariazko jakinarazpena egingo da, eta epe bat irekiko da egoki der tzon iradok zun edo aiegazio oro udalari aurkez diezaion.

H rigintzako baimenen eta gauzatzeko aginduen kasuan, Arabako Kontzejuen Elkarteak egoki iritzi zion, kudeaketa ahalmena zela kausa, aginpide horiek udalarenak izateari. Hala ere, izapidetzean kontzejuaren txostena eskatu beharra sar zedila eskatu zuen Elkarteak, eta txosten hori loteslea izan zedila kontzejuaren aginpideko galetan. Horri dagokionez, Sailak uste du, epeen laburtasuna kontuan hartuta, txosten eskaerari kasu egiteko, beharbada nahikoa izango da kontzejuari baimenaren eskaera berariaz jak narazita; horreia, kontse iliak espedientera agertzeko aukera izango du.

En primer lugar, felicitar a la Asociación del Concejos de Alava — ACOA por la organización de estas sornadas sobre una estructura administrativa tan arraigada en este territor o como son los Concejos con sus Juntas Administrativas y sus Asambienas Vecinales, así como agradecer la oportunidad que nos han brindado al Departamento de Ordenación de Territorio y Medio Ambiente de colaborar y participar de ellas.

Tengo que excusar la presencia de Abel Muniategi, Viceconse,ero de Ordenación del Territorio y Biodiversidad, que por comprom sos laborables includibles no puede estar hoy presente en esta Mesa, habiéndome solicitado expresamente que así os lo haga llegar.

En su lugar, he aceptado gustoso la invitación de participar en esta Mesa si bien tengo que comenzar reconociendo que en mi condición de Guipuzcoano y habiendo desarrollado hasta



D. Luciano PAREJO, D. Alfonso VEGARA, D. Antonio RIVERA, D. Luis GANUZA, D. Martin ARREGI, D. Eduardo LEIRA y D. Javier

hace poco mi actividad laboral en este territorio, no tengo un conocimiento muy profundo del funcionamiento de los Concejos, al ser esta una figura de escaso o nulo arra go.

No obstante, en este poco tiempo que llevo en el Departamento de Ordenación del Territorio y Medio Ambiente, si he ten do la oportunidad de conocer y estudiar a gunas de las reivindicaciones que han planteado los Concejos en el ámbito del Urbanismo y de la Ordenación del Territorio.

Concretamente, me refiero a las sugerencias que se realizaron con ocasión de la tramitación de: último texto que se elaboró en el Departamento sobre e Proyecto de Ley de Régimen Urbanístico o Ley de Suelo Vasca.

En aque la ocasión, la Asociación de Concejos tras adó al Departamento una propuesta sobre la participación de los Concejos en materia de Planeamiento, Gestión y Disciplinas urbanísticas y su posib e intervención en los procesos de elaboración y aprobación del Planeamiento Urbanístico y Territorial.

Concretamente se solicitaba:

- a) En cuanto al Planeamiento General (P.G.-NN.SS.) la efectiva participación de los mismos en los trámites de información pública y audiencia a Corporaciones Locales, mediante la remisión de los correspondientes documentos (Avance y documento definitivo) y la apertura de un plazo de un mes para la emisión de un informe, que sería vinculante respecto a aquellas competencias que son propias del Concejo.
- b) En segundo lugar, respecto al Planeamiento de Desarrollo, (Planes Especiales y Planes Parciales), se reclamaba la comentencia para su formu ación así como para su aprobación inicial y provisional en el ámbito de un territorio, en la misma línea se so icitaba lo mismo respecto a la tramitación de otros instrumentos complementar os como Estudios de Deta el y Proyectos de Urbanización.
- c) Respecto a la fase de ejecución del Planeam ento, y en sintonía con lo expuesto en el punto anterior, se so le taba el reconocimiento de las compentencias de los Concejos para todos los trámites de formulación y aprobación de todos los instrumentos tanto en los sistemas de expropiación como en los de cooperación y compensación, siempre que se tratase de unidades de ejecución dentro del término de un Concejo.
- d) Por último en cuanto a su intervención en materia de licencias y órdenes de ejecución se estimaba procedente, por motivos de capacidad de gestión, que res denciaran estas competencias en el municipio, introduciéndose no obstante, en su tramitación la necesidad de recabar un informe de Concejo, que seria vinculante en aquel os aspectos de su competencia.

Ante estos puntos, en los que se resum ría bás camente la petición de los Conce_los Alaveses, el Departamento ha venido manteniendo lo siguiente:

a) En cuanto a la participación en todos los procesos de formulación y tramitación del planeamiento tanto general como de desarrollo, se reconoce expresamente un cauce de participación, estableciéndose un trámite mediante notificación expresa y apertura de un plazo para que presente ante el Ayuntamiento un informe que contenga cuantas sugerencias o alegaciones estime oportunas.

(Citar art. 6 de la N.F. 11/1995)

- b) En cuanto al carácter vinculante de este informe, no se estima conveniente aceptar dicha cualificación de los informes concejiles, ya que un somet miento del Ayuntamiento a las pretensiones de cada uno de los Concejos podría poner en riesgo la capacidad de este último para poder lievar a cabo una ordenación coherente y estructurada del término municipal.
- c) Respecto a la capacidad de formulación de los Planes de Desarrollo, (P.E., P.P., P.U. y E.D.), atendiendo a que tradicionalmente se ha reconocido esta competencia no sólo a los Ayuntamientos, sino a otras entidades locales y urbanísticas especiales, e incluso a los particulares en algunos casos, se estima mas acertada a posibilidad de reconocerse estas competencias a los Concejos en ámbitos incluídos dentro de su territorio.
- d) Más problemático es ya reconocer facultades para la aprobación inicial y provisional de estos documentos. Al margen de que ello requer ría una modificación de la actual regulación contenida en la Norma Foral 11/1995, se entiende que en orden a garantizar una ordenación coherente del territorio, el desarrollo de un Pian General o unas Normas Subsidianas debe ser realizado por una única autoridad urbanística, la de municipio, sin que técnicamente sea correcto y admisible dividirlo en un dades más pequeñas que al finit y al cabo conflevarían un desdibujamiento de las competencias de la Administración básica del urbanismo, que es el municipio.

Otra cuest ón a tener en cuanta sería la aparic ón inexcusable de la neces dad de dotarse de servic os técnicos y jurídicos, que ya en el ámbito municipal son de difícil disposición y mantenim ento para las tareas de infome y asesoramiento urbanístico.

Por todo el o, no se est ma conveniente capacitar a los Concejos para la aprobación inicial y provisional de los Planes de Desarrollo.

e) Idéntica va oración a la realizada en los dos puntos anteriores cabe realizar sobre la participación en la tramitación de los Estudios de Detalle, Proyecto de Urbanización e instrumentos de ejecución del Planeamiento.

f) En el caso de las I cencia la brevedad de los plazos modificación expresa de personarse en el expedient	s se puede atender a la a solicitud de l'cencia	a demanda de nfor	me mediante una

CONCEJOS, PATRIMONIO COMUNAL Y MEDIO NATURAL

EL PROBLEMÁTICO FUTURO DE LOS BIENES COMUNALES.

D. Alejandro NIETO GARCÍA.

Catedrático de Derecho Admin strativo Universidad Complutense de Madrid.



Alejandro NIETO GARCÍA jauna. Administrazio Zuzenbideko Katedraduna Madrigo Unibertsitate Complutense.

HERRI-ONDASUNEN ETORKIZUN PROBLEMATIKOA.

KONTZEJUAK, HERRI ONDAREA ETA NATURA INGURUNEA

Hurrengo txostena Madrilgo Unibertsitate Konplutentseko Alejandro Nieto irakasleak eskaintzen digu. Izenburuan aipatzen denez, ponentziaren xedea herri-ondasunen azterketa izango da, beti ere beraien a deko jarrera grinatsu bat agertuko duejarik. Txostengileak ponentzia hainbat puntutan bahantzen du, herri-ondasunen aurka azaltzen diren eta ziren argumentu gehienak bahan-bahan kontra egiten dituelarik.

Dena den, txosten osoa oro nar aztertzen badugu, hurrengo ondorioak agertzen dituela esan dezakegu:

Lehena eta nagusia, XXI. mendean ondasunok daukaten biziraupen eta bideragarritasunaren inguruko fedezko uste dudarik gabekoa azaltzen du. Horien aurka egin diren gaitzespenak, eta gizarte eta ekonomia legitimazio gabeziaren inguruko egozteak aurreiritzi ideologikoak baino ez direla argi dagoela dio Nieto jaunak. Bere aburuz, uste horiek guztiak erreal tateak berak ezeztatu ditu.

Bigarrenik, gaur egun herri-ondasunen funtz onaltasun eta kontzeptuaren inguruan dagoen kontzeptua zuzendu eta aldatzeko beharrizana planteatzen da. Azken finean, herri ondasunak gaur egungo erakunde berrietako errealitatera egokitzeko komenientzia aurkezten du txostengi.eak.

H rugarren puntua auzo-e kartearen protagonismo pos bieaz darabil. Autorearen ustetan, auzo-elkartea izan behar da herri-ustiapenen titular eta legezko onuraduna. Horren arrazoia, nekazariak landa-lurrean mantentzean datza. Beraz onuradunak nekazariak izan beharko lukete, eta ez bertan bizi diren auzotar-hiritarrak.

Azken ondorioa aurrekoar lotua agertzen da. Horren arabera, herri-ondarea administraz oak ezartzen dituen mugapen guztietatik atera nahi bada, nahitaezkoa da bere kudeaketa auzo-e karteei itzu tzea (nahiz eta modu mugatu batean izan), horreia administrazioaren esku-hartzea arinduko baita.

La preparación de esta conferencia ha sido tan difícil como laboriosa no obstante haber dedicado var os años de mi vida al estudio de los bienes comunales, singularmente en sus aspectos históricos y jurídicos, y haber publicado más de mil quinientas páginas sobre el particular. En el año 2.000 tuve el honor de colaborar en un encuentro interdisciplinar celebrado en Salamanca bajo el lema de "bienes comunales: pasado y presente" y allí se confirmó una vez más que el pasado y el presente de tales bienes son aceptablemente conocidos entre nosotros. Pero ¿ y el futuro: ese futuro incierto que lleva en su seno la llamada y por nad e desconocida cirisis de los bienes comunales?

Salvo para los profetas y adivinos el futuro es siempre naccesible a cualquier previsión. Pero si pensamos que como acabo de indicar el mañana de os bienes comunales va a ser



D. CARLOS CABALLERO. Secretario de EUSKO-IKASKUNTZA - Sociedad de Estudios Vascos y D. JOSE Mª CEBERIO, Responsable de desarrollo rural del Gobierno Vasco

el hijo de la larga noche de una crisis que viene de antiguo, o único claro es la preocupación que produce. Preocupación por el acoso que padecen. Porque si verbalmente todavía son respetados –e incluso a abados en términos románticos y podría decirse que casi hasta mimados por el legislador- es perceptible que hay una fuerte reticencia i, cuando no una enem ga política. La verdad es que no se sabe qué hacer con el os. Estorban litera mente como un mueble viejo venerable, que ya no cabe en casa y no hay modo de colocar en un sitio útil. O si se quiere, como un órgano atrofiado, potencialmente pel groso, a la manera del apéndice intest nal. La preocupación es, en sustancia, la clave de mis reflexiones y ya ade anto que no traigo una receta para so ucionar sus problemas sino que voy a limitarme a pensar en voz a ta, a comunicar mi desasosiego personal a quienes probablemente estén ya tan desasosegados como yo.

M Estado de ánimo puede expresarse en unas preguntas directas quizás algo brutales: ¿es viable la supervivencia de los bienes comunales? ¿hasta qué punto es lógico conservar en el siglo XXI una institución nacida en la Edad Media en unas condiciones económicas y sociales que poco o nada tienen que ver con las presentes? ¿Tienen a gún sent do los bienes concej, es dentro de una economía globalizada? ¿Son compatibles los aprovechamientos vecinales dentro de la agricultura europea y de la Política agraria comunitar a? Sé de sobre que para muchos políticos y economistas españoles la respuesta es negativa y que no les faltan argumentos para just ficar su postura. Pero también es posible dar una respuesta de signo contrario.

En cualquier caso para avizorar el futuro no hay otro camino que el de ana izar la crisis en que nos encontramos: este es un punto seguro de partida y el único que nos puede conducir quizás a una conjetura plausible. En verdad que la crisis lleva ya muchos años detectada. A elia ded qué buena parte de los capitulos XV y XVI de mi libro sobre los bienes comunales; pero ya han pasado cuarenta años desde entonces y la situación ha continuado agravándose.

1.- Desde que en 1968 empezó a hablar Garret Hardin sobre la "tragedia de los bienes comunes" se ha ido elevando a propós to de esta cuestión una montaña de paper impreso imposible de esca ar. No debemos dejarnos seducir, sin embargo, por estas referencias bibliográficas ya que, pese al título, no nos afectan puesto que se trata de bienes que nada tienen que ver con lo que en la terminología, historia y derecho españoli amamos bienes comunales. Aquí dicho sea con todos los respetos- muy poca ayuda pueden facilitarnos los investigadores anglosajones, por mucha que sea su prestancia y grande el atractivo que ofrece en la aldea universitaria española cuanto en inglés se escribe.

Pero es que incluso en la bibliografia española también existe una segunda fa sa pista peligrosamente engañosa la que nos proporcionan los estudios sobre montes públicos. Cierto es, desde luego, que muchos bienes comunaies están constituidos por masas forestales —y singularmente así es en el País vasco—; pero es errónea a identificación de conceptos y de realidades.

Tal como ha resumido Lourdes Sona (Bienes comunales en Navarra y Provincias vascas, en "Historia de la propiedad en España", 2.000), "en zonas de relieve accidentada, como Guipúzcoa y Vizcaya, la inmensa mayoría de los bienes conceples son montes, ordinariamente de disfrute colect vo, bajo la forma de pastos y ya desde el siglo XIV e aprovechamiento individual va creciendo en importancia debido a las cada vez mayores exigencias de carbón vegeta, para las ferrerías, a o que vienen a añadirse, sobre todo a part r del siglo XVI, las necesidades de construcción naval". Pero, si cruzamos los hitos de Navarra, el panorama es otro: "Distinto es el caso de las zonas montañosas de la alta Navarra es que diciendo la autora e pues en el contexto económico general de este reino la actividad ferrosa y la naval no son en absoluto vitales, ya que e peso fundamental de la economía corresponde a la agricultura y a la ganadería. Por tanto el uso colectivo de los recursos foresta es comunes se va a mantener en un grado mayor bajo la forma del tradicional disfrute de los pastos y de la libre recog da de frutos y leña por los vecinos para su abastecimiento y comercialización". Y, en fin, "en contraposición a estos territorios de montaña cuyas aguas vierten al Cantábrico, la vertiente de la cuenca del Ebro tiene zonas lanas. más calurosas y secas, que constituyen la mayor parte de Alava y de la Navarra med a y baja. . Jna gran parte de los comunales estuvo originariamente integrado por ba díos considerados de uso colectivo para pastos y provisión de leña y sobretodo como reserva de tierras roturables".

Y nada digamos con lo que sucede al llegar a Galicia o a las mesetas o a Andalucía, cuyos bienes comunales – sin dejar de serio- apenas si tienen árboles y ni siquiera matorrales: pastos en el mejor de los casos y a veces campos de pan llevar.

La conclusión es que no podemos perder de vista, desde juego, la situación de los montes; pero no nos es lícito identificarlos con los bienes que nos ocupan dado que esta identificación es fruto de una burda trampa, a saber, la de tratar a los bienes comunales como si de montes se tratase, como si su único objetivo fuera el de producir árboles. Y es el caso que en esta trampa han quedado atrapados los ingenieros forestales del franquismo y en gran parte también los de hoy, confundiendo y agravando el problema en lugar de solucionarlo.

Desde mi punto de vista y a efectos de la presente conferencia, la esencia de los bienes comunales no se encuentra en su carácter físico (monte o tierra) ni en sus productos y ni siquiera en la forma de su aprovechamiento sino, en primer término, en la circunstancia añadida de lo comunal, que predetermina, además, inexcusab emente la gestión vecinal o autogestión

La crisis no proviene, en efecto, del deterioro de las masas arbóreas sino de algo mucho más profundo. Nótese que todavia se conservan bienes comuna es vivos en algunas comunidades rurales, ordinariamente a sladas que son, por desgracia, meras reliquias históricas cada vez más escasas. Pero constella que avanzo ya lo que para mí es el corazón del asunto- que la extinción no es consecuencia de la desaparición de bosque sino de la desaparición de la comunidad social. Esto es lo importante, lo esencia: que las comunidades sociales rurales vinculadas estructuralmente a unos bienes comunales están desapareciendo, si no han desaparecido del todo, aventadas por la emigración, la tecnología, el cambio de costumbres, la pesada intervención administrativa,

las reglamentaciones agrarias comunitar as y tantas otras cosas que se irán desgranando más ade ante. Y aquí es donde en miliopino está el secreto: los bienes comunales eran una pieza de la economia de autoconsumo tradicional mientras que ahora la sociedad rural está ya instalado en una economía de mercado, donde tales bienes no tienen encaje. ¿Quién utiliza la leña para encender la cocina habiendo, como mínimo, bombonas de gas, que tan cómodas resultan y tan limplas son? ¿Quién afianza el techo de su casas con las vigas de los montes comunales? ¿ Quién está dispuesto a ordeñar personalmente sus cabras de la du a concej.1? ¿Quién puede soltar sus vacas al ejido comunal sín contar con las licencias y cupos de Bruselas?

2.- La situación de los bienes comunales ha camb ado de signo: antes eran enaltecidos y tan apasionadamente codiciados que debían ser proteg dos con celo para evitar las usurpaciones fisicas y las expollaciones legales; mientras que ahora el objetivo de quienes los atienden, tanto en el nivel teórico como en el práctico, ha de ser el de montar una estrategia defensiva para su supervivencia legal. Porque el hecho manifiesto con el que tenemos que habérnoslas es que, dejando a un lado el puñado de románticos incondicionales, viven rodeados la acosados me atrevería a decir por un ambiente que les ha privado de su legitimación tradicional, hasta tal punto que ahora estamos obligados a afirmar tozudamente cada día que su existencia es legítima frente a quienes la niegan de buena fe o movidos por inequivocos impulsos ideológicos o, lo que es peor, por claros intereses económicos.

Repasemos, entonces, cuales son la variantes de esta deslegitimación piural con la que se pretende desacreditarlos.

La primera deslegitimación es la demográfica provocada o por la despoblación o por la superpoblación, que en ambos supuestos rompe el necesario equilibrio que debe mediar entre la tierra y la comunidad. En unos casos no quedan vecinos para cuidar los bienes ni para realizar los aprovechamientos: la importante montaña de Tort, en el Pirineo catalán, por ejemplo, no conserva más que un vecino y no precisamente joven: fruta madura para pasar de comunal al patrimonio de la Generalidad. Y al mismo desequilibrio se llega cuando la abundancia de vecinos, que viven de la industria o servicios y no del campo, reduce a nada los eventua es aprovechamientos y, sobre todo, nadie queda interesado en la conservación del bien; o cuando veraneantes frívolos se inscriben en el padrón municipal para pagarse las vacaciones con las rentas de la madera o de los pastos. En estas condiciones es palmario que la existencia de los bienes comunales deja de estar legitimada.

La segunda deslegitimación es la histórica, puesto que se reprocha a los bienes comunales que no son fruto de la racionalidad sino del azar incontrolab e y desigual. P ensese que se or ginaron por un azar histórico, que fomentó su emergencia más en el norte que en el sur de la península, más en la montaña que en el liano, más en tierras de realengo que de señor o ¿Porqué el reconquistador entregó sus tierras a la comunidad de vasallos que decidieron instalarse en la marca y no a un noble o a un monasterio? Nad e puede explicarlo si es que a guien se acuerda. Piénsese igua mente que su conservación ha sido el fruto de otro azar: la defensa efectiva frente a las usurpaciones de

particulares o frente a la expoliación desamortizadora. Las comunidades que nunca han tenido bienes de este tipo o que en a gún momento los perdieron no pueden entender que sus vec nos estén disfrutando de ellos. Esto es algo que el liberal smo igualitar o y la mentalidad moderna no entienden y, a no entenderlo, no lo toleran.

Una causa curiosa de des eg timación ciertamente puesto que ya casi nad e la niega a la propiedad particular emblema de la mayor de las desigualdades, que también depende ord nariamente de un azar, el genét co; y mucho menos a a riqueza generada por el azar geográfico o la evolución de las costumbres: esos pueblos misérir mos de montaña ahora enriquecidos no por las vacas sino por los deportes de invierno, esas costas estériles que nadie quería y que ahora ha revalorizado el turismo de playa. Ya se ha perdido la ingenu dad de los economistas liberales que creían que la propiedad se obtenía gracias al ahorro, a la inversión de los excedentes de la renta de trabajo. Hoy se tiene conciencia de que en una parte no desdeñable la propiedad "es un robo" (dicho sea en la más pura y arcaica terminología anarquista), sea por la vena idad política, el engaño y, en el mejor de los casos, la especulación, que beneficia a varias generaciones que para nada participaron en su origen, fuere cual fuere. ¿A qué viene entonces esa desleg timación histórica, fomentada hipócritamente por quienes están deseando apoderarse de tales bienes a través de desamortizaciones o privatizaciones más o menos legales, aunque siempre de carácter expoliador?.



Turno de preguntas del público en el segundo día de las Jornadas

La tercera deslegitimación es la social. Un poco anecdótica o marginal, si se quiere, pero no por ello menos efect va. Para muchos españoles os bienes comunales evocan unos pinares sorianos donde los vecinos viven oc osamente de las rentas que produce la madera, sin otro trabajo que el subastarla y repartirse su importe o, en menor medida, la granjería de los yeguar zos. Una renta inmerecida –se piensa- que debería municipalizarse o, mejor todavia, estata izarse (a través de las Comunidades Autónomas) puesto que carece de justificación alguna. ¿Porqué han de vivir tan bien los vecinos de estas sierras sin otro mérito que el haber nacido en el as? Y esto lo dicen, quizás, quienes están cobrando rentas astronómicas por bienes o servicios de zonas turísticas sin otro mérito, por su parte, que el de, sol que atrae a los turistas. Puestos a hacer justicia barata ¿porqué no municipalizar o repartir entre todos los españoles los beneficios que producen para unos cuantos solamente los rayos del sol turístico, al que nadie neces ta encender? El rigor de la justicia desemboca en el absurdo cuando no en la peor de las injusticias.

La cuarta deslegitimación es la económica, mucho más deletérea que las anteriores en cuanto que aparece envuelta en sesudas consideraciones aparentemente c entíficas y que, además, ha Estado "y todavía está, de moda. Los economistas, y muy singularmente también los ingenieros de montes, levan muchos años diciéndonos que los montes comunales (para ellos todos los bienes comunales son montes) carecen de sentido porque no son "rentables". El terreno rúst co no urbanizable y susceptible de arbo arse debe ser repoblado y gestionado predominante, sino exclus vamente, con vistas a la explotación de la madera por el Estado lahora la Comunidad Autónomal que es quien puede garant zar su conservación y producción. Hay una auténtica obsesión por privar de facuitades gestoras a las comunidades de vecinos a las que se tiene por tan negligentes como voraces y que, por ende, sólo valen para deforestar o incendiar creando pastizales o parcelas de sembradura y tolerando en todo caso las usurpaciones individuales más escandalosas. El imperio de los ingenieros durante el franquismo es bien conocido y todavía subsiste y no precisamente en sus manifestaciones más positivas. Una vez marginado el concejo, querra, por tanto, primero a ganado cabrio y luego al lanar y vacuno; querra, en suma, a todo cuanto pueda interesar directamente a los vecinos: esos huéspedes indeseables que únicamente pretenden enriquecerse a corto piazo esquilmando la riqueza natural. El lema de iprogreso agrario - en la más pura línea del regeneracionismo costista pportunamente descontextualizado- es la repoblación: y repoblación, por supuesto, con especies de desarro lo rápido, rentables en el mercado.

Los ingenieros han conseguido efect vamente, ya que no suprimir los montes comunales, al menos privar os de su natura eza comuna, desvincu ándolos de la comunidad vecinal, que en su opinión es incompetente y rapaz. Para ellos el ideal es un monte arbo ado sin otros hombres que los funcionarios que los guardan y los maquinistas de las sierras, grúas y tractores que periódicamente los explotan; sin o vidar, claro es, a los burócratas que en sus despachos elaboran planes dasocráticos y tram tan expedientes de sanción. Los bienes comunales quedan así reducidos, por tanto, a la condición de un mero factor de la producción forestal gestionada por un puñado de funcionarios técnicos en combinación con los empresarios madereros. Con esta mentalidad que,

repito, todavía se conserva- es claro que sobran los montes comunales, de los que sólo se conservael nombre bien a pesar de los técn cos.

Frente a tal ideología poca fuerza tienen la rea idad. Porque luego se ha descubierto algoque no se contaba en las asignaturas de las Escue as Superiores o Facultades, a saber: que ciertas espec es arbóreas singularmente rentables en el mercado esquilman el terreno con más eficacia que las mismas cabras; o que los planes de prevención de incendios son o muy caros o totalmente ineficaces y no pueden sustituir la impieza de bajos que gratu-tamente hacia la comunidad de vecinos cuando tenía conciencia de que los montes eran suvos o ai menos se le de aba entrar en ellos. Desde que los vecinos han dejado de interesarse en la vignancia y conservación de los montes, cuando han dejado de impiar el materia y el sotobosque, cuando dejan crecer la hierba hasta secarse, los bosques se han convertido en polyorines a disposición de turistas frívolos y de especuladores sin escrupulos. Sin contar otras partidas de bu to ¿quá les la factura anual de los incendios forestales incluidos los costes monetar os y medioambientales de su prevención y restauración? Y nada digamos de los argumentos que últimamente están a reando los ecologistas frente a la man'a repobladora indiscriminada. Resulta, en definit va, que el monte artificia mente perfecto que los ingenieros han querido crear no es tan rentable desde una perspectiva integradora. de la naturaleza y que la rejación árbol- técn co no puede competir con la de la tierra-comunidad. La burbuja tecnológica se está desinflando a ojos vistas y el sueño se está convirtiendo en pesadilla.

Pero todavía hay más porque ya nadie admite hoy que el campo (monte o no monte) pueda gest onarse con criterios económicos. Si sólo se tratara de rentabilidad no bastaría con suprim r los bienes comunales puesto que habría que desmontar la nueve décimas partes de las actividades agrar as pen nsulares. Porque entre nosotros casi todo es deficitario: casi todo lo que se cultiva con gran gasto podría comprarse fuera a mitad de precio. Siendo congruentes habría entonces que quidar la agricultura española (como buena parte de la europea). Habría que desalojar a los labradores y ganaderos de mesetas y montañas estériles para enviarles a la costa como albañiles de centros turísticos, cuando no como camareros estivales.

Y, sin embargo, la política que en Europa se ha impuesta es totalmente la contraria. Se trata de evitar la desertización demográfica del campo y mantener al hombre a la tierra aunque esto sea socialmente costoso. Piénsese que ahora el beneficio agrario no se encuentra necesariamente en la producción sino en el trabajo y que hasta no se paga por cuitivar antes al contrario por no cultivar. La perspectiva que podriamos lamar ingenieril no só o ha fracasado, o más graves es que se ha quedado obsoleta y se ha cubierto de ridiculo, la política de rentabilización de los bienes comunales ha terminado desvelándose como una ideología devaluada en el mejor de los casos o, para los mal pensados como es quien les habia, como un negocio descarnado.

La quinta deslegitimación, y desde luego la más grave, es la funcional. ¿A que hablar de eñas, prados , vacas y senaras cuando lo que e pueblo pide son urbanizaciones, industr as, carreteras, centros turíst cos y polideportivos? La población se ha independizado de los recursos naturales del

campo. La al mentación y el combustible se adquieren en el mercado. El árbol, la hierba y la tierra son simplemente origen de una renta monetaria, de ordinario más reducida que la que se obtiene en la industria y servicios. De acuerdo con la vieja observación de Max Weber, el nombre ya no domina su entorno sino que es arrastrado por él al margen de sus decisiones personales. El destino personal de los campes nos no depende ya exclusivamente de su trabajo y de la climatología sino de los precios de los mercados y de las subvenciones comunitarias y a veces de las picardías de los intermediarios. Entre esta circunstancia y la del intervencionismo de las instituciones públicas, que deciden qué es lo que hay que hacer con los bienes comunales licómo se conservan y aprovechan el papel de la comunidad vecina il tular es mínimo y termina desembocando o en la indiferencia o en impulsos de una rebeldía autodestructiva que va desde el incendio a la emigración.

Demas adas deslegitimaciones, demasiadas tachas y reparos, en definitiva, evantadas en una polémica en la que la designaldad de las partes es notoria. De un lado están importantes intereses económicos bien pertrechados de dinero y a cuyo servicio trabajan técnicos e ideólogos capaces de estignatizar en todos los ámbitos a los bienes comunales, mientras que en el otro lado sólo se encuentran campes nos desestimulados, dispersos, sin organización ni dinero para montar campañas defensivas que parecen inútiles de antemano. ¿ De qué vale alguna conferencia episódica o unas Jornadas esporádicas?

¿No es todo esto motivo bastante para el desasos ego a que se aludía al principio? ¿Habrá que res gnarse ante la lenta agonía de los bienes comuna es? Al parecer ya no cabe su defensa o, mejor aún, ya no vate la pena defenderlos. En cualquier caso, los agresores tradicionales que usurpan sus parcelas continúan nexorablemente su labor eros onante. Pero a e los se han añadido otros peores en cuanto que van armados con la fuerza de la legalidad, como las obras públicas impremeditadas que si no respetan las reglas medioambientales menos aún han de respetar unos bienes de naturaleza confusa, régimen obsoleto y que carecen de amo. Las usurpaciones reales se disfrazan de apropiaciones legales amparadas por el signo ideológico del interés colectivo bien sea a través de municipa izaciones (¿por qué van a mantenerse los intereses individua es de los vecinos frente a los intereses generales de municip o?) o de soc alizaciones (¿ porque van a mantenerse los priv legios de unos municipios frente al interés superior de toda la comunidad autónoma?). O también, siguiendo la últ ma moda deo ógica, bajo el signo de la privatización a través de aproplaciones individuales vecinales (reparticiones) o apropiaciones individuales capital stas (desamortización), Las actividades turísticas y cinegéticas pueden multiplicar por diez el valor de los bienes comunales y las actividades urbanísticas por cien. En tales condiciones la presión es irresistible y la defensa parece imposible.

3.- Una defensa de los bienes comuna es, que garantice su perv vencia en el futuro, na de empezar por la refutación de esas pretendidas causas de deslegitimación (tal como ha pretendido hacerse en las páginas anteriores) para afirmar segu damente una *legitimación constitucional* cuyo peso ha de ser, por definición, aplastante. Porque si la Constitución estuviese de parte de los bienes comunales, la polémica cambiaría por completo y la situación podría aciararse bastante. Y es el caso que la Constitución de 1978 ha adoptado al respecto una postura inequívoca a establecer en

su art. 132.1 que "la ley regulará el régimen juridico de los bienes comunales, inspirándose en los principios de natienabilidad, imprescriptibilidad e inembargabilidad así como su desafectación". Esto quiere decir, por lo pronto, que la Constitución se ha convertido en el supremo garante de la supervivencia de los bienes comunales, sean o no rentables, por muy obsoletos que parezcan, de tal manera que mientras la Constitución esté vigente han de subsistir los bienes comunales y, además, con las notas insoslayables de inalignada, imprescriptibilidad e inembargabilidad.

Ahora bien, el artículo 132 citado no va más allá del aseguramiento de este reducto de garantía ya que el resto se lo entrega a la ley. En otras palabras: el indicado artículo establece dos garantías: en primer lugar, la de que el régimen queda reservado a a ley siendo inmune por tanto a normas de rango inferior o a intervenciones administrat vas individuales; y en segundo lugar vincu a y ata a la propia ley imponiêndola las tres notas que se han repetido. De acuerdo con este artículo resulta, en consecuencia, que la ley i respetando estos dos requisitos, es libre a la hora de regular el régimen de los bienes comunales: una libertad que nos devuelve al desasosiego, ya que la ley inspira en la actual dad muy poca confianza, sujeta como está a influencias económicas mucho más fuertes que los modestos intereses vecinales. Efect vamente estamos viendo como a diario se imponen restricciones y límites a los bienes comunales al amparo de la legislación militar o a la de obras públicas y protección de vías de comunicación o de índole medioambienta y protección de recursos natura es (forestales, hídricos). Dándose con ello la curiosa circunstancia de que los tribunales impidan la construcción de un embalse que puede dañar una especie protegida pero que se consiente aunque ello suponga la destrucción total de un patrimon o comunal.

Vistas así as cosas se hace necesar o dar un paso más para formular la pregunta siguiente. ¿Hasta qué punto es libre el legislador (respetando las tres notas constitucionales ya repetidas) de regular a su antojo los bienes comunales? Pues bien, si el citado art. 132 nos deja insatisfechos al conceder al legislador un margen demasiado amplio de decisión, he aquí que el art. 53.1 impone un segundo recorte a las potestades legis ativas en quanto que exige a la ley que, además de asegurar las notas de ina ienabilidad y demás recordadas, respete igua mente el "contenido social" del derecho de propiedad. Ahora bien ¿cuál es el contenido esencial de la propiedad comunal entendida tanto como derecho como institución? La respuesta se encuentra, según se sabe, en el art. 33 de la misma Constitución en la sección de los derechos y deberes de los ciudadanos cuando declara que "la función social (de la propiedad) del mitará su contenido de acuerdo con las leyes". Ta es lo que la doctrina vienen considerando de forma unánime como la garantía institucional de la propiedad.

Al cabo de esta larga serie de remisiones nos encontramos con la siguiente situación: la Constitución no sólo legitima de una vez por todas –y en contra de todas las pretendidas des egitimaciones ideológicas que acaban de ser descritas y de cuantas otras puedan levantarse más adelante, que no faltarán ha existencia de los bienes comunales, garantizando así su supervivencia futura sino que, además, establece dos series de medidas protectoras de los mismos: unas de carácter formal (los bienes comunales sólo puede ser regulados por ley: lo que les pone a salvo de caprichos administrativos), otras de carácter positivo (los bienes comunales son

inalienables, etc.) y otras, en fin, de carácter negativo (las leyes reguladoras del régimen jurídico de los bienes comuna es no pueden desconocer su "contenido esencial"). Mas ¿cuál es su contenido esencial? ¿En qué consiste ese límite infranqueable?

Con lo cual hemos llegado al punto capital de nuestro análisis: la determ nación de dicha función social, ya que es intangible para el propio legislador.

Ni que decirit ene que la respuesta ha de ser buscada en la jur sprudencia del Tribunal Constituciona que afortunadamente se ocupó de facilitarla en la temprana sentencia de 8 de abril de 1981 (sentencia 11/81). Para el Tribunal - supremo intérprete de la Constituciónconstituyen el contenido esencial de un derecho subjet vo aque las facuitades o posibil dades de actuación necesarias para que el derecho sea recognoscible como perteneciente a tipo descrito y sin las cuales deja de pertenecer a dicho tipo y tiene que pasar a quedar comprendido en otro, desnatura izándose, todo ello refer do al momento histórico de que en cada caso se trata y a las condiciones inherentes a las sociedades democráticas." O lo que es lo mismo: "se entiende por contenido esencial aque la parte del contenido dei derecho sin la cua lésta pierde su pecullaridad, o dicho de otro modo, lo que hace que sea recognoscible como derecho perteneciente a un determinado tipo". Y por si esto no fuera suficientemente ciaro, la misma sentencia da otra acepción complementaria. Se entiende por contenido esencial aquella parte de contenido de derecho que es absolutamente necesaria para que los intereses juríd camente protegidos, que dan vida al derecho, resu ten real, concreta y efectivamente protegidos. O sea, lo que es inelud blemente necesar o para que el derecho perm ta a su titular la satisface ón de aque los intereses para cuya consecución el derecho se otorga, quedando pues rebasado o desconocido tal contenido esencial cuando el derecho queda sometido a limitaciones que io hacen impracticable, lo dificulten más aliá de lo razonable o lo despojen de su necesaria protección".

4.- Concretando de mi prop a cosecha esta doctrina genérica, para mi la función social de la propiedad comunal ha consistido siempre en contribuir a la supervivencia de la comunidad vecinal, y de sus individuos, por medio de la integración del hombre y la tierra.

La propiedad comunal surge cabalmente en la historia cuando se toma conciencia de que los hombres libres (o sea, no los vasa los ni dependientes de los señores laicos y seglares) no pueden sobrevivir apoyados so amente en la propiedad individual privada, habida cuenta de que las condiciones tecnológicas y sociales no permiten un excedente de renta capaz de adquir rila propiedad de tierra suficiente para una un dad familiar. Para cubrir este déficit se crearon los bienes comunales, que constituyeron así el tercer pilar de la economía de autosuficiencia: en primer lugar, la renta del trabajo (o sea, los jornales de que todos disponian o podían disponer), en segundo lugar, la renta de la tierra (para los que dispusieran de ella) y en tercer lugar los aprovechamientos comunales. Los cuales eran imprese ndibles y gracias a ellos vivió la población rural española nasta el siglo XIX. Cuando y donde los jornales eran diar os, no hacía falta ni tierra propia ni bienes comunales. El propietario de tierra tampoco necesitaba de estos últimos. Pero en el caso norma lo sea, cuando los jornales no eran diarios sino estacionales y la tierra no era

bastante- la única posibilidad de subsistencia eran los bienes comunales. Gracias a ellos, el vecino que no tenía montes propios, disponía de leña gratuita (que era la única fuente de combustión), una dieta complementar a de proteínas suministrada por la caza y ganado, y una parcela también gratuita para el cultivo de cerea es y, en su caso, de viñas y nuerta. Con todo y con esto, la vida seguía siendo conocidamente durísima puesto que la mayor parte de la pobiación española vivía en el nivel de la extenuación; pero al finivivía. Cuando en el siglo XIX, con el pretexto de la desamortización de los bienes municipa es de propios, se redujeron sens blemente los bienes comunales, no quedó a los trabajadores otra alternativa que la de la proletarización (y hasta entonces no habían sido proletarios).

Esta era la primera característica esencial de la propiedad comunal; pero había también una segunda inseparable de aquél a: la autogestión. Los bienes comuna es debian ser gestionados por los prop os vecinos titulares de sus aprovechamientos. La Corona podía imponer ciertas limitac ones (en las cortas, en las roturac ones por ejemplo) pero jamás se atrev ó a entrar en la gest ón puesto que ni estaba juríd camente legit mada para ello ni era capaz de hacerlo desde el punto de visto técnico y burocrático.

En definitiva, la función social de la propiedad comuna estaba constituida por dos notas esenciales inseparables: su ayuda a la supervivencia y arraigo de los miembros de la comunidad vecinal y la autogestion por parte de éstos. En términos modernos esto sería su contenido esencial, de tal forma que el legislador en modo a guno podía recordar, y menos suprimir, cualquiera de tales notas. Ahora bien ¿se podrá decir lo mismo en el sigio XXI? Tal esi a gran cuestión que importa actarar,

En la actualidad parece evidente que la población rural, incluso aunque carezca de tierras, no neces ta de los bienes comuna es para subsistir ya que no cocina ni se calienta con leña sino con butano o electricidad y tampoco obtiene su al mentación de los campos. La verdad es que para sobrevivir no se necesita tierra ni trabajo puesto que el llamado Estado del Bienestar asegura unos mín mos suficientes. Aunque, atención, porque esto no sería una población agraria aunque viviese en una pequeña aldea: en el campo pueden vivir —y de hecho viven—rentistas, jubilados, turistas y desocupados, pero ninguno de elos forma parte de la población agraria en sentido propio.

La política agraria comunitaria española no tiene el objetivo de que las familias vivan en el campo sino de que haya una cierta población integrada en él: los auténticos campesinos. Para lograrlo no vacila en concederles ayudas que redondean los escasos beneficios que les está proporcionando una agricultura y una ganadería que han dejado de ser competitivas. El papel de estas subvenciones comunitarias agrarias actuales es similar, por tanto, al que real zaban antes los bienes comunales. Con la precision de que el hecho de que los campesinos puedan sobrevivir hoy sin bienes comunales (lo que antes no sucedía) no significa que la segur dad social y las ayudas comunitarias hagan inútiles los antiguos aprovechamientos comunales. Lo que hace falta es contextual zar lo que se está diciendo en el momento histórico en que vivimos. Recuérdese que el Tribunal Constitucional, al determinar

lo que era el contenido esencial de la propiedad, hacía la importante acotación de que todo ello debía entenderse "refer do al momento histórico de que en cada caso se trata". Hoy no se padecen hambrunas en España como tampoco se dan por satisfechos los españoles cuando comen y se calientan todos los días. El bienestar social ha colocado las exigencias individuales y sociales en un nivel mucho más alto.

La Constitución, consecuentemente, se ha fijado el objetivo de garantizar a los españoles una cierta igualdad dentro de un equilibrio global estructural. Para la Constitución de 1978, el Estado se compromete a sostener los sectores económicos débiles o vuinerables, que de otra suerte se hundirían o, sin ilegar a ello, que desequilibrarían la igualdad esencia de todos los españoles. Y ni que decir tiene que el sector agrario es, en el siglo XX , uno de los mas vulnerables. En los términos del artitado de la Constitución, "1. Los poderes públicos atenderán a a modernización y desarro lo de todos los sectores económicos, y en particular de la agricultura y de la ganadería, a fin de equiparar el nive de vida de todos los españoles". Y, en lo que afecta a una parte señalada de los montes comunales, añade el n. 2 que "con el mismo fin se dispensará un tratamiento especial a las zonas de montaña". Intervención estata que, para mayor tranqui idad, está compartiendo hasta ahora la Unión Europea, cuya beligerancia a favor del sector agrario es bien conocida.

El equilibrio territorial se logra distribuyendo armónica y proporcionalmente la población a lo largo y ancho del territorio evitando en lo posible los excesos de las aglomeraciones urbanas y frenando la despoblación rural, para fijar una determinada cuota demográfica en el campo sin incurrir en desigualdades intolerables.

Aquí es cabalmente donde los bienes comunales recobran su viejo protagon smo. Porque ¿cómo retener a la gente en el campo sin contar con una fuente de obtención de rentas complementarias? Es paradójico que los Poderes públicos, invocando principios obsoletos de rentabilidad económica impidan a los vecinos que se ocupen de sus terrenos comunales y les arrojen a la desocupación. Si lo que se quiere es retener en el campo a una cierta población campesina activa (y no a jubilados y turistas) es preciso ofrecer es una ocupación atractiva. ¿Quién querrá seguir viviendo en en aidea si no tiene un prado donde so tar sus animales o un huerto donde ennoblecer su ocio y su trabajo? La sacra ización de los montes ha expulsado a la gente del campo, lanzándo es a los suburb os urbanos para que vegeten a la sombra de la jub lación y del subsidio de paro. El vedado r guroso de los montes comuna es no sólo ha creado este gravísimo problema social sino que ha envilecido a la población rura, castrando sus in clativas, provocando su inhibición comunitaria y fomentando una psicología y unos comportamientos tan embrutec dos como expucables. Si al vecino no le dejan pisar el monte, es lóg co que se desentienda de destino de éste; si no le dejan mantener prados ni so tar ganado, es lógico que se ponga en manos de las empresas de producción y alimentación, si no se le perm te intervenir en la gestión del patrimonio comunal es inevitable que se desinterese de toda actividad pública y que concrete sus energías en exigir de forma irresponsable la prestación gratu ta de panem et circenses, que es lo que ya está sucediendo en términos alarmantes

Los poderes públicos, comunitarios y nacionales, están buscando acuciosamente instrumentos, a veces muy costosos, para retener a la población en el campo mientras que se está malgastando la oportunidad que al mismo efecto brindan los bienes comunales.

5.- Tal como estamos viendo, la Unión Europea, el Estado español y sus comunidades autónomas se han fijado el objet vo de garantizar a los españoles una cierta igualdad dentro de un equilibrio global estructural, dedicando cantidades ingentes para compensar los desequilibrios territoriales, homologar los desarrollos y aliviar las diferencias entre la ciudad y el campo. Las Comunidades Autónomas y las Diputaciones provincia es desarrollan incluso con mayor intensidad esta política de fondos equi ibradores. Todo ello sin una crítica, sin una voz en contra, puesto que la solidaridad es uno de los distint vos más acusados de la sociedad contemporánea. No obstante, los bienes comunales son mirados con recelo por no decir que con enemiga.

¿ A qué se deberá esta incoherencia? En primer término a una mala inteligencia de los bienes comunales cuando se les considera como manifestaciones de desigualdad y privilegio en una época que tiende a la igualdad y no tolera los privilegios, ignorando que su final dad eta como acaba de indicarse- es exactamente la contraria, ya que su objet vo es ayudar a las comunidades más vu nerables, dentro de la llamada "discriminación positiva", que forma parte indiscutible de nuestro patrimonio cultural y jurídico. Ayudar a los grupos débiles no es un privilegio y tando, es un deber social para intentar aminorar las inferior dades de partida. Hay que ayudar a las comunidades pobres, en suma, para evitar que desaparezcan.

El segundo motivo de recelo ante los bienes comunales - y esto es algo que yo considero incluso más grave que lo anterior- es la arrogancia de los Poderes públicos ante cua quier manifestación de la espontaneidad vecinal. Mucho se habla de privatización y de devolución a la sociedad de las viejas potestades que un día les arrebató e. Estado; mucho se hab a deadelgazamiento de Estado y de a iberalización de la economía: pero a la hora de la verdad siquen actuando las Administraciones Públicas con la misma rapacidad de siempre y los políticos y burócratas siguen despreciando a las instancias inferiores. Mucho se había de la autonomía local, pero en la realidad se sigue considerando a las comunidades vecinales -que son más antiquas que los Estados y las naciones - como organizaciones incapaces de gestionar sus propios bienes, como menores necesitados de un tutor un versa, que les diga , sin equivocarse nunca, lo que les conviene y lo que deben hacer. Se ha arrancado a las comunidades vec.na es la administración de los bienes comunales y se les ha acostumbrado a dirigirse a la Administración autonóm ca en actitud humilde y mendicante y, al cabo de tantos años de incapacitación, ahora nos sorprendemos de la debilidad. de sus iniciativas. Déjese libres a las comunidades vecinales y pronto recobrarán su musculatura y sus ganas de actuar y decidir. En verdad que más vale que se equivoquen el as a que se equivoquen los arrogantes burócratas de la cap tal.

Tampoco debe desconocerse –en tercer ugar- la influencia que en esta situación tiene la política: la política entendida en su sentido más perverso. Porque los políticos actuales están dispuestos a ocupar hasta la última parcela del cuerpo social y, en consecuencia, no quieren que

sean los vecinos quienes se autoadministren. Lo que ellos quieren es que todo esté bajo el control de un burocrata porque éste está a las ordenes de un político gobernante y éste, a su vez, sujeto a la disciplina de un partido.

Y en cuarto y últ mo lugar, el error capital que provoca y justifica todos los anterior es el de considerar que los bienes comunales están al servicio de los vecinos individualmente considerados (como si sus aprovechamientos fueran una especie de pensión) olvidando así que, desde el punto de vista legal, a titularidad de los bienes comunales corresponde no a los vecinos sino a a comunidad vecinal y que, por ende, ésta es la beneficiar a y no aquéllos individualmente considerados.

6.- Permitaseme, para acabar, una últ ma reflexión final que, no por ser obvia, debe silenciarse. La denominación de bienes comunales engloba una mirada de realidades distintas que sólo con una enorme abstracción pueden ser consideradas bajo un concepto único. Variedades por razón de su carácter físico, economico o social y también por razones geográficas. Esto hace que toda generalización resulte peligrosa. Soy perfectamente consciente de que, habiando en el País vasco, muchas de las cosas que he dicho no sean válidas para el lugar donde las he dicho y que, incluso sin sa ir de. País vasco, unas serán válidas para el ertos bienes comunales mas no para otros. Confío que el oyente se haya percatado de este riesgo de las generalizaciones y que haya ido rectificando sobre la marcha las afirmaciones que ahora y aquí no hayan resultado oportunas. Advertencia aún más importante para lo que va a decirse a continuación.

La variedad real de bienes comunaies permite —y aun exige— una correlativa variedad de formas de gestión. Piénsese en las mancomunidades de Pirineo navarro o de la Corditera bérica. Y, pasando de lo más grande a lo más pequeño, piénsese en los bienes comunales no municipales sino parroquiales. Su administración na de adaptarse a las condiciones concretas de cada comunidad vecina y es evidente que la organización autonómica no puede justificar su intervención —cuando de mancomunidades o de bienes comunales extensos se trata—alegando que los vecinos no pueden asegurar, por escasez de medios, una gestión técnicamente competente.

Pero todavía hay una cuestión más del cada. En el régimen originario tradicional la titularidad de los aprovechamientos comunales correspondía a la comunidad vecinal integrada por todos los vecinos. Y el o por una razón muy sencilla, a saber; porque en los lugares pequeños la sociedad era insalvo escasas excepciones campes na, o sea, vivía y dependía de campo. Hoy, sin embargo, han cambiado las cosas y cabe preguntarse si sigue siendo admisible esa vie, a identificación entre comunidad vecinal y comunidad campesina. ¿Tiene sentido actualmente que los industriales afinicados en un pueblo, los turistas permanentes, los hoteleros y restauradores que trabajan exclusivamente para los visitantes sean considerados miembros de la comunidad campesina? ¿Y qué decir de los vecinos, desde el punto de vista del Derecho local, que sólo vienen al pueblo a dormir o a pasar el verano? Incluirlos en la comunidad vecinal titular de los aprovechamientos comunales es una burla. Si queremos remozar el carácter y la funcionalidad de los bienes comunales habrá que empezar por aquí; y conste que las leyes vigentes ofrecen

suficientes posibilidades para remediar este abuso. Porque si el notario tiene derecho a part cipar en los repartimientos habrá que pensar que no les falta razón a los apologetas de la deslegitimación.

7.- Hora es ya de ir resumiendo conclusiones de cuanto se ha dicho.

La primera y principal es un acto de fe sobre la viabilidad y supervivencia de los bienes comunales en el siglo XXI. Los reproches habituales que contra ellos se han levantando y las imputaciones de su faita de legit mación económica y social son prejuicios ideológicos que la misma realidad se ha encargado de desmentir.

La segunda es la conveniencia, y aun necesidad, de rectificar el concepto y funcionalidad que de elos se tiene actualmente, para adaptarios al momento histórico en que vivimos, como exige la Constitución española. La Un ón Europea y la globalización de la economía no son ciertamente obstáculos a la afirmación de los bienes comunales; pero si, desde luego, impulsos que aconsejan una alteración de su regulación legal y práctica.

En tercer lugar se insiste en el protagon smo de la comunidad vecina, titular y beneficiaria legal de los aprovechamientos comunales y a la que se pretende mantener en el territor o rural Los vecinos son, por tanto, beneficiarios indirectos Pero los vecinos campesinos, los que de una ulotra manera vivan y dependan del campo.

La cuarta conclusión (que de la anterior se deduce) es la de que si se quiere sacar al patrimonio comunal de la vida lánguida y sesgadamente administrativ zada que ahora arrastra, es imprescindib e devolver su gestión a la comunidad vecina, a iviando aunque sea con un control suficiente pero mínimo- la intervención administrativa.

CONCEJOS, PATRIMONIO COMUNAL Y MEDIO NATURAL

MESA REDONDA.

D. Felix AJURIA OTXANDIANO. Vicepresidente de UAGA.



Fél x AJURIA OTXANDIANO jauna.

JAGA elkartearen presidenteordea
[Arabako Nekazari eta Abeltzainen Batasuna].

KONTZEJUAK, HERRI ONDAREA ETA NATURA INGURUNEA. UAGAREN IKUSPEGIA .

KONTZEJUAK, HERRI ONDAREA ETA NATURA INGURUNEA

UAGAren ordezkaria kontzejuen eta beren ondasunen iraganean, oraina dian eta etorkizunean murgilduko da, nekazaritza eta abe tzaintzaren ikuspegitik, herrien eta kontzejuen erakundeen jatorriari eta mantentzeari oso lotuta dauden jardueren esparruan

Herri aprobetxamenduek lehen sektoreari lotutako bizitzaren isla bat osatzen dute, sektore honek osatu ba tzuen kontzejuen elkarbiz tza modua, gure nekazaritzaren munduaren oinarria dena. Hala ere, nekazaritzaren munduaren gizarte arauak oreka askoren gainean eraik iziren oh turaren indarrez eta asko hautsi egin dira gaur egun. Eta lehenengo sektorea iraupen behar bat izatetik oso urrun dago, besteen antzeko jarduera ekonomikoa baita.

Nekazaritzaren bizitzari eragin dioten aldaketek gure herriek horretan besterik ez jarduteari uztea ekarri dute berekin, hala ere, nekazaritza eta abeltzaintza ezinbestekoak dira herrien funtsa mantentzeko. Ikuspegi hori kontuan hartuta, beharrezkoa dugu guztiok ahalegintzea herri ondarearen alde, gure nekazaritza gizartearen parte bat izanda, sektorea mantendu edo komunitatea aberastu ez ezik, guztien alde egiteko.

El pasad

A o largo de la historia de nuestro territorio, se ha dado una especial simbiosis entre los pueblos y la agricultura, esta fue la actividad que originó y sustentó dichas comunidades a lo largo de los siglos. Esta simbios si casi podríamos decir que esta identificación, puede palparse aún viva en los usos y costumbres de nuestros concejos, en las herencias culturales, en definitiva en el carácter y modo vida de las personas que formamos las comunidades rurales, independientemente de la actividad a la que actualmente nos dediquemos.

Los aprovechamientos comunales son un reflejo de la vida ligada a sector primario que fue construyendo el modo de convivencia conceji, y que es la base de nuestro mundo rural.



D. Miguel Angel MADRID. D. Alejandro NiÈTO, D. Alvaro GASTON, D. Javier ARGOTE. D. Carlos CABALLERO, D. José Mª CEBE-RIO, D. Alberto FRIAS y D. Félix Aluria.

Sat sfacer las necesidades bás cas de leña para calentar los hogares y para coc nar, de madera para construir, o simplemente de alimento y cama para los anima es, obligó a generar un cuerpo de normas y obligaciones que permitera el acceso compartido y repartido de los vecinos a los productos que ofrecían los montes. El paso del tempo ha ido convirtiendo la costumbre en derecho, constituyendo la base de las normas forales que regulan en la actua idad los criter os básicos de convivencia en los pueblos y de aprovechamiento de sus bienes.

Los sistemas de carácter cerrado que constituían antaño nuestros conce,os, obligaban a que las regu aciones fueron equilibradas tanto entre los vecinos como respecto al propio medio, ya que la convivencia era obligatoria y el sobreaprovechamiento de los recursos un año traería forzosamente la escasez durante os años venideros. Los aprovechamientos que se practicaban eran, por tanto, por pura necesidad, reflejo y modelo de lo que hoy los teóricos han venido o denominar sustentabilidad. El desarrollo del territorio, su crecimiento, fue exigiendo el aproplamiento de nuevos terrenos que, incrementando la superficie, agraria permitieran a imentar a una población que crecía en proporciones desconocidos hasta la fecha, fue e origen de amplias roturaciones que aún constituyen importantes recursos agrarios.



En la actualidad muchos de los equilibrios sobre los que se construyeron consuetud nar amente las normas sociales de nuestro mundo rural se han roto. Ya no nos movemos en un entorno cerrado, y vimos en un mundo globa izado, la fractura entre lo rural y lo agrario se ensancha cada día, la economía en nuestros pueblos cada vez depende menos de las actividades que se real zan en el propio pueblo y el sector primario se aleja de ser una necesidad de subsistencia, para pasar o ser una actividad econômica como otra qua quiera. Todos estos cambios se dan además de forma simu tánea y relativamente brusca, lo que nos va a obligar a buscar una respuesta rápida en la necesidad de encontrar nuevos equilibrios.

La agricultura alavesa cada vez depende menos de las demandas de su pobiación, incluso de las posibilidades naturales que le ofrece su entorno, como el resto de las agriculturas europeas depende fundamentalmente de las decisiones que las autoridades comunitarias tomen en Bruselas. Hoy la apuesta de la Unión Europea en materia agraria pasa por la disponibilidad de superficies, esto en un territorio como el alavés en el que los agricultores apenas son ipropietarios, como media, del 30% de la tierra que cultivan, supone una debilidad estratégica para el sector primario. Buena parte de la tierra que formando parte de nuestras explotaciones no es nuestra, proviene de los arrendamientos, pero esencia mente se corresponde con terrenos comunales. En las últimas declaraciones de la PAC, las solicitudes que agricultores y ganaderos europeos debemos formular para tener acceso a las compensaciones comunitarias, el 40% de las superficies incluidas son de propiedad común. Es un dato que sin duda refleja la historia de nuestra agricultura, pero en

términos prácticos evidencia la necesidad de esos terrenos para la pervivencia de las explotaciones agrarias.

Este conjunto de cambios ha supuesto que nuestros pueblos pierdan su carácter exclusivamente agrícola, sin embargo, la actividad agropecuaria sigue siendo vital a la hora de mantener su esencia. Para quienes entendemos el pueblo como algo que no se acaba allá donde acaban las viviendas, para quienes o entendemos como una forma de convivencia social y territorial, para quienes vivimos nuestra diferenciación con la ciudad por un nexo directo entre el hombre su tierra, la acilividad agrícola y ganadera resulta esencial para sostener una cultura en la que queremos seguir viviendo.

Las nuevas formas de vida, e entender la agricultura fundamenta mente como un negocio, han hecho que se pierda parte de i respeto de nuestros mayores por la tierra, en un mundo que ya no se acaba donde los bueyes dejan de labrar, que se ha giobalizado y en el que fundamenta mente mandan el dinero y la prisa. A pesar de todo, de que la agricultura como el resto nuestra sociedad se a eja cada d'a más de la naturaleza, es la actividad de los agricultores y ganaderos, su trabajo diario, el que llena los espacios a nuestro alrededor, el que en definitiva mantiene vivos nuestros pueblos entendidos como conjunto.



Los datos son claros, os terrenos comunales son esenciales para el futuro de la agricultura, pero sin embargo no son suficientes. Efectivamente a pesar de la disponibilidad de los terrenos comunales de la que hasta ahora gozan nuestras explotaciones, la pérd da de efectivos dentro el sector agrario continúa a marchas forzadas:

La caída de afiliación al régimen especial de la seguridad social agraria en los últimos 10 años ha sido del 25'7% (un 42'9% desde que en 1986 se ingresó en la UE).

A modo de ejemplo puede citarse que el sector ácteo a avés en 1988 contaba con 1200 explotaciones, mientras en el año 2002 son tan sólo 150 las explotaciones que continúan con la actividad.

La propia JAGA que en 1988 contaba con 2200 explotaciones afiliadas. Cuenta en la actualidad con apenas 1700 explotaciones en su afiliación.

Esta caída en el número de explotaciones no ha supuesto una caída en la productividad, al contrario nuestro potencial product vo se ha incrementado. Lo que nos preocupa por tanto es la pérdida de la función social, cultura y medio ambiental del mode o agrario por el que está optando nuestra sociedad, es éste sin duda otro debate diferente al que se plantea en esta mesa, pero no puedo dejar de decir que en nuestra sociedad esencialmente consumista, será el mercado el que

fije nuestro modelo agrario, por encima incluso de la voluntad de agricultores y ganaderos, por lo que hemos de llamar a un consumo responsable.

Ante este panorama es necesario que todos nos esforcemos en buscar fórmu as imaginativas para perm tir que el comunal, como parte de nuestra sociedad rural, contribuya no sólo sostenimiento del sector o al enriquecimiento de la comun dad, sino a a mejora colectiva. En ese sentido nuestra apuesta es que el común contribuya al sosten miento del máximo número de explotaciones posible y prioritariamente a facilitar las nuevas incorporaciones al sector. No se trata por tanto de que los agricultores o ganaderos ganen más, se trata que haya más agricultores que dispongan de la tierra necesar a para sacar adelante sus explotaciones, de que ningún joven se quede sin acceder a la agricultura mientras haya terrenos que puedan ofrecerle una oportunidad.

UAGA afronta en este momento un período de profunda reflexión y dentro de ésta, ocupan parte importante las ideas que aquí hemos comentado. Encontrar un equi ibrio de intereses centrado no sólo en lo económico sino esencialmente en lo social, buscar un modelo de aprovechamiento que contribuya a mantenimiento de un sector vivo y buscar un modelo de sector que contribuya al sostenimiento de unos pueblos vivos forman parte de la esencia de nuestras tareas, trabajo que os invitamos a compartir a todos.

CONCEJOS, PATRIMONIO COMUNAL Y MEDIO NATURAL

MESA REDONDA.

D. Álvaro GASTÓN GARCÍA DE ITURROSPE. Grupo de Curas Rurales de Álava.



Álvaro GASTÓN GARCÍA DE ITURROSPE jauna. Arabako Herri Apaiz Taldea.

KONTZEJUEI, HERRI ONDAREARI ETA
NATURA INGURUNEARI BURUZKO MAHAI INGURUA:
HITZALDI BATZUK.

KONTZEJUAK, HERRI ONDAREA ETA NATURA INGURUNEA

Landatar mundua, arian-ar an, ez da ikusten bizitza trad z ona eko produkzio-toki anima ien hazkuntzar eta elikagaien ekoizpenari loturiko g sa. A tzitik, gero eta areago, hir a ez beza ako gunetzat ikusten da. gune hurbila, abeg tsua eta eko ogia eta gizarte abantailak dituena, landetxea izatearen abantailak dituena, kal tatezko ingurune batean, komunitate batean betebetean sartzeko aukerarekin.

El Grupo se reúne desde 1984. Especial preocupación por la v da de los pueblos y reflexionando y aportando al bien común.

La estructuración de nuestro territorio es el resultado de siglos de una compleja organización social fundamentada en comunidades corporativas (concejos), estructurada por relaciones familiares y de parentesco, con un fuerte componente religioso y ritual y con fuertes marcas y límites. Esta estructuración tradicional empieza a romperse en los años 60, 70 y 80 del siglo XX por un proceso de desagrarización y desruralización. Este proceso produce varias consecuencias importantes:

- · Abandono de la agricultura.
- Emigración
- Colapso de las formas trad cionales de gestión de las comunidades rurales.

En los ú timos años se está produciendo una reestructuración con proyectos muy diferentes. Hay que hacer una valoración muy pormenor zada de la legit midad de tales proyectos.

En todo caso habrá que decir que se está produciendo una valorización de lo local como espacio de sociabilidad, de celebración, de identidad y de sentido comunitar o

El mundo rural está de animales y la producción de al mentos y está pasando a ser considerado como un espacio diferente de la ciudad, cercano, acogedor y ligado a las ventajas ecológicas y sociales ligado a las ventajas que proporciona el tener una casa de campo, en un entorno de calidad, con posibilidades de integrarse en una comunidad. La identidad es algo que se construye cuando se interactúa y se ponen en común los deseos de hacer revivir un espacio de vida y de relación.

En este contexto tenemos que contemplar a os espacios comunales que han sufr do los avatares de los cambios históricos. Sin hacer una descripción exhaustiva podemos decir que los comunales se ven abocados a una reestructuración, tanto en su uso como en su capacidad simbólica. En todo caso habrá que identificar y vaiorar los proyectos que existen sobre estos terrenos y utilizarlos como un elemento más de revita ización comunitaria. Quienes tienen que realizar este debate son los propios vecinos con la ayuda de personas y colectivos que busquen construir una convivencia verdaderamente comunitaria.

Ni que decir tiene que el riesgo mayor aparece cuando intereses particulares presionan a las instituciones superiores alignorar la capacidad jurídica y convivencia de los pueblos y aladoptar decisiones normativas y de gestión que no les corresponden.

CONCEJOS, PATRIMONIO COMUNAL Y MEDIO NATURAL

MESA REDONDA.

D. Alberto FRÍAS. EGUZKI



Alberto FRÍAS jauna. EGUZKI

KONTZEJUEI, HERRI ONDAREARI ETA NATURA INGURUNEARI BURUZKO MAHAI INGURUA: HITZALDI BATZUK.

KONTZEJUAK, HERRI ONDAREA ETA NATURA INGURUNEA

Hiziariak, hasteko, *Vitoria y los cuarenta y tres Pueblos de su antigua jurisdicción* (8 as J. Díaz de Arcaya, 1850. urtea)laneko hitzez hitzeko aipamen bat irakurri du.

Ondoren, bi epigrafe nagusitan egituratu du bere aza pena: non gaude, eta nora joan nahi dugu. Herr ondasunen izatear gaokionez, hizlariak dio lurraren herri jabetzari esker, Araban eta Nafarroan, babestu egin dire a ingurune naturala oro har eta baso-bioaniztasuna bereziki, lurra jabetza pribatukoa den tokietan —Bizkaian eta Gipuzkoan, kasu— baino modu asko arrazionalagoan.

Hizlar aren ustez, azken urteotako esperientziak erakutsi digu egungo beharrizanek besteiako esparru juridikoa eskatzen dute a, lurraldearen antolakuntzan kontzejuei aginpide eta ahaimen gehiago emango dizkien esparru juridikoa. Are gehiago, hizlariak adierazi duenez, Araban landa eremuko biztanleria handitzen ari da, 70.eko hamarkadatik lenendab ziko aldiz. Ondor olgisa, hizlariak dio Arabako ekonomiaren eta biztanleriaren hazkundea ez dela orekatua, ezta hurrik eman ere, eta, aitzitik, ekonomiaren indar itsuen jardun askearen ema tza dela, neurri handi batean. Hartara, esan du kapitaleranzko mugimendu zentripetoa abiatu deia; urraldean desoreka handiak eta hutsune itzelak eragiten dituen mugimendua. Eta, azken aldian, kapitalaren eraginpeko herrietaranzko mugimendu izentrifugoa, eraikuntza dentsitate apaleko urbanizazioak eratuz. Urbanizazio horiek —garraio azpiegituren ugaltzearekin batera— bailo agrologiko handieneko lurrak suntsitzeko eta landa eremuko bizimoduak desagerrarazteko mehatxua dakarte.

Azkenik, hizlariak gogoeta interesgarria eskain du, herri ondarearen etork zunari eta kontzejuek metropolitar eremu batean izango duten zereginaren inguruan. Bere hitza dia bukatzeko, hainbat proposamen egin du, XXI. mendean kontzejuak, herri ondareak eta ingurune natura ak XXI. mendean ere bizir kieta indartsu iraun dezaten. Besteak beste, honakoak aipatu ditu: ordezkaritza erakundeei (ACOA-AKE) ba ioa ematea eta haiekin elkarrizketan jardutea; indarrean den espekulazio prozesuar aurre egiteko, lurrak geldiarazteko mekan smoleraginkorrak onartzea; edota landa eremuaren funtzio an ztasuna (ingurumen eta gizarte funtzioak) balioestea.

"Sería un absurdo en la epoca presente querer rodear a una Ciudad de tantos pueblecitos vasallos, resucitando unas costumbres que cuadran tan poco a las de nuestra era; (...) Pues bien: ¿no teniendo mayoría de representantes en el Ayuntamiento los Pueblos, no debe temerse con fundamento, que sus intereses sean desatendidos, y muchas veces olvidados? No debe creérse con justa razon, que cuando los haya opuestos y encontrados entre los Pueblos y la Ciudad, gane ésta todas las votaciones? No solo debe temerse, sino que aun puede asegurarse, que así sucederá la escuela de lo pasado es buena maestra para el porvenir en este punto; y en esa escuela se aprende, que nunca, ó muy rara vez, los Pueblos en su antigua unión con Vitoria obtuvieron acuerdo alguno favorable á sus intereses, á poco que se rozasen con los de la misma Ciudad."

Vitoria y los cuarenta y tres Pueblos de su antigua jurisdicción. Blas J. Díaz de Arcaya. Año 1.850.



Mesa redonda CONCEJOS, PATRIMONIO COMUNAL Y MEDIO NATURAL

DONDE ESTAMOS

El actual municipio de VG está formado por 64 núcleos de población, repartidos en 63 entidades locales menores de población más la capital. Esta situación provoca un mapa de población concéntrico en la capital y disperso en el resto del municipio. Esta población dispersa depende casi totalmente de la capital en los aspectos social, económico, laboral, de servicios, etc.

"Los Concejos del Territorio Histórico de Alava en cuanto entidades públicas de arraigada existencia, constituyen sin lugar a dudas, uno de los elementos más singulares y relevantes de nuestro Régimen Local. El hecho actual de la pervivencia de 324 entidades concejiles denota ya por sí solo el nivel de vinculación de estas instituciones con las colectividades humanas a las que sirven en la doble función de cauce de representación directa de la población en los asuntos colectivos y órgano de prestación de los servicios públicos demandados y más cercanos a los mismos". (Norma Foral 11/1995, de 20 de marzo, de Concejos del Territorio Histórico de Alava. Exposición de Motivos).

Para los desconocedores de la realidad alavesa –buena parte de los actuales habitantes de la misma capital incluidos-, puede parecer que los concejos no pasan de ser una reliquia histórica, más cercana a los paraísos milenaristas que a instrumentos de acción colectiva, nada más lejos de la realidad. La pervivencia de instituciones donde la democracia directa es la fórmula común de participación ciudadana, donde los cargos son elegidos directamente de entre los vecinos sin demediación partidaria, donde buena parte de los terrenos siguen estando en mano común y se gestionan amancomunadamente o donde pervive la vereda como aportación de los vecinos al patrimonio común, es una fórmula de convivencia que se ha mostrado más acorde con los valores de la solidar dad, la participación social o la gestion respetuosa con los recursos, que las ensayadas posteriormente.

Hay datos objetivos que corroboran la opinion aquí vertida de forma indub tativa, así, la propiedad en mano común o comunal de la tierra -casos de Alava y Navarra- han permit do la preservación del medio natural en general y de la biodivers dad forestal en particular, de forma mucho más racional que allá donde la propiedad de la tierra está en manos privadas -casos de Bizkaia y Gipuzkoa-.

Tabla: refación entre cultivo de pino insignis y régimen de propiedad privada de los montes en porcentajes.

Territorio histórico	Cultivo pino insignis	Propiedad privada montes
BIZKAIA	85 %	75 %
GIPUZKOA	78 %	71 %
ARABA	48 %	39 %
NAFARROA	35 %	30 %

Fuente: elaboración propia a partir de los datos contenidos en la Geografía de Euskal Herria de Eusko Lurra

Que la práctica total dad de los ayuntamientos alaveses carezcan de terrenos propios más al á de los que ocupan sus casas consistoriales, frente a los concejos que sí disponen de terrenos, contrasta con la capacidad legal de incidencia sobre los usos del suelo de aquellos y el recorte de competencias de facto sobre estos. Por tanto resulta pertinente dar un par de pince adas sobre el régimen jurídico de los concejos alaveses.

En la actualidad la normativa básica por la que se rigen los concejos es la Norma Foral 11/1995, de 20 de marzo, de Concejos del Territorio Histórico de Alava. En lo que respecta a la ordenación del territorio reconoce a los concejos una serie de potestades que no encuentran parangón en la legislación común del régimen local, y que se concretan en:

- la capac dad de participación en el proceso urbanístico, dentro de la legislación vigente la capacidad de informar y ser informado de las actuaciones urbanisticas que afectan a su territorio.
- la capacidad de informar a la Diputación Foral con anterioridad a la aprobación definitiva de las actuaciones que afecten a su territorio

La experiencia de los ultimos años ha demostrado que las necesidades actua es exigen un marco juríd co donde las competencias y potestades de los concejos sean más acusadas en el campo de la ordenación del territorio. Así, a título de ejemplo, en la tramitación del Pian Territorial Sector al de la Energía Eólica de la CAPV, y en relación al emplazamiento con más superficie afectada, el de la Sierra Brava de Badaya, las Juntas Administrativas propietarias de los terrenos (18 entidades locales) ni siquiera han sido notificadas a lo largo del procedimiento. No menos sangrante fue el proceso expropiator o seguido para ubicar una macropapelera "Transpapel" en terrenos propiedad de los Concejos en la zona rural de Lantaron.

Máxime cuando los últimos datos estadíst cos -aún sin publicar de forma oficial- apuntan hac a un crec miento de 5'7 % de a población rura en Alava (32.246 personas), por primera vez desde la década de los 60. Este crec miento, no obstante, va aparejado a un descenso del número

de afil ados a la seguridad social agraria (según datos del sindicato agrario UAGA), lo que evidencia un notable traspaso de población desde la capital hacia los asentamientos rurales. Esta tendencia (apuesta del Pian Territor al Parcial de Alava Central) puede arrastrarnos hacia un desequilibrio entre el mundo urbano y el rural, en detrimento de este último y su cultura.

Tabla: Crecimiento de la pob ación urbana y rural. Números absolutos y base 100 en 1950.

	1950	1960	1970	1981	1986
Dahlasifa ushana	80.042	105.230	178.113	240.669	251.621
Población urbana	100	131′5	222'5	300'7	314'4
Población rural	37.970	33.740	26.210	19.911	19.497
	100	88'8	69	52'4	51'3

Fuente: Espacio y sociedad rural en Alava (1950-1986)

M entras que la población de carácter urbano se ha triplicado entre 1950 y 1986, la población rura en constante e imparable retroceso, se ha quedado en la mitad. A esta situación no son ajenas las políticas económicas desarrol adas por las instituciones públicas y entidades financieras como la Caja de Ahorros Municipal de Vitor a y Provincial de Aiava (hoy fundidas en la Caja Vital). Para muestra el hecho de que en un territorio hasta hace bien poco eminentemente agrícola, no exista una so a industria de segunda transformación dedicada al sector primario (la única existente, la Azucarera fue cerrada recientemente) ni una sola conservera, con lo que la generación de valor añadido, necesario para fijar la población y dar una salida en el mercado laboral a las mujeres, ha sido abortado de raíz.

Tabla de población: evolución en Vitoria Gasteiz y Alava (sin V-G), en el período 1900-1998

	Vitoria-0	asteiz	Alava (sin V-G)	
Años	Hab tantes	indice	Habitantes	Indice
1900	30.701	100	65.684	100
1910	32.893	107'13	64.288	97'87
1920	34.785	113'3	63.883	97'25
1930	40.641	132'37	63.535	96'72
1940	49.752	165'31	63.124	96'1
1950	52.206	170'04	65.806	100'1
1960	73.701	240	65.233	99'31
1970	136.873	445'82	67.450	102'68
1980	189.537	617'37	68.326	104'03
1990	209.506	682'41	68.228	103'87
1998	216.527	705'28	68.068	103'7

Fuente: Estructura y dinámica de la población alavesa (1900-1981) y elaboración propia.

Independientemente de la adscripción rural o urbana de la población, resulta interesante conocer la evolución de la población durante el siglo XX tanto en VG como en Alava (s.n. VG). Mientras que la población vitoriana ha aumentado un 700 % en cien años, la alavesa, descontando la capital, permanece prácticamente inalterable.

S a principios del sigio pasado VG reunía una tercera parte de la población a avesa, a finales de siglo la proporción se disparaba hasta el punto de que la capital contenia en su seno tres de cada cuatro habitantes. Si ponemos en relacion estas cifras con las del cuadro anterior, nos encontramos con que todo el éxodo rural es cuantitativamente similar a la población ganada por la otra zona industrializada de la provincia, el Valle de Aiala. En cifras absolutas, el crecimiento exponencial de la población de VG, procede de oleadas de inmigrantes que se hacen masivas a partir de la década de los sesenta.

Estos datos chocan frontalmente con los referidos a la expansión urbanistica en la zona rural. En el sigu ente cuadro se recogen los datos sobre el número actual de viviendas, el número de nuevas viviendas previstas y el número total de viviendas en los municipios pertenecientes, según la división realizada por las DOT, al área funcional de Alava Central. Los datos están actualizados a 31-12-96.

Población	N° actual de viviendas previstas	nº de nuevas viviendas previstas	nº total de viviendas
ALEGRIA-DULANTZI	448	238	686
ARM ÑON	74	22	96
ARRAIA-MAEZTU	489	214	7 03
ARRAZUA-UBARRUNDIA	342	256	598
ASPARRENA	756	168	924
BARRUNDIA	370	286	656
BERANTEVILJA	226	88	314
BERNEDO	438	177	615
CAMPEZO-KANPEZU	652	236	888
CUARTANGO	304	149	453
ELBURGO	107	101	208
IRUÑA DE OCA	720	268	988
IRURAIZ-GAUNA	153	112	265
LAGRAN	192	184	376
LANTARON	510	259	769
LEGUTIANO	449	417	866
OTXANDIO	469	58	527
PEÑACERRADA	193	69	262

RIBERA ALTA	332	318	650
RIBERA BAJA	257	128	385
SALINAS DE AÑANA	185	78	263
SALVATIERRA-AGURAIN	1412	673	2085
SAN MILLAN	338	284	622
UBIDEA	91	37	128
URKABUSTA Z	499	289	788
VALDEGOVIA	883	739	1622
VALLE DE ARANA	219	99	318
ZALDUONDO	69	59	128
ZAMBRANA	226	259	485
ZIGOITIA	529	411	940
ZU A	696	651	1347

Fuente: Banco de Datos Territoriales. Suelo residencial y de actividades económicas de la CAPV G. V. Departamento de Ordenación del Territorio. Vivienda y Medio Ambiente. Dirección de Ordenación del Territorio.

Analizando estos datos y comparándolos con los de la Comunidad Autónoma, Alava y V toria-Gasteiz, nos encontramos con aspectos sumamente relevantes

Tabla: porcentaje de incremento de nuevas viviendas

CAPV	18'55
ALAVA	22'19
VITORIA-GASTEIZ	13'82
A_AVA CENTRAL	20'05
ALAVA CENTRAL SIN V-G	58'02
LLANADA (S N V-G) + VALLES + ESTRIBACIONES	64'67

Fuente: elaboración propia, a partir del Banco de Datos Territoriales del GV.

Los datos sobre el incremento de nuevas viviendas son sumamente reveladores, mientras que VG se sitúa muy por debajo de la media de la CAPV (5 puntos porcentua es) y el área funcional de Alava Central en su conjunto muy poco por encima, A ava Central descontando VG se dispara hasta el 58 % (36 puntos porcentua es más) y, si tomamos como referencia só o las comarcas más cercanas a la capital, Lianada Alavesa (sin VG), Va les Alaveses y Estribaciones del Gorbea, las cifras prácticamente trip ican la media de la CAPV, llegando hasta un incremento del 64'67 %

Con estos datos se constata que el crecimiento económico y poblacional alavés lejos de ser equilibrado, e incluso tomado como modélico, es en buena medida el resultado del accionar libre

de las fuerzas ciegas de la economía. Impulsado por las deseconomías de escala (congest ón, contam nación, escasez y encarec miento del suelo, etc.) de las zonas colindantes (Gran Bilbao y Val e del Deba fundamentalmente) y alimentado por una política de atracción industrial no selectiva apoyada en incentivos fiscales, ha desatado un movimiento centrípeto hacia la capital generador de desequilibrios y enormes vacíos territoriales, y en la última etapa un movimiento centrífugo hacia los pueblos de su zona de influencia, en forma de urbanizaciones de baja densidad edificatoria que amenazan -junto con la proliferación de infraestructuras de transporte- con la consunción de las formas de vida rural.

NDE QUEREMOS IN

La tendenc a dominante en los últimos años es a la desaparición efectiva, más que de los bienes comunales, del mismo concepto de comuna idad. El cainismo de algunos empresar os agrico as empeñados en convertir los comunales en patrimonio privado, unido a la capital zación progresiva de los recursos naturales como el agua, la tierra o el viento, desatada por el proceso de metropolización de territorio, nos coloca ante un escenario donde la pasividad, el la sser faire, se convierte en aliado privilegiado de la desapar ción de una forma de ver el mundo y de relacionarnos que es (Jera?) parte de nuestro acervo cultural y civilizatorio.

Para enfrentarse a esta situación es necesario empezar por responder a una pregunta central ¿Cuál es la función de los concejos en un espacio metropo itano? Ante un entorno radicalmente diferente a vivido hasta ahora, una sociedad rural viva con señas de identidad propias requiere respuestas nuevas capaces de trasladarnos a otros escenarios, lo contrario significaría el estancamiento y la muerte.

La multifuncionalidad del espacio rura y la función de los terrenos comunales, deben considerarse a la luz de nuevos valores (ambientales y sociales) ya presentes en la legislación comunitar a y en instrumentos de gestión como la PAC nuevamente reformada. La labor de gestores del territorio y mantenedores del medio natural, que se predica como nueva función añadida de los agricultores adquiere carta de naturaleza con una gestión adecuada de los comuna es.

La actual adscripción de medios, además de profundamente injusta, está provocando efectos indeseados como el abandono del territorio en manos de la especulación. En este escenario la valoración de los intangibles se convierte en una necesidad acuciante. Urge hacer operativos mecan smos de valoración económica de la calidad del agua, del medio natural, del paisaje, del entorno. De lo contrar o seguiremos transitando por el camino sin retorno del despoblamiento en el 80 % de los Concejos y de los atroces crecimientos urbanísticos en el otro 20 %

Frente a esta doble tens ón (despoblamiento y suburbanización) se necesitan mecan smos de intervención y representación de los entes locales y de los intereses

comunes. La indefensión, formal y material, del mundo rural y sus valores, se ha visto acrecentada con el cambio de circunscripciones electorales (de 7 a 3), la preeminencia de los derechos personales (privados), frente al territorio (colectivo), requiere una reflexión urgente más a lá de los agravios comparativos (peso electoral de Araba en la CAV, peso de los Concejos en las Juntas Generales de Araba). No se puede convertir el erial alavés en objeto de mercadería política cuatrienal, romper el tiempo circular de las estaciones, de la vida, para cabalgar sobre el tiempo lineal del crecimiento sin límites. La velocidad del actual mode o de desarrollo está acabando no sólo con la herencia de nuestros antepasados sino con las posibilidades de futuro de las generaciones venideras.

Elementos como la gran importancia de la tierra como recurso no renovable frente al concepto de sue o, se desconocen en los instrumentos materiales de ordenación del territorio: Plan Territoria Parcia de Alava Centra y Plan General de Ordenación Urbana de Vitoria Gasteiz, Plan Estratégico de Vitoria Gasteiz 2010. Pianes que hacen pivotar todo su potencial en la existencia de terrenos abundantes a precios asequibles, o mejor dicho, en la posibilidad de crear valor financiero a través del cambio de los usos del suelo.

La apar ción del rururbano como nueva clase social requiere de un nuevo status jurídico, el de morador frente al de vecino, así como, la adscripción de derechos en torno a los recursos, diferenciando la gestión del uso, por el criterio de actividad.

P anteamos aquí una serie de propuestas tendentes a que el Concejo, el patrimonio comunal y el medio natural, permanezcan vivos y fuertes en el siglo XXI:

- valorización e interlocución de las entidades representativas (ACOA)
 - moratoria respecto de los planes de ocupación del espac o rural hasta lograr un consenso social cualificado como medida de profilaxis democrática
 - mecanismos jurídicos efectivos de congeración de tierras para hacer frente al proceso especulador desatado
- valoración de la mult funcionalidad dei espacio rural (cual ficación ambienta y social)
- respeto a los principios de la Carta Europea de Ordenación del Territorio.

PALABRAS DE LA PRESIDENTA DE LAS JUNTAS GENERALES DE ALAVA, XESQUI CASTAÑER, EN LA CLAUSURA DE LAS JORNADAS



Buenas tardes, Sras., Sres.

Me cabe el honor de clausurar, en nombre de nuestras Juntas Generales de Alava --que, como todos ustedes bien saben, representan la Institución clave en el gobierno del Territorio, el órgano máximo de representación y participación popular de los alaveses--, estas importantes Jornadas organizadas por ACOA.

En "El Concejo alavés ante el siglo XXI", la Asociación de Concejos de Alava ha sabido reunir, ayer y hoy, y en todo momento con el apoyo de nuestras Instituciones forales y autonómicas, a muy destacados especialistas, todos los cuales, sin excepción, han situado ante ustedes los frutos de su indiscutible preparación, y del entusiasmo con que vienen trabajando a propósito de los temas escogidos por los organizadores.

Siempre con los Concejos --con mayúscula-- en el ángulo de la atención, nuestros expertos han venido analizando las variadas cuestiones que motivan el interés: régimen jurídico, financiación, patrimonio comunal, medio natural, urbanismo y núcleos rurales, ordenación territorial...

Me corresponde, por amabilidad de los rectores de ACOA, pronunciar las palabras que deben clausurar estas Jornadas, y lo hago con la satisfacción de poder referirme, aunque sea a base de escasas palabras, a estas meritorias entidades públicas que son los Concejos, cuya tan arraigada existencia representa, según se nos recuerda siempre, "uno de los elementos más singulares y relevantes de nuestro Régimen Local".

La Norma Foral de Concejos del Territorio Histórico de Alava, que en su día aprobaron nuestras Juntas Generales, consagra la función y la labor de estas entidades locales de carácter territorial que poseen personalidad jurídica propia y a las que, asimismo, les es reconocida la capacidad de obrar.

Eran 324 en aquel 1995 que vivió la aprobación de la indicada Norma, y continúan creciendo, no sólo en trabajo diario en Alava, sino también en número: hoy son 10 más.

Abiertos y Cerrados, relacionados cotidianamente tanto con sus Ayuntamientos como con sus Cuadrillas, se encuentran definitivamente vinculados a las colectividades humanas a las que deben y quieren servir en la doble función que les corresponde: como cauce de representación directa de cada población en los asuntos colectivos, y como órgano de prestación de unos servicios públicos que les son reclamados por la ciudadanía.

Siguen mereciendo todo nuestro apoyo, y la mejor prueba del interés que a todos nos despiertan son estas provechosas Jornadas que clausuro.

Enhorabuena a los organizadores y a los ponentes, y también a todos los participantes por su especial seguimiento y atención.

Muchas gracias.

Este libro se acabó de imprimir en los talleres de la Imprenta de la Diputación Foral de Álava, el día 23-05-2003